

彰武县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

彰武县人民政府

2026 年 7 月

目 录

第一章 迈向新征程，加速赶超、富民升位实现新突破	1
第一节 “十四五”时期彰武经济社会发展取得明显成效	1
第二节 “十五五”时期彰武面临的形势	2
第二章 锚定基本实现社会主义现代化目标，奋力谱写高质量发展新篇章	5
第一节 指导思想	6
第二节 基本原则	7
第三节 发展定位	8
第四节 总体目标	9
第三章 加快硅砂集聚区建设，打造硅砂精深加工基地	12
第一节 打造硅砂精深加工基地	13
第二节 推动硅砂产业高质量发展	14
第三节 探索“硅砂+”多元业态	15
第四章 加快推动产业转型升级，培育壮大新质生产力	16
第一节 壮大绿色食品产业集群	17
第二节 做优装备制造及配套产业	18
第三节 稳步发展绿色能源产业	19
第四节 壮大线缆产业发展规模	19
第五节 培育壮大新兴产业和未来产业	20
第六节 提升园区活力与能级	21
第五章 强化科技创新引领，塑造高质量发展强劲动能	22
第一节 持续优化科技创新创业生态	23
第二节 完善企业为主体的科技创新体系	24

第三节 推动科技成果向现实生产力转化	25
第六章 推动乡村全面振兴，推动农业大县向农业强县转变	26
第一节 优化农业产业布局	27
第二节 提升农业综合生产能力和质量效益	27
第三节 提高农业科技装备水平	29
第四节 完善现代农业经营体系	30
第五节 推动农业产业体系升级	31
第六节 有效衔接巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村全面振兴	33
第七章 构建优质高效服务业新体系，壮大县域经济新引擎	34
第一节 推动生产性服务业专业化高端化发展	35
第二节 促进生活性服务业品质化多样化升级	36
第三节 壮大彰武特色康养产业	37
第四节 强化新兴服务业引领驱动	38
第八章 打赢科尔沁沙地歼灭战，筑牢辽宁防沙治沙第一道防线	40
第一节 优化生态空间布局	41
第二节 构筑生态恢复示范区发展新格局	41
第三节 统筹山水林田湖草沙系统治理	43
第四节 推进美丽彰武建设再上新台阶	45
第五节 推动经济社会发展全面绿色转型	48
第六节 加快发展沙地特色生态经济	49
第九章 传承弘扬彰武治沙精神，赋能文体商旅高质量融合发展	50
第一节 繁荣发展文化事业	51
第二节 健全公共文化服务体系	52

第三节 培育壮大特色文化产业	53
第四节 打造漠上草原生态文旅目的地	54
第十章 坚持城乡融合发展，扎实推进县域新型城镇化建设	55
第一节 优化城镇空间布局	56
第二节 推动城市高质量发展	56
第三节 加快推进乡镇品质提升	58
第十一章 构建现代基础设施体系，增强区域发展支撑能力	60
第一节 构建高效畅达的综合交通网络	61
第二节 建设安全韧性现代水利设施	62
第三节 完善绿色安全能源基础设施	63
第四节 推进基础设施智慧化升级	63
第十二章 进一步全面深化改革，激发高质量发展活力	64
第一节 持续打造一流营商环境	65
第二节 深化重点领域改革	66
第三节 充分激发各类经营主体活力	68
第四节 积极融入全国统一大市场	68
第十三章 全面深化开放合作，建设辽宁西部开放门户	69
第一节 深度对接国家重大发展战略	70
第二节 积极融入全省区域协调格局	71
第三节 增强外向型经济新优势	72
第四节 高质量推进招商引资	73
第十四章 持续增进民生福祉，绘就幸福生活新图景	74
第一节 促进高质量就业创业	75

第二节 多渠道增加城乡居民收入	76
第三节 建设更高水平健康彰武	76
第四节 促进人口高质量发展	77
第五节 持续推动教育高质量发展	78
第六节 完善社会保障体系	80
第十五章 守住安全发展底线，构建平安和谐新典范	80
第一节 深入推进县域社会治理现代化	81
第二节 建设更高水平的平安彰武	82
第三节 健全风险防范机制	85
第十六章 全面强化实施保障，实现规划美好愿景	86
第一节 坚持和加强党中央集中统一领导	87
第二节 强化组织实施	88
第三节 强化项目支撑	89
第四节 健全评估机制	90

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是加快实现新时代彰武全面振兴宏伟蓝图奋勇赶超的攻坚期。《彰武县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》遵循习近平总书记在东北考察时的重要讲话精神，贯彻落实党中央和省、市、县委关于“十五五”规划《建议》，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据，是指导全县未来五年发展的宏伟蓝图，是引领全县人民奋力谱写中国式现代化彰武新篇章的行动纲领。

第一章 迈向新征程，加速赶超、富民升位实现新突破

“十四五”时期是彰武全面建成小康社会之后，乘势而上开启社会主义现代化建设新征程的开局阶段。彰武围绕“四城建设”，扎实推进生态立县、工业强县、乡村振兴三大战略，推动经济社会发展取得重大成就，为基本实现社会主义现代化目标奠定良好开局。

第一节 “十四五”时期彰武经济社会发展取得明显成效

县域综合实力实现新提升，地区生产总值达 148.5 亿元，年均增长 5.1%。财政收入、社会消费品零售总额等指标持续增长，产业结构持续优化。创新主体培育成果丰硕，产学研协同创新迈上新台阶。主导产业持续壮大，硅砂深加工、装备制造及配套、高端建材产业已经形成集聚效应，“中国砂都”品牌向高端化迈进；双汇、新希望扩能增效，沃土科技全产业链扩产延伸，食品工业发展潜能日益壮大；风电、光伏集中式装机总容量突破 360 万千瓦，新能源产业进入新发展阶段；规上工业总产值年均增长 14.1%。经济开发区综合实力持续增强，综合发展水平晋级升位。

农业现代化进程加快，实施玉米、大豆单产提升工程，构建甘薯、生猪、肉鸡全产业链，林下中草药成为新增长点，脱贫攻坚成果进一步拓展巩固。现代服务业活力彰显，首发经济、夜间经济蓬勃发展，社会消费品零售总额、电商交易量、外贸进出口总量持续攀升。“漠上草原、生态彰武”品牌知名度和影响力显著增强，生态文旅产业融合成效显著。全面深化改革持续推进，高水平对外开放不断扩大。深入践行习近平生态文明思想，全面打响科尔沁沙地歼灭战，“4+2+2”综合治理持续推进，逐步形成“护绿、扩绿、兴绿”可持续发展新格局。坚持办实事、解民忧，国道 304 线改移和平改立工程竣工通车，柳河彰武县段综合治理工程填补城市空白，新热源厂建设暖心惠民，城市雨污分流、燃气管网改造、涝区治理等工程除弊利民，群众生活品质实现新跃升。坚持发展成果全民共享，农村常住居民人均可支配收入达 20602 元，公共就业服务能力持续提升，教育质量全面进步，医疗卫生服务能力稳步提升，群众性文体活动丰富多彩，民生社会事业全面进步。依法治县扎实推进，精神文明建设成果丰硕，平安彰武建设持续深化，社会大局和谐稳定。坚持和加强党的全面领导，持续强化政治引领、夯实基层基础、建强干部队伍，营造了风清气正的政治生态。

第二节 “十五五”时期彰武面临的形势

“十五五”时期，彰武将进一步融入全国发展大局，发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素

增多。彰武将牢牢把握重大战略机遇，发扬斗争精神，克难关、战风险、赢挑战，夯实基础、全面发力，以自身发展的确定性应对各种不确定性，努力在高质量发展中塑造优势、掌握主动、赢得未来。

发展机遇：

总书记为振兴发展指明方向。党的十八大以来，总书记先后四次到辽宁考察、两次在全国两会期间参加辽宁代表团审议，为辽宁振兴发展把脉定向、擘画未来。2025年1月考察对辽宁提出了“在推动新时代东北全面振兴取得新突破上勇于争先，奋力谱写中国式现代化辽宁篇章”的要求，对建设现代产业体系、深化改革开放、推动城乡融合发展、建设文化强省等领域提出明确部署，是辽宁各地谋篇“十五五”规划的重要统领与遵循。

国家战略叠加政策红利。强国战略叠加东北振兴、新型城镇化、打赢科尔沁沙地歼灭战等重大部署，为彰武争取政策资金支持提供难得机遇。彰武应积极融入全国发展大局，延续“十四五”推进中国式现代化建设良好开局，一程接一程砥砺推进中国式现代化建设。

美丽中国建设助推彰武绿色转型。彰武统筹推进科尔沁沙地综合治理与生态产业发展，实现了“绿进沙退”的宏伟目标，清洁能源、“两林”经济等产业也积蓄了强大发展动能，传统农业大县、生态大县长期积累的资源禀赋和生态红利必将得到充分释放。在美丽中国建设“加快推进人与自然和谐共生的现代化”的目标引领下，彰武“绿富同兴、绿色崛起”其时已至、其势已成、其兴可待。

区域协调战略提供广阔发展空间。彰武地处内蒙古南行要冲，背靠沈阳现代化都市圈，紧邻京津冀，具有得天独厚的区位优势。辽宁省“一圈一带两区”区域协调发展战略的深入实施，以及阜新市“一核一轴两带两区”建设的加快推进，为彰武融入区域发展提供了广阔空间。“十五五”时期，通过推动沈彰经济走廊建设，依托与周边县域的区位关联性和产业基础差异性共同打造沈阳现代化都市圈西部增长极，重塑区域竞争新优势。

面临挑战：

区域竞争加剧导致优质生产要素集聚面临挑战。“十五五”时期，我国区域经济将进一步优化重塑，人力、技术、资本等生产要素加速向发达地区集聚，凝聚后发优势实现赶超依然面临较大挑战。地处沈阳现代化都市圈的辐射末端，中心城市对高端人才、优质企业和产业投资的虹吸，使彰武在招商引资和人才留存上处于劣势，周边县区在农业加工、新能源等领域的同质化布局，差异化优势难以强化，找准自身独特优势和定位差异化发展是亟需解决的问题。

发展动能支撑不足导致综合实力全面提升面临挑战。从产业结构看，工业发展对国民经济和财政收入的支撑作用不足，“十五五”壮大产业规模与转型升级需求更加迫切。地处生态环境脆弱地区，固沙造林、草原管护、水土保持等生态建设和维护需持续巨额投入，但经济效益显现周期长，短期内难以直接转化为强劲的财政增长和居民收入提升，实现生态效益与富民强县协同并进，平衡“绿水青山”投入和“金山银山”产出是亟需

破解的关键问题。

第二章 锚定基本实现社会主义现代化目标，奋力谱写高质量发展新篇章

坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，全面深

度融入国家及省市发展大局，立足彰武特色优势资源谋发展，确保发展成果人民共享，全力开启“绿产城同兴、民企县共富”新征程，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，奋力谱写中国式现代化彰武新篇章。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在辽宁考察时的重要讲话和重要指示精神，全面落实党中央、国务院关于东北全面振兴的决策部署和省委省政府、市委市政府工作安排，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，认真履行维护国家“五大安全”政治使命，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，持续优化营商环境，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，持续推动人的全面发展和促进共同富裕，持续净化政治生态，扎实推进“生态兴县、产业强县，惠民惠企、宜居宜业”战略，大力弘扬彰武治沙精神，在辽宁全面振兴中展现新作为，在阜新实施转型振兴中彰显新担当，奋力谱写中国式现代化彰武“绿产城同兴、民企

县同富”新篇章。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，全面提升落实新发展理念、服务新发展格局的战略能力，筑牢彰武高质量发展的政治根基，为社会主义现代化建设提供根本保证。

坚持人民至上。注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰。注重以人为本增进人民福祉和推动人口高质量发展，扎实推进共同富裕，持续强化就业优先，推动教育、医疗、养老等公共服务优质均衡发展，健全覆盖全民的社会保障体系，让现代化建设成果更多更公平惠及全县人民。

坚持高质量发展。坚持把高质量发展作为新时代经济社会发展的首要任务，以新发展理念引领发展，以改革创新为根本动力，统筹传统产业转型升级和战略性新兴产业培育壮大，统筹提升经济发展的“质”与“量”，因地制宜发展新质生产力，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面深化改革开放。以深化国资国企、农业农村、事业单位等重点领域改革为突破口，激发市场活力和社会创造力。通过开放合作引进资金、技术和人才，破解发展要素制约，提升彰武在区域经济发展中的地位和竞争力。实施“走出去、引进来”双向开放战略，围绕“3+3”特色产业体系精准招商，推动产业

链、供应链、价值链深度融合，构建更高水平的开放型经济新格局。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系。推动有为政府和有效市场有机结合，在融入全国统一大市场进程中找准彰武定位、增强要素成本优势，促进优质生产要素转化为本地生产力。坚持消费与投资双轮驱动，不断提高优质供给与国内需求的适配度，进一步扩大有效投资规模，增强高质量发展的内生动力。

坚持统筹发展和安全。强化底线思维，既要在发展中更多考虑安全因素，保留必要裕度、合理备份和充足准备，又要坚定不移贯彻总体国家安全观，把履行维护国家“五大安全”重要使命摆在更为突出的位置，有效防范化解各类风险，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 发展定位

辽宁防沙治沙第一道防线。传承“矢志不移、永不退缩、默默无闻、甘于奉献”彰武治沙精神，打好打赢科尔沁沙地歼灭战总体战、人民战，重现草原风光，为筑牢辽宁防沙治沙第一道防线作出彰武贡献。因地制宜探索生态产业化、产业生态化有效路径，做强“治沙+光伏”“治沙+农业”“治沙+文旅”多元发展模式，发展生态旅游、乡村旅游、开发草原观光、民俗体验、健康疗养等特色文旅产品，打造生态文旅“生态康养”特色基地，实现“绿富同行、绿富同兴”。

硅砂精深加工基地。依托“中国砂都”品牌影响力，充分发挥丰富的硅砂资源优势，增强“中国硅砂交易中心”平台功能，以科技创新为驱动，建立集砂资源基地、研发创新、精深加工、旧砂回收利用以及现代物流等全产业链体系，推动硅砂产品向高端化转型、硅砂产业链向精深方向延伸，打造具有核心竞争力的硅砂产业集群。

辽宁西部开放门户。协同推进科尔沁沙地南缘生态治理与沙产业协同发展，打造生态治理与绿色发展的跨省区协同样板、辽蒙交界区域“两山”理论实践的创新高地、沙产业技术创新与集聚发展的重要平台。依托大郑铁路，推动区域硅砂物流降本增效，更好融入“一带一路”建设，壮大硅砂产业发展新动能。

沈阳现代化都市圈西部增长极。融入推动沈阳-彰武经济走廊建设，积极承接沈阳高端装备制造、汽车零部件、新材料等产业配套环节和外溢项目。发挥彰武特色优质农产品优势，建设面向沈阳都市圈的“中央厨房”和特色绿色食品供应基地。推动与康平、新民差异化协同发展，打造次区域经济增长极。

第四节 总体目标

县域综合实力再上新台阶。经济增长量质齐升，发展态势赶超县区综合水平，全要素生产率稳步提升，内需潜力充分释放，数字经济、人工智能取得积极进展，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展。发展新质生产力，服务和融入新发展格局、建设现代化产业体系取得重大突破。力争“十五五”时期，地区生产总值、固定资产投资、一般公共预算收入不

低于省、市平均水平；规上工业总产值年均增长 10%；社会消费品零售总额年均增长 6%。硅砂等传统产业向智慧化绿色化转型，硅砂深加工产品比例提高到 50%；新能源装机总容量突破 400 万千瓦。

科技创新引领作用持续增强。支持全面创新的体制机制更加健全，教育科技人才一体发展格局基本形成，全社会研发投入强度大幅提高，重点领域关键核心技术取得重大突破，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。到 2030 年，研究与开发(R&D)投入增幅达 9%，科技型中小企业注册达到 110 户。

全面深化改革取得重大进展。治理体系和治理能力现代化深入推进，有效市场和有为政府更好结合，营商环境实现根本好转、全社会物流成本明显降低、对外开放合作明显增强，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治彰武建设达到更高水平。到 2029 年，完成党的二十届三中全会进一步全面深化改革目标和任务。

社会文明程度大幅提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固扩大，社会主义核心价值观广泛践行。以彰武治沙精神凝聚社会主义现代化建设磅礴力量，赋能城市软实力和影响力显著提升，城市魅力、发展活力和社会凝聚力显著增强。公民素质全面提升，文化创新创造活力充分激发，群众精神文化生活更加丰富多彩，地域文化标识更加鲜明，文旅体商实现更高层次融合发展。

人民生活品质持续改善。高质量充分就业取得新进展，重点

群体就业得到有效保障，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大。“十五五”时期，零就业家庭保持动态清零；离校未就业高校毕业生帮扶就业率达到 90%以上，力争超过 95%；农村劳动力转移就业规模稳定在 27.5 万人。社会保障水平持续提高，“一老一小”服务保障更加有力，基本公共服务均等化水平明显提升。到 2030 年，基本养老保险参保率达 100%；普惠性幼儿园覆盖率达到 92%，义务教育巩固率达到 99%，高中阶段毛入学率达到 99%；建成优质高效的整合型医疗卫生服务体系，实现县域医共体建设提质升级、全民健康公平可及。

美丽彰武建设取得新进步。持续巩固防沙治沙成果，打赢科尔沁沙地歼灭战目标任务，补齐生态断点，重现科尔沁草原风光。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少，生态环境更加优良，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，生态安全屏障进一步筑牢。拓宽生态旅游、林下经济等生态产品价值实现路径，将“两林”经济生态优势有效转化为发展胜势。到 2030 年，打赢科尔沁沙地歼灭战目标任务按期实现；生态经济发展取得重大突破，培育 1-3 家产值超千万元“两林”经济龙头企业。

统筹发展和安全能力明显增强。维护国家安全的统筹协调机制更加健全，社会治理水平明显提高，防范化解重大风险能力、突发公共事件应急能力、自然灾害防御能力大幅提升，本质安全水平持续提升，更高水平平安彰武建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现全县经济实力、开放水平、治理效力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，与全国和全省、全市一道基本实现社会主义现代化，实现新时代全面振兴。

第三章 加快硅砂集聚区建设，打造硅砂精深加工基地

依托“中国砂都”产业基础优势，推动硅砂产业向绿色化、集群化、融合化发展，硅砂产品向高端化、多元化升级，全力构

建集硅砂开采、精深加工、装备制造、循环利用及多元应用于一体的全产业链生态圈，实现传统“沙经济”向硅砂新质生产力跨越发展。

第一节 打造硅砂精深加工基地

保障优质原砂可持续供应。建立健全硅砂资源储备体系，实施硅砂资源保护性开发战略，严格执行矿业权管理制度，建立矿山开采总量动态调控机制。全面推进绿色矿山、智慧矿山建设，实现对开采、运输、加工全过程实时监控。优化矿区空间布局，完善探采一体化管理机制，支持国有硅砂矿与社会资本合作，推进“探转采”。推广擦洗、提纯、烘干等先进工艺装备，建设集约化、规模化、标准化原砂生产基地。到 2030 年，实现硅砂年产量 800 万吨，力争突破 1000 万吨。

打造原砂品牌输出体系。完善硅砂内陆港功能设施，建设智能化仓储物流中心，推动硅砂物流降本增效。建立“彰武砂”品牌标准体系，推行产品质量分级认证。建设硅砂产品展销中心，发展电商营销渠道，拓展国际市场。建立产品质量追溯机制，加强品牌维权保护。

建设专业铸砂生产基地。聚焦铸造用砂领域，提升优质铸砂生产能力。推进铸砂生产工艺技术改造，引进自动化分级筛选系统，提升产品一致性和稳定性，满足中端铸造市场需求。建立铸砂产品质量标准体系，开展产品质量认证，打造“彰武铸砂”区域品牌。深化科研院所与应用企业技术合作，开发专用铸砂系列产品。

第二节 推动硅砂产业高质量发展

做强精密铸造砂产业链。系统打造“硅砂开采-精深加工-装备制造-废砂再生-资源综合利用”全产业链条，重点培育和引进一批模具设计、砂芯制造、铸造设备等配套企业，推动产业链向上下游延伸。以智能制造为主攻方向，完善彰武经济开发区和章古台绿电园区基础设施配套，建设专业化模具中心、3D 打印服务平台和现代物流支撑体系。搭建县域硅砂产业协同发展平台，实现产业链、供应链数据共享。支持企业引进自动化生产线、智能控制系统及绿色低碳工艺，推进工业互联网平台建设，促进企业上云用数赋智。到 2030 年，力争规模以上工业企业数字化改造覆盖率达到 60% 以上。

提升彰武硅砂产业知名度和影响力。围绕硅砂产业发展科技服务、会展经济等新业态，积极吸引硅砂企业总部、区域总部落户彰武。依托硅砂内陆港、中国硅砂交易中心、东北铸造废砂处理中心等平台，建设覆盖东北的硅砂交易大数据平台。运用智慧园区管理系统，实现企业运营数据实时监测与分析，提升园区服务效能。引入人工智能技术辅助产品研发，利用区块链技术实现研发成果溯源与知识产权保护。创新举办硅砂产业展会、论坛等专业活动，搭建线上线下融合的数字化交流合作平台，拓展 VR/AR 虚拟展厅等新型展示模式。

以硅砂创新平台建设引领产业升级。加强工程技术研究中心、省级硅砂材料创新中心等核心研发载体建设，联合高校院所开展航天铸造砂等高端产品研发，推动硅砂产业由基础材料向

功能性新材料转型。依托彰武经济开发区，设立硅砂新材料中试基地，建设铸造砂改性处理、光伏砂制备等专业化中试线，加速成果转化落地。完善“实验室-中试线-生产线”衔接机制，重点解决高端产品量产稳定性问题。设立硅砂绿色制造研发平台，建立硅砂矿区生态修复技术验证平台，研发低能耗提纯工艺与固废资源化技术，推广数字化车间改造经验，推动硅砂产业绿色化、智慧化、集约化转型。

第三节 探索“硅砂+”多元业态

融合发展“硅砂+建材”产业。以绿色化、高端化为导向，重点发展新型环保建材建筑组件，积极开发防火保温板、生态透水砖、轻质高强砌块等硅砂基绿色建材产品。推动硅砂在预制墙体、结构部件等装配式建筑领域的产业化应用与标准制定，同步推进硅砂尾矿、再生砂在建材中的资源化利用，构建集研发、生产、应用于一体的硅砂绿色建材产业链。到 2030 年，绿色建材、装配式建筑部品部件占比显著提高，高端建材产业集群产值达到 15 亿元

融合发展“硅砂+文旅”产业。依托沙地生态资源和治沙文化底蕴，系统开发以沙疗养生、硅砂康体为代表的沙保健服务。积极培育沙地景观旅游、沙农业体验与生态研学等新业态，推动沙文化展示、沙工艺品制作与休闲旅游有机结合。持续完善沙文旅基础设施与服务配套，打造集生态观光、健康疗养、文化教育于一体的沙特色文旅综合体，逐步形成多元共生、协同增效的“硅砂+文旅”产业生态。

融合发展“硅砂+文创”产业。充分挖掘和传承以彰武沙画为代表的特色手工制作技艺，鼓励将传统工艺与现代时尚设计理念相结合，开发数字动漫、音乐、影视等具有地域文化内涵和艺术价值的硅砂文创产品。支持建设沙画创作基地、工艺实训工坊及展示体验中心，促进创意人才培养、技术提升与品牌培育，推动硅砂文创产品向市场化、产业化和精品化方向发展，有效提升彰武硅砂文化创意产业的知名度和影响力，为区域文化繁荣与经济高质量发展注入新动能。

专栏 1 彰武县硅砂产业链提升工程

1.高端铸造材料产业链提升工程。重点发展用于汽车发动机、变速箱等关键部件的高强度、低膨胀、耐高温覆膜砂。拓展高端产品领域，引导覆膜砂产品向精细化、系列化、定制化发展。

2.3D 打印砂新兴产业链培育工程。发挥现有企业科技创新平台优势，重点突破 3D 打印砂用高分子粘结剂技术和快速打印、清砂等核心工艺。建设 3D 打印砂应用中试基地，优先服务于本地及周边铸造企业的快速样件和复杂构件开发，积极引入 3D 打印服务公司或设备制造商。

3.硅基新材料产业链拓展工程。聚焦**新型建材**方向，发展以硅砂为核心的真石漆、陶化彩砂、装配式建筑用轻质高强墙板、硅钙板、人造石英石等。聚焦**功能性填料**方向，开发用于塑料、橡胶、涂料的高白度、超细硅微粉等高附加值填料。前瞻布局硅砂提纯制备光伏/电子级高纯石英砂的技术可行性研究与中试，适时推动成果产业化转化落地。

4.硅砂循环经济产业链提升工程。建立完善的铸造废砂回收、转运和再生利用网络，建设区域性铸造废砂再生中心，实现“废砂-再生砂-建材原料”闭环利用。

第四章 加快推动产业转型升级，培育壮大新质生产力

坚持智能化、绿色化、融合化方向，推动绿色食品、装备制造及配套、绿色能源、线缆制造等主导产业提质增效，实现产业

链从“零散”到“链式”突破、从“链式”向“集群”拓展，不断增强产业体系的创新力、竞争力、控制力，为构建彰武特色的“3+3”特色产业体系提供重要支撑。

第一节 壮大绿色食品产业集群

争创省级农产品加工集聚区。粮牧并举发展特色食品加工，建设面向京津冀地区和沈阳都市圈的农产品加工集聚区。发挥彰武杂粮特色产业优势，推进保健食品、功能性食品及药食同源食品等研发和市场化推广。聚焦特色农畜产品，推动加工产业链延伸和价值链提升，提升产业集群化发展水平。

推动食品全产业链建设。发展壮大肉制品、速冻食品、健康饮品等精深加工，推动中央厨房、休闲食品、宠物食品等一批食品加工项目落地投产。开发杂粮代餐、果蔬提取物、黑豆蛋白粉等高端健康产品，推动食品保鲜、营养锁鲜等关键技术攻关。借助“彰武农产品区域公用品牌”优势，培育特色食品品牌。到2030年，产业集群产值达到55亿元，打造1-2个全国知名的区域公共品牌或企业品牌，农产品加工转化率达到80%，精深加工产品产值占比大幅提升。

完善食品市场流通体系。完善冷链物流网络，建立鲜食供应体系。建设农产品冷链集配中心，贯通“田间-车间-舌尖”全链条。推动智能仓储建设，提升产地预冷、仓储保鲜、物流配送等配套设施水平，实现从“卖一季”到“卖一年”的转变。

专栏2 彰武县绿色食品全产业链工程

1.肉禽制品精深加工工程。 聚力打造屠宰-分割-熟食加工-中央厨房完整链条。

开发即食型（休闲卤味）、即热型（料理包）、即烹型（半成品菜）牛、羊、禽肉制品。打造“彰武草原羊”“生态黑猪”等高端肉制品品牌。

2.特色粮油与杂粮价值提升工程。发展高油酸花生油、花生蛋白粉、甘薯全粉、杂粮营养米粉、复合杂粮粥料等。向功能性食品原料（如花生肽）、特殊膳食食品领域延伸。

第二节 做优装备制造及配套产业

壮大汽车零部件产业。积极招引具备总成设计、装配与检测能力的汽车一、二级供应商，带动本地企业向“铸造+精密加工+总成装配”一体化发展。发挥现有铸造能力，重点发展新能源车电池包壳体、电机壳、电控系统支架等铝合金精密压铸及加工；做强发动机缸体缸盖、变速箱壳体等铸铁件精密加工与装配。

延链发展新能源装备制造。以新能源开发为契机，发展风电锚栓锚板、光伏支架等金属结构件制造。适时引进储能电池组组装、储能热管理系统、逆变器配套结构件等中游制造环节。与国内风电、光伏头部企业建立战略合作关系，打造供应链区域生产基地。

推动智能农机装备发展。借助本地农业规模 and 市场需求优势，支持本地企业与科研院所合作，“定制化”研发适用于花生、甘薯、杂粮等作物的智能播种机、高效收获机、产后初加工设备。发展小型化、多功能、智能化的田间管理机械。

提升基础制造工艺。鼓励企业应用工业机器人进行焊接、喷涂、搬运等作业，推广消失模铸造、V法铸造、智能打磨清理等先进工艺，提升铸件质量和生产效率，有效提升本土产品市场竞争

争力。到 2030 年，装备制造及配套产业产值力争实现 20 亿元。在汽车零部件、农机装备等领域形成 2-3 个关键部件总成能力，本地配套率提升 15 个百分点。

第三节 稳步发展绿色能源产业

加快能源综合示范基地建设。完善风电、光伏规划布局，安全有序建设三一、特变等新能源项目。积极布局新型储能电站项目，加快智能电网、微电网建设。探索“新能源+”产销一体化模式，统筹源网荷储一体化、增量配电网等多元开发消纳模式，在工业等重点领域大力实施可再生能源替代行动。到 2030 年，全县新能源装机总容量力争突破 400 万千瓦。

加快推进彰武绿电直连项目建设。推广绿电直连新模式，不断提高硅砂产业绿色能源消费比重，助力产业绿色低碳转型。利用绿电优势提升招商引资质效，推动高质量企业集聚集群发展，将新能源优势转化成经济发展优势。围绕风电、光伏产业积极引进储能电池、充电桩等生产企业，延伸发展储能设备制造、新能源汽车配套产业，提升产业集群竞争力。

专栏 3 彰武县零碳园区建设工程

按照国家零碳园区建设要求，以产业园区等重点用能区域为重点，积极争取增量配电网改革试点，整合本地风光资源，通过绿电直供、双边交易等模式，为硅砂、大数据、绿氢等产业提供稳定、低价（力争低于市场均价 10%-15%）的绿色电力。打造能源结构、产业结构双优化示范，争创国家及省级零碳园区。

第四节 壮大线缆产业发展规模

打造线缆产业集聚新高地。对标河北宁晋、江苏官林等国内先进产业基地，依托省级行业协会等平台资源，精准引进电缆

线轴、线缆树脂等配套项目，推动中小企业组团入驻、集聚发展。到 2026 年，初步形成产业集聚效应；到 2030 年，线缆产业产值实现 20 亿元，力争向 40 亿元目标迈进，逐步建设成为全品类、高产值、强配套的电线电缆生产制造基地。

促进产业规模化与链条完善。鼓励企业巩固既有市场并扩大生产规模，增强在新能源、通信、智慧交通等新兴领域的自主创新与研发能力，提升产品附加值。2026-2028 年以扩规模、强链条为重点，依托开发区铸造产业基础，积极引进铜杆、铝杆等上游原材料加工企业，补齐阴极铜板、屏蔽材料、绝缘材料等中上游产业缺口，推动产业链上下游协同和集群化发展，加快形成涵盖铜锭、阴极铜板、无氧低氧铜杆及电线电缆成品的完整产业链条；2028-2030 年以高端化、智能化为重点，着力引进通信电缆、新能源电缆等高科技龙头企业，建成覆盖上游原材料、中游加工、下游成品的完整产业生态。

专栏 4 彰武县线缆产业升级重点方向

1.推动普通电力电缆向新能源用特种线缆、智能建筑用线等高端品类转型。拓展耐高温光伏电缆、耐扭风电电缆、电动汽车车内高压线缆、充电桩电缆、数据通信电缆（5G/6G 用）等产品领域。

2.产业链延链补链工程。招引无氧铜杆、铝合金杆、特种绝缘料（如交联聚乙烯、低烟无卤料）等上游原材料生产企业。利用开发区闲置厂房建设线缆专业园，配套建设产业培育基础设施，降低采购与物流成本，提高产业集聚发展水平。

第五节 培育壮大新兴产业和未来产业

壮大新兴支柱产业。强化前瞻战略谋划，培育新的增长引擎。大力发展战略性新兴产业，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，推动新能源、新材料等产业不断壮大。

完善产业生态，推进新技术新产品新场景大规模应用示范，推动新兴产业规模化发展。引导企业专业化发展，壮大专精特新和单项冠军企业群体规模。实施培育发展未来产业行动，面向未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来健康等发展方向，建立健全新技术发现机制、成果转化推进机制、价值发现机制。创新监管方式，建立未来产业投入增长和风险分担机制。

第六节 提升园区活力与能级

提升园区对县域经济支撑能力。立足经济开发区产业优势，推动硅砂深加工、装备制造及配套、线缆、农副产品精深加工等主导产业强链、延链、补链，构建完整产业体系。创新发展模式，促进加工制造、现代物流与文化旅游业态深度融合，培育多元化产业形态。

打造产业融合发展新引擎。深化与沈北新区飞地经济合作，构建完整农副产品加工产业体系。推动初加工与精深加工协同发展，培育壮大粮食加工、畜禽产品深加工等主导产业链。依托沈阳现代化都市圈，完善冷链物流、商贸会展等配套服务体系。健全区域协作机制，优化利益分享模式，建设县域产业融合发展核心引擎。

强化园区基础设施支撑。按照“九通一平”标准，推进基础设施建设。完善园区路网体系，打通断头路、拓宽瓶颈路段，分片区实施主干道延伸与次干路加密工程。推进老旧片区水电气管网改造，重点突破能源长输管线建设瓶颈。深化5G、物联网技术应用，建设集安全监控、环保监测、交通调度等功能于一体的智慧园区管理

平台。规划建设共享制造中心，开放 3D 打印、检测认证等公共服务平台，为企业创新发展提供全方位支撑。

专栏 5 彰武开发区高质量发展重点工程

1.设施提升工程。对照“九通一平”标准完善提升基础设施。建设公共创新平台、中试基地、物流仓储、公共服务等产业培育基础设施。

2.活力提升工程。对照党的二十届三中全会全面深化改革要求，进一步完善开发区管理运营体制机制，释放高质量发展活力。

3.全面盘活闲置资产“攻坚战”。建立“资产地图”数据库，对开发区及乡镇闲置土地、厂房的位置、面积、产权、基础设施配套、闲置原因等进行全面摸底，建立动态数据库并向社会公开。实施“一资一策”盘活方案：针对不同资产特性，采取租赁、出售、入股、合作开发、司法重整等多元化方式处置。

4.产业链精准招商“跃升行动”。绘制“两图五清单”：即产业链全景图、产业生态发展路径图、招商目标企业清单、重点招商项目清单、关键核心技术清单、配套政策清单、空间布局清单。强化“一把手”带头招商，推行产业链“链长制”招商、以商招商、基金招商（设立产业引导基金）、轻资产招商（提供标准厂房），不断提高招商引资效能。

第五章 强化科技创新引领，塑造高质量发展强劲动能

统筹教育、科技、人才一体化发展，坚持以科技创新引领产业创新和生态文明建设，持续优化科技创新创业生态，进一步完

善以企业为主体的科技创新体系，加快推动科技成果向现实生产力转化，为县域高质量发展注入强劲动力。

第一节 持续优化科技创新创业生态

完善科技创新政策体系。发挥科技专项资金引导作用，为科技型企业提供资金支持。加强知识产权保护，营造尊重知识、尊重创新的社会氛围。鼓励域内企业积极参加创新创业大赛、科技成果对接会等活动，培育创新创业文化。打造线上线下结合的科技创新创业一站式服务平台，集中提供政策咨询、项目申报、融资对接、知识产权保护等服务。通过数字化手段简化流程、压缩审批时间，降低企业创新制度性成本，提升创新创业效率。构建政府、企业、高校、科研机构、金融机构等多方参与的创新创业生态系统。

推动教育科技人才一体化发展。加强与高校合作，聚焦生态建设、产业发展、乡村振兴等重点领域，壮大本地专业和技能型人才队伍。强化彰武职专与县域企业协同育人，开设硅砂材料应用、智能农机操作等订单班，推行“课堂+车间”双导师制。实施“乡村工匠”培育计划，依托公共实训基地开展防风固沙技术员、农产品检测员等实用技能培训。每年遴选若干名技术骨干到对口合作地区企业跟岗学习。

持续优化人才服务环境。完善“平台+项目+人才”一体化支持模式，绘制“产业人才地图”，靶向引进高层次、专业型人才，营造近悦远来的人才生态。高质量落实“兴辽英才计划”，探索建立“人才服务专员”制度，为重点人才和青年骨干提供住

房安置、子女入学、医疗保障、配偶安置等个性化、全程跟踪服务。实施“项目+团队”引才模式，柔性引进高层次人才参与研发。建立重点产业紧缺人才动态清单，围绕硅砂深加工、生态治理等领域争取科技特派团、科技特派员、专业博士等。推行候鸟专家、周末工程师、飞地实验室、科技共建等柔性引才模式，为学生和青年人才提供实践与就业通道。

第二节 完善企业为主体的科技创新体系

完善现代产业创新体系。逐步完善以沙农业、沙生态、沙工业、沙文旅为节点的沙产业创新链，在硅砂新材料、生态治理、现代农业等技术领域提升区域影响力。逐步打造以三产融合为基础的农产品产业创新链，培育以汽车零部件、线缆、小型装备等为特点的装备制造及配套产业创新集群，探索构建医疗领域科技创新链。创新将大数据、“人工智能+”等技术应用于产业链各环节，构建以沙产业创新链为核心，农产品产业、装备制造及配套、医疗、数字建设等领域协同发展的创新产业体系。

激发企业创新主体活力。构建创新主体梯度培育体系，建立“科技型中小企业、高新技术企业、瞪羚、雏鹰企业”培育库，培育“专精特新”企业和单项冠军。提升国有企业创新引领能力，聚焦硅砂深加工、生态治理等领域开展技术攻关，牵头承担“揭榜挂帅”项目，联合高校院所开展关键技术攻关。激发民营主体创新活力，健全中小民营企业创新服务体系，加大硅砂和农产品深加工等领域民营企业研发投入，落实研发费用加计扣除等优惠政策。

深入推进数字彰武建设。以数智协同转型推动传统产业迭代升级，吸引数字产业企业围绕数智协同转型需求，应用新技术、开发新产品、培育新业态。瞄准智慧农业、智能制造、智慧服务业等高价值场景，积极构建智能工厂、智能车间等新生产模式。全面实施“人工智能+”行动，推动人工智能全方位赋能，加强人工智能同科技创新、产业发展、文化建设、民生保障、社会治理等领域深度融合，以数字检察赋能社会治理，助力生产要素优化配置与服务能级提升。

第三节 推动科技成果向现实生产力转化

健全科技成果供需对接机制。布局建设中试基地、概念验证基地、科技孵化器，积极对接东北科技大市场、省科技成果转化综合服务平台等服务机构，推动科技创新成果工程化突破、产业化应用。系统化、常态化征集规上工业企业、“专精特新”企业在生产工艺改进、新产品开发、节能减排等领域技术需求，形成动态重点技术需求清单。围绕硅砂深加工、沙地特色农业、装备制造等主导产业技术升级需求，定期组织“专家企业行”与“技术进园区”等精准对接。利用省级科技成果转化服务平台，集中发布高校院所的最新适用成果和企业技术需求信息。

提升成果转化全过程服务水平。成立或引入专业服务机构，提供规范化的技术合同登记、价值评估、法律咨询及知识产权布局、保护、运用等一站式服务。培育专业经纪人队伍，壮大硅砂深加工、沙地农业、装备制造等领域本土技术经纪人队伍。完善成果转化跟踪服务机制，协调解决企业在成果产业化过程中遇

到的设备调试、工艺改进、市场初期推广等实际困难。依托行业协会和产业联盟，促进共性成果转化问题的协同解决。

以科技创新引领生态文明建设。持续深化“彰武治沙模式”科技内涵，依托中国科学院、沈阳农业大学、省农科院等科研单位，加强“乔灌草结合”固沙模式研究，开发适用于科尔沁沙地南缘的低成本植被恢复技术；开展林草恢复、土壤生态、水生态等领域长期定位研究，建设沙化土地生态治理技术示范基地。重点推动科尔沁沙地可持续治沙、退化草地修复等科技成果转化，构建“科研-示范-推广-教育”一体化模式。

第六章 推动乡村全面振兴，推动农业大县向农业强县转变

坚持农业农村优先发展，以农业全链条升级、新格局构建为核心，围绕城市所需、农村所需、百姓所需、彰武所需，提升农业综合生产

能力和质量效益，打造农业农村现代化发展新范式。

第一节 优化农业产业布局

立足资源禀赋与生态功能，构建“一核引领、三区协同、多基地支撑”农业产业布局。

“一核”：农副产品精深加工核心区。通过引进先进技术、培育龙头企业、提升产品附加值，形成上下游协同的产业生态圈。

“三区”：功能互补的三大农业区。北部生态涵养发展区。依托农林牧复合资源，建设优质牧草基地与经济林，大力发展庭院经济和肉牛、肉羊等草食畜牧业，建设全县草食畜产业集聚区。**西部沙地特色发展区。**加强河流生态修复与综合治理，推进高标准农田建设与土地整治，构建农产品优势产业集群。**东南部种养结合发展区。**推广玉米绿色高质高效技术。大力发展绿色农业生态模式，引领全县农业生产方式向绿色循环转型。

“多基地”：专业化规模化产业基地。围绕全县特色优势产业，布局建设甘薯初加工、林果与庭院经济、辽育白牛核心种牛群、水产养殖等一批专业化生产基地。

第二节 提升农业综合生产能力和质量效益

增强粮食和重要农产品供给保障能力。严格落实耕地保护制度，统筹推进高标准农田建设。持续推广以秸秆覆盖还田免耕少耕为核心的保护性耕作技术。重点实施北部沙区沙化耕地综合治理，提升耕地质量和可持续利用水平。深入实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，提升粮食生产规模化水平。到2030年，治理沙化耕地96万亩；累计完成高标准农田建设提升105万亩

以上，全县高标准农田面积稳定在 210 万亩以上；水稻、大豆面积分别保持在 6 万亩和 10 万亩；扩大粮油单产提升面积至 80 万亩；粮食综合产能巩固在 22 亿斤水平。

构建多元食物供给体系。践行大农业观、大食物观，推动现代畜牧、设施果蔬、林草产业等加快发展，构建多元化食物供给体系。推动小麦大豆一年两熟制种植，实施甘薯工厂化育苗快繁。促进畜牧业提质增效，完善肉牛、肉羊良种繁育体系，提升蛋鸡、肉鸡规模化养殖水平。发展水产养殖和森林食物资源，构建多元化供给格局。加强农产品检测中心建设，实现县域主要农产品产销全环节抽检全覆盖。

延伸农业产业链条。推动全产业链绿色转型，发展沙地药材等特色产业，扩大绿色食品、有机农产品认证规模，积极培育和打造一批具有县域特色的“辽宁优品”。推进种养结合、粮草兼顾、稻渔综合种养和生产生活有机联结循环，构建“种养加销一体、农林牧渔结合、一二三产业联动发展”的现代复合型绿色循环经济产业体系。完善价格、补贴、保险“三位一体”的种粮农民收益保障政策。加强粮食购销和储备管理。到 2030 年，绿色食品认证数量达到 20 个以上，全面提升农产品附加值和市场竞争能力。

专栏 6 彰武县粮食生产能力保障工程

一、高标准农田建设工程

以永久基本农田保护区、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点区域，坚持新增建设和改造提升并重，建设数量和建成质量并重，工程建设和建后管护并重，大力推进新一轮高标准农田建设。突出集中连片，整村、整乡覆盖，整流域大规模建设。到 2030 年，全县高标准农田建设面积达到 210 万亩以上。

二、耕地质量提升工程

强化黑土地保护工程建设，加大黑土地保护性耕作行动实施力度，因地制宜推广保护性耕作。到 2030 年，实施黑土耕地保护利用面积达到百万亩。实施“黑土粮仓”提质增效工程，开展黑土地高效利用与可持续发展模式和技术研究。打造万亩示范样板，创建面向黑土地保护与利用、促进农业高产高效发展的“彰武模式”。

三、单产能力提升工程

推广玉米、大豆密植精准调控和工厂化水稻育秧技术，扩大粮油单产提升面积至 80 万亩。

四、重要农产品供给保障工程

实施设施农业提升工程，推广绿色智能化生产技术模式。设施农业面积达到 1.5 万亩，蔬菜、水果产量稳定在 40 万吨、33 万吨以上。实施畜牧业振兴工程，提升本地特色优质品种种质资源保护与繁育水平，加强重大动物疫病防控能力建设。

第三节 提高农业科技装备水平

加强农业技术集成应用。深化“良田、良种、良法、良机、良制”综合解决方案，依托“千亩方”“万亩片”单产提升示范区，示范推广智能灌溉、精准施肥等关键技术。加强沙地农业种源技术攻关，围绕花生、黑豆等特色作物建立种质资源库，选育抗旱抗逆新品种。集成推广智能滴灌、沙壤改良等适用技术，研发沙地地瓜贮藏保鲜与深加工技术，突破特色农产品附加值提升瓶颈。统筹建设覆盖农业生产、质量追溯、市场流通的农业大数据平台，全面提升智慧农业管理水平。

推进设施农业提档升级。重点推动大冷、两家子、平安、双庙、兴隆堡、五峰、西六、兴隆山、东六等乡镇设施农业现代化改造，发展甘薯、水稻等作物工厂化育苗，提高育苗质量和效率。推进设施装备升级，推广应用新型保温材料、环境智能控制系统等先进设施装备。推动产加销一体化发展，提升设施农业综合效益。

加快农机装备智能化建设。优化农机装备结构，加快农机装备智能化、信息化升级。鼓励农机合作社等新型农业经营主体使用高性能、多功能、智慧化农机具，推进农机农艺深度融合。实施智慧农业建设工程，持续推进北斗智能终端在远程监控、病虫害防治、农业生产决策、质量安全溯源等领域的广泛应用。推动AI技术与种植、养殖、加工等产业链各环节深度融合，培育建设智慧农场、智能牧场等应用示范基地，提升农业生产智能化水平。

专栏7 彰武县智慧农业建设工程

1.建立健全农业智慧化综合管理平台。完善智慧农业系统，发展农业物联网，建设智慧大屏，形成全县农业生产一张图，实时展示各地块农业生产经营信息，实现远程监控、远程控制，精准决策。

2.农机装备智慧化提升工程。利用智能装备、自动化系统等关键技术装备改造和升级设施农业，完善田间农业生产智能化设备。推广人工智能、大数据等先进技术在植保、防疫、农业生产决策、质量安全溯源、农产品销售等领域应用，建设智慧农场、智能牧场。

第四节 完善现代农业经营体系

持续培育壮大新型农业经营主体。推动龙头企业建设标准化、生态化养殖基地，延链发展壮大畜禽精深加工及农产品冷链物流。培育壮大各类农民专业合作社，推动两家子、前福兴地、西六、兴隆堡等乡镇专业合作社建设，开展农产品加工、仓储物流、市场营销等全链条服务。支持林药、林菌等新型农业经营主体建设，构建“企业+合作社+农民”联农带农机制。通过土地流转、劳务用工、股份合作等多种形式，提升家庭农场生产经营能力。引导小农户通过联户经营、联耕联种等方式参与规模化生

产。

提高农业社会化服务水平。构建覆盖农业生产全链条的社会化服务体系，推动服务范围从粮油作物向经济作物、畜禽水产养殖等领域拓展，由产中向产前、产后环节延伸。积极培育电商直播、数字文创等新业态，建设优质特色农产品电商直播基地。推动农机专业合作社等社会化服务组织提高对小农户社会化服务水平，发展农业生产托管服务，购买保护性耕作机具，形成社会化服务市场运作、合作化经营规模化推进良性循环机制。

强化“三品一标”建设。建设黑豆、小麦、芝麻等良种繁育基地并提纯复壮特色品种，推广高产优质专用品种和绿色生产技术，建立农产品品质评价体系与分等分级标准。重点培育彰武药材、彰武黑豆、彰武花生、彰武大米等知名区域公用品牌，推动辽育白牛、彰武肉羊等畜牧品牌提质增效，创新四季营销模式实现全年稳定供给。到 2030 年，新增绿色食品、名特优新 3 个以上，认证以龙头企业引领全产业链标准化示范基地，培育 5 家农业龙头企业，农业地方标准达到 3 项。

第五节 推动农业产业体系升级

推进农业全产业链发展。做强粮油产业链，推动地瓜、大米、玉米、花生等全产业链发展，强化甘薯和水稻产业联盟服务功能，推动黑豆等特色品种产业化联合体建设，贯通农业研发育种、生产至加工销售全链条。做优畜禽产业链，引导畜禽生产向玉米主产区、环境承载能力强、区位优势明显的北部乡镇适度发展，扩大畜禽产品精深加工比重。依托龙头企业构建种养加、产供销一体的全产业

链供应链，壮大生猪、肉牛、肉羊等特色产业集群。到 2030 年，粮油加工产业规模达到 10 亿元以上。

推动畜牧业高质量发展。以保障畜产品有效供给为核心，推动畜牧业从“数量优先”向“质量效益优先”转变。巩固生猪、肉鸡蛋鸡产业发展根基，稳定“全国生猪调出大县”产能，以标准化规模养殖筑牢供给保障；重点发展肉牛、肉羊、奶牛等草食畜牧业，强化辽育白牛、彰武肉羊品种选育改良，推广“粮改饲”技术与适度规模舍饲养殖模式。突破“重养殖、轻加工”瓶颈，延伸畜禽屠宰加工产业链条，依托龙头企业推动精深加工，打造“养殖+加工+融合”产业体系。深化畜禽粪污种养结合，构建“饲草种植-畜禽养殖-粪污还田”循环发展模式。到 2030 年，畜牧业产值实现 85 亿元以上，全县畜禽规模养殖场粪污综合利用率稳定在 80%以上。

提高农产品精深加工水平。积极推进农产品初加工机械化，加快提升粮食油料初加工机械化水平，加快新技术新装备推广和集成应用，全力提高农产品加工业份额。在大四家子、东六家子、二道河子、两家子、满堂红、前福兴地、双庙、四堡子、西六、兴隆堡等乡镇开发特色绿色食品，推进乡镇田头冷藏保鲜设施建设。推进东六农产品产业园特色农产品精深加工项目建设，依托西六食品产业园龙头企业发展高端低温肉制品和中央厨房业态。

加快发展庭院经济。充分利用农户庭院、房前屋后空地等闲置土地资源，因地制宜发展红枸杞等有机中药种植，协同发展适

合家庭经营的特色种养殖、加工及服务。鼓励大德镇、四合城镇等景区周边农户发展特色民宿、农家乐等业态。

专栏 8 彰武县农产品精深加工能力提升工程

1.农产品精深加工能力提升工程：围绕玉米、花生、豆类、薯类、白菜等特色优势农产品，推进实施精深加工项目。

2.畜产品精深加工能力提升工程：围绕肉鸡、肉牛、生猪等特色养殖品种，依托重点龙头企业，推进标准化养殖基地建设，延链发展精深加工。

3.农村产业融合工程：依托开发区、农产品集聚区、重点乡镇等，发挥龙头企业引领，推动农业生产、加工、流通融合；推动农文旅商融合发展。

第六节 有效衔接巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村全面振兴

加快建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，逐步提高农村设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。深入开展乡村绿化美化行动和村庄清洁行动，积极实施农村生活垃圾分类减量，持续完善收、转、处体系，扎实推进农村改厕、污水处理，创造乡村优质生活空间。完善农村公共服务体系，提高农村教育质量，推进健康乡村建设。健全养老服务网络，完善农村公共基础设施运行管护机制。健全县乡村三级治理体系，提升乡村治理效能。到 2030 年，生活垃圾处理率达到 100%、农村生活污水治理率达到省、市要求。

全面深化农业农村改革。巩固和完善农村基本经营制度，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年工作。发展农业适度规模经营，促进新型农业经营主体高质量发展。节约集约利用农村集体经营性建设用地，推进房地一体宅基地确权登记颁证，

推动闲置农房盘活利用。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治。

巩固拓展脱贫攻坚成果。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，确保不发生规模性返贫致贫。发展新型农村集体经济，复制推广“村社经营”模式，发展特色种养、乡村旅游等产业联合体。联动“消薄清零”行动，培育集体经济示范村，促进农民创业就业，拓宽农民增收渠道。深入实施“头雁工程”，提升基层党组织带动致富能力。

第七章 构建优质高效服务业新体系，壮大县域经济新引擎

专业化、高端化引领生产性服务业跨越发展，品质化、多样化推动生活性服务业升级，强化数字赋能与融合创新，培育壮大新兴服务业态，为县域经济高质量发展注入强劲动力。

第一节 推动生产性服务业专业化高端化发展

“双轮驱动”发展现代服务业。通过“龙头引领+集群培育”双轮驱动，打造现代服务业产业发展集群。围绕硅砂、绿色食品等产业，鼓励物流龙头企业建设区域分拨中心，建立物流配送、冷链运输、电商营销等专业服务集群，降低企业成本、提升协同效率。

实施“规上服务业梯次培育与能级提升”专项行动。建立规上服务业培育库，为物流、文旅、硅砂专业服务等领域潜力企业，精准推送政策扶持、升规指导等服务，力争“十五五”期间每年新增规上服务业企业2家以上。引导物流企业拓展多式联运、智慧仓储业务，推动文旅企业开发高端研学、康养旅居产品。鼓励规上服务业升级，培育壮大一批营收增速高、带动就业广的服务业企业，推动规上服务业企业从“数量增长”向“质量效益双升”转变。

提高金融服务实体经济效能。构建多层次金融服务体系，优化财政金融政策协同，有效降低实体经济融资成本。鼓励金融机构创新金融产品，重点发展绿色金融、科技金融、普惠金融等特色业务。拓宽直接融资渠道，完善“债权+股权”融资生态。强化科技金融支撑，积极争取国家和省市科技创新再贷款等政策资源，推广“科技成果转化贷”“知识产权质押贷”等专属产品，重点支持硅砂深加工、绿色农业等领域科技成果转化。发挥政府性融资担保机构作用，建立政银担风险分担机制，为科技型企业提供增信支持。

完善现代物流服务体系。健全“县-乡-村”三级物流网络，实现行政村24小时物流服务全覆盖。建设沈阳现代化都市圈智能分拨中心和“卫星仓”，应用智能仓储机器人、数字孪生等技术，构建“1小时物流响应圈”。依托硅砂内陆港，深化与沈阳中欧班列、桃仙机场及沿海港口联动，开通多式联运通道，打造沈阳产业“北货南运”中转节点。推动物流业与汽车、食品加工等产业深度融合。

第二节 促进生活性服务业品质化多样化升级

构建现代商贸流通体系。优化“一枢纽、多中心、村村通”的三级现代商贸流通体系。建强主城区商贸“总枢纽”；支持冯家、哈尔套、后新秋等商贸基础好的重点乡镇优先发展“中心商贸区”，整合邮政、供销社、电商平台、物流企业等资源，赋能中心商贸区和村级商贸服务点建设，推行“共同配送”机制，提升全域物资供配、流通效率；密织“村村通”商业网络布局，健全覆盖全域自然村的商贸物流、快递物流服务供给，发展“下沉式”供应链建设，引导县域大型商贸企业与“中心商贸区”“村级商贸点”构建“总部+终端”供配关系，优化集中采购、库存管理等增值服务。

推动商贸提质升级。深化“数商融合”赋能产业升级，推进传统商贸数字化建设，建设县域商业数据平台，搭建工业品、农产品、消费品分区交易跨境电商平台，促进市场消费供需精准匹配，构建现代化智慧商贸生态体系。推进全域核心商圈提质改造，巩固以中华路、解放大街为核心的政经中心商圈进一步扩大

辐射范围，以南转盘为核心的生态中心商圈建成特色生态商业集聚区。

培育多元消费场景。有序发展夜间经济，鼓励主要商圈打造“商旅文体”融合的夜间消费场景。做强特色餐饮街区，引入数字、文创等多元市集新业态。促进夜间体育健身消费，延长公共体育设施开放时间。完善夜间停车、公交接驳等配套服务。持续推进消费提质扩容，打造集民族特色、地域特色、生态特色为一体的特色商业街区，推进“智慧商圈”试点建设。

完善城乡服务网络。构建智慧便民服务体系，系统打造 15 分钟便民生活圈。搭建数字便民平台，开发“需求直报”系统，实时生成社区需求热力图，为商业网点布局提供数据支撑。推动生鲜超市、便利店接入“彰武便民”APP，支持农贸市场智慧化改造，建设社区“数字健康驿站”，完善药品配送等便民服务。健全社区服务设施，发展家政服务、病患陪护等基础家庭服务，完善社区食堂、老年日间照料中心等配套设施，推广“物业+养老”服务模式。推动服务向农村延伸，支持乡镇发展综合性市场，完善产地批发市场、农贸市场等商贸设施，构建覆盖城乡的便民服务网络。推进供销网络发展。落实国家“千县千社质量提升行动”，到 2030 年，力争将丰田乡供销社等 3 个供销社打造成全国基层示范社。

第三节 壮大彰武特色康养产业

打造多层次、特色化康养产品体系。依托温泉、硅砂、中医资源，融合现代康养理念，发展沙疗康养特色服务。打造以沙健

康为特色的中医药健康养老、健康旅游、体卫融合基地，塑造辽宁知名康养旅居品牌。针对不同客群需求，提供多样化康养产品，面向银发群体发展中长期旅居养老；面向中青年发展短期度假式康养，创新周末或小长假“减压套餐”“体重管理营”等产品；面向高端客群发展定制化私享康养，提供健康管理、私人医生、抗衰调理等高端服务；面向研学团体发展生态科普教育康养。

推动“康养+”产业融合发展。发展“康养+生态农业”，发展集农事体验、田园观光、农产品采摘、乡村民宿于一体的田园综合体和共享农庄，围绕红薯、花生、沙地大米、畜产品等特色农产品，开发系列功能性食品、营养餐包。推动医康养融合发展，探索建立蒙医药康养中心，提供药浴、敷疗、正骨等特色蒙医理疗，开发药食同源产品。创新发展“康养+文旅”，结合景区、民宿资源，引入健康管理、中医养生、森林康养等元素，开发特色康养套餐和短期旅居产品。实施全民健康生活方式行动，推动慢性疾病防、治、康、管整体融合，丰富彰武生态旅居内涵。

第四节 强化新兴服务业引领驱动

培育新兴服务业态。依托“国家级电子商务进农村综合示范县”建设，线上线下融合推进农产品销售。打造“彰武记忆”特色电商平台，整合沙地农产品、硅砂工艺品资源。推广“电商+制造”模式，支持装备制造企业拓展 B2B 业务。建设硅砂产业数字化平台，实现线上交易、物流跟踪、供应链金融一体化服务。围绕硅砂产业需求，构建“硅砂产业大脑”公共服务平台，提供

检验检测、技术研发、会展服务等全链条服务。

发展数字赋能型服务。充分发挥新能源优势，积极响应国家“东数西算”战略，提前布局大型算力中心建设，形成支撑大模型研发训练的服务能力。强化数字赋能政府服务，融入全市政务服务平台“一张网”建设，持续推进“一网通办”。推动数字技术助力传统服务业融合发展，支持工业互联网平台、新零售、在线教育等新业态新模式。

发展商务中介服务业。围绕会计、法律、咨询等基础领域，着力培育和壮大本土专业服务机构，为县域中小企业和个体工商户提供便捷、规范的专业服务。积极引导各类服务机构面向农业农村拓展业务，重点发展涉农财税、合同规范、项目咨询等实用型服务。鼓励本土机构与省、市有经验的同行开展业务交流与合作，加快推动服务标准化、数字化进程，逐步构建起贴合实际、有效支撑产业发展的专业化中介服务体系。

推动服务业与其他产业深度融合。推动现代服务业和先进制造业融合发展。通过培育工业互联网创新应用、加强全生命周期管理、发展工业文化旅游等融合发展新业态、新模式。探索推动制造服务业和互联网深度融合等重点行业、重点领域融合发展新路径，培育一批集“智能制造+增值服务”功能为一体的“两业”深度融合标杆企业。促进服务业内部融合。推动多种形式商业模式和产业形态创新应用，发展壮大数字经济、体验经济、共享经济等现代服务业新业态。促进旅游与文体教等相关产业融合发展。

专栏 9 彰武县现代物流重大工程

1.县域物流体系建设工程。完善县乡村三级物流体系，推进中心城区综合服务物流中心、乡镇分拨中心、村级服务网点等设施建设。

2.硅砂内陆港建设工程。优化“枢纽+通道+网络”现代物流布局。推进硅砂内陆港、绿色硅砂及装备制造物流中心等项目建设。立足硅砂产业发展需要，提高对港口、机场、国省干道、园区等之间的通达水平，切实推动物流降本增效。

3.粮食与物资储备建设工程。推进省级农资储备库、粮库仓储物流及冷链项目建设，提升粮食安全与流通水平，带动粮食加工、商贸等产业发展。

第八章 打赢科尔沁沙地歼灭战，筑牢辽宁防沙治沙第一道防线

以打赢科尔沁沙地歼灭战为目标引领，坚持“绿富同行、绿富同兴”，统筹推进降碳、减污、扩绿、增长，加快发展彰武特色的生态经济，建设百万亩沙化土地生态产业带，全面推动绿水青山加快向金山银山转化，形成生产、生活、生态“三生”融合

的彰武典范，推动美丽彰武建设再上新台阶。

第一节 优化生态空间布局

构建“一屏两翼三轴”生态格局，筑牢辽宁防沙治沙第一道防线。

“一屏”即横贯县域北部的生态林带。推进天然林保护和森林生态修复，广泛开展植树造林，提升森林碳汇能力。

“两翼”即县域东西两侧的低山丘陵地带。严格保护植被，维护“林田相嵌”的国土空间格局，优化农业结构和特色林果业布局。加强水土流失治理，提升水源涵养能力。

“三轴”即纵贯县域南北的绕阳河、柳河、养息牧河三条生态廊道。保护水系自然形态，保障水体的连通和流动，维护区域生态要素流动，保护生物迁徙通道。新建和改造河堤、防汛公路等设施，全面提高灾害风险防控能力。

第二节 构筑生态恢复示范区发展新格局

构建分区协同发展格局。探索生态产品价值转化路径，将示范区打造成为全县“两山”转化先导区。围绕后新秋镇、四合城镇打造中草药产业发展示范区，推广柴胡、赤芍等道地药材仿野生种植，建设标准化种植基地2万亩，推动中草药产业链延伸。以章古台镇为核心，打造草产业发展示范区，示范推广“花生+牧草”复合种植模式，扩大猫尾草、无芒雀麦等优质牧草种植规模，配套建设种苗培育、仓储加工设施，构建“产加销”一体化产业链。以大德镇为核心，统筹推进欧李山、德阁山、那古山、德力格尔等景区建设，整合草原文化、治沙精神与生态资源，培

育生态研学、康养度假、主题节庆等新业态，打造“漠上草原”生态旅游目的地。

重现科尔沁沙地草原风光。统筹推进生态修复、产业发展与科技示范，构建“治理-保护-利用”一体化可持续发展格局。聚焦科尔沁沙地南缘生态屏障建设，实施林草植被恢复、沙化耕地治理、生物多样性保护等重点工程，巩固提升草原综合植被盖度至90%以上，打造“林草共生、绿富同兴”生态修复样板。健全生态产品价值实现机制，推动“草产业+中草药+文旅”融合发展。建立辽蒙生态联防联控工作机制，统筹政策标准、技术手段与治理力量，形成“规划共商、行动协同、成效共享”的跨区域治理体系。

强化科技支撑与智慧治理。深化“科研-示范-转化”协同机制，联合中科院沈阳生态所、省农科院、沈阳农业大学等科研单位，构建多层次科研平台。重点建设实验室集群与覆盖“沙丘-草甸-农田”梯度的野外观测网络，开展耐旱物种选育、土壤改良与生态系统耦合研究，攻关科尔沁沙地治理核心技术。建设科技成果转化基地，示范推广沙地适生牧草引种筛选、蒿柳养蚕、林下中草药及樟子松嫁接红松等创新技术，形成可复制的彰武治沙模式。构建“线上智能管控+线下实体支撑”的智慧治理体系，提升生态保护的精准化与智能化水平。

完善基础设施与服务体系。按照“生态化、功能化、智慧化”标准，推进示范区基础设施全面提升。完善草原灌溉系统，推广节水滴灌、喷灌技术，建设人工影响天气作业点，增强抗旱能力。

推进电力系统升级，保障文旅景区、种植基地用电需求。优化交通网络，串联德力格尔、欧李山、巨龙湖等景观节点，打造生态旅游环线。加强公共服务设施管护，完善观景台、休憩亭、生态厕所等配套设施，提升游客体验与服务水平。

专栏 10 草原生态恢复示范区高质量发展重点工程

- 1.基础设施强化工程。**对标生态保护和绿色发展需求，全面提升示范区基础设施保障能力。积极争取“十五五”牧区水利项目，发展节水灌溉 4 万亩，配套建设智能监测平台；向上争取草原防火路项目，新建防火道路 39.82 公里；建立全域基础设施常态化维修管护机制，对精品草场、核心景区等区域进行精细化养护，筑牢绿色发展根基。

2.生态修复提质工程。聚焦沙化耕地治理与林地草原巩固提升，实施彰武县地力提升项目，通过科学还田改良沙化土壤 2 万亩；推广“花生+冬黑麦”等生态种植模式 5000 亩，提升土壤抗风蚀能力；规模化推进林下种草 1 万亩，建设蒿柳育苗基地 2000 亩，构建“林草共生”的稳定生态系统，全面提升示范区生态产品供给能力。

3.产业融合发展工程。大力发展“两林”经济，推动生态产品价值实现，重点实施林下花卉、林下果蔬、林下食用菌、林下中草药等多元化种植项目，累计发展面积 1.7 万亩，推动发展欧李种植项目，构建“观赏性+实用性”兼具的生态产业带。通过招商引资，引入社会资本，推动林业及林下产品深加工与品牌建设，促进生态保护、旅游观光与绿色农业深度融合，将林下经济打造为重要的绿色富民产业。大力发展绿色经济、美丽经济，着力构建以德力格尔景区为核心，德阁山、欧李山、那古山多点联动的旅游新格局，全力打造国家级 5A 景区。

4.机制创新保障工程。强化管委会统筹协调作用，建立多部门协同的项目建设与管护机制。积极争取中央及省级生态建设资金，创新投融资模式，吸引企业、合作社、农户等多方主体投入。明确项目地块，加强与水利、林草等部门项目整合，避免重复建设，确保各项重点工程高效落地、可持续运营。

第三节 统筹山水林田湖草沙系统治理

精准提升森林质量和功能。科学开展大规模国土绿化行动，

打好“三北”工程攻坚战。优化森林资源结构，实施防护林升级改造工程，推动树种和层次结构单一的乔木林向乔灌草结合的生态经济型防护林体系转变。推进宜林则林、宜灌则灌、乔灌结合，因地制宜增加混交林、复层林、异龄林比重，科学有序推进退化林修复。到 2030 年，森林覆盖率达到 25%，森林蓄积量、森林碳密度、总碳储量全面增长。

修复提升草原生态功能。以草原生态恢复示范区为核心，全面落实基本草原保护制度，通过全面封育、人工干预等技术措施，科学开展草原生态修复工程，加强对草原珍稀濒危野生植物和种质资源的保护管理，打造山水林田湖草沙系统治理示范区。在严重退化、沙化的北部草原和生态脆弱区开展草原综合治理和示范区建设，提高草原综合植被盖度。到 2030 年，草原修复面积不低于 5 万亩。

巩固提升沙化耕地地力。实施农田防护林网建设、高效节水灌溉、保护性耕作、耕地轮作等重大工程项目，实现沙化耕地治理全覆盖。推进沙化耕地土壤改良与种植产业结构优化，实现农田有防护、大风不扬沙，地表有覆盖、地力得提升，种植有滴灌、产能稳提高，结构有调整、冬春有根茬。

加强水土流失综合防治。推进水源涵养与水土保持，逐步恢复水库水源地功能。严格保护山区河流、沟道，科学保护和修复水源涵养功能，有效控制水土流失、水体污染等风险。加强浅山带和山前地区的水生态空间管控，有效增加地下水资源战略储备。

加强矿山生态修复与综合治理。全面推进历史遗留矿山修复，以所属矿山企业为主体全方位、高质量实施关停及生产矿山生态修复。探索“生态+治理”、利用型修复方式，深度拓展与矿山环境修复关联度高、经济发展带动力强的文旅农产业，统筹矿区生态修复、工业遗存保护和开发建设。

第四节 推进美丽彰武建设再上新台阶

持续推进蓝天保卫战，“三源共治”持续改善空气质量。从工业源、生活源、移动源三方面构建大气环境质量保障体系。以降低细颗粒物浓度为主线，强化多污染物协同减排。强化挥发性有机物与氮氧化物协同治理，加大重点行业低挥发性有机物源头替代引导力度。因地制宜提升清洁能源比重，持续推进散煤替代和燃煤锅炉、工业炉窑治理。推进历史遗留废弃矿山生态修复抑尘降尘，加强施工工地、道路、堆场等扬尘管控。推动秸秆综合利用和禁烧管控，加强露天焚烧、餐饮油烟、恶臭等城市精细化管理。推动交通运输结构绿色转型，加大大宗货物清洁运输比重和新能源汽车推广力度，加快淘汰老旧柴油货车，加强柴油货车和非道路移动机械排放管理，强化机动车尾气监管。积极开展大气联防联控和区域协作，有效应对重污染天气。到 2030 年，全县空气质量优良天数比例 90%或达到省、市考核要求；PM_{2.5} 年均浓度 26 微克/立方米或达到省、市考核要求。

系统推进碧水保卫战，“三水统筹”巩固提升流域水环境质量。统筹水资源、水环境、水生态治理，开展美丽河湖建设。深化入河排污口排查整治和规范化建设，推动分类监测监管全覆

盖，强化工业园区水污染整治。开展“源（污染源）-网（污水收集管网）-厂（污水处理厂）-口（入河排污口）”所有涉水环节开展全流程排查。扎实推进水源地规范化建设和备用水源地建设，开展水源地风险源排查、整治，落实水源地水质监测预警。全面提升城镇污水收集、处理能力，实施污水管网补短板工程，推动城市建成区污水管网全覆盖以及老旧污水管网改造和破损修复，加大污泥无害化处置、综合利用和全流程监管。加强农村黑臭水体排查和整治，实现黑臭水体动态清零。提升农村生活污水管控治理率，做好农业面源管控，持续抓好化肥农药减量增效，不断完善畜禽粪污和农村生活垃圾收集、转运和处置体系，打造“水清、岸绿、景美”的水生环境。到 2030 年，全县地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到省、市考核要求；县级及以上城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例达到 100%或达到省、市级考核要求，全面消除地表水劣Ⅴ类水体。

深入推进净土保卫战，保障土壤环境质量。“三险联防”全面筑牢生态环境安全防线，从土壤与地下水风险安全、核与辐射安全、生物与健康安全三方面，构建生态环境风险防控和监管体系。加强土壤和地下水污染源头防控，严格涉重金属污染防控，持续推进涉镉等重金属行业企业排查整治，动态更新污染源排查整治清单，完善土壤污染重点监管单位名录。加强优先保护类耕地保护，推进受污染耕地安全利用和风险管控。严格建设用地准入管理，加强优先监管地块管理，做好建设用地用途变更和污染地块风险管控。加强土壤污染重点监管单位周边土壤和地下

水监测与调查，推进化工等重点行业污染地块风险管控和修复，构建生态环境安全应急保障体系。推动地下水环境分区管理，开展地下水污染防治重点区划分。保障地下水型饮用水源安全。到2030年，污染地块安全利用率不低于95%或达到省、市级考核要求。

统筹推进固体废物和新污染物治理，筑牢环境安全底线。

强化危险废物环境监管，建立健全“源头严防、过程严管、后果严惩”的危险废物环境监管体系，健全完善危险废物产生、收集、贮存、转运、处置全流程管理机制，加强环境风险隐患排查和预防预警，提升应急处置能力。推动城乡生活垃圾、建筑垃圾、农业废弃物、工业固体废物的源头减量，落实尾矿库环境监管分类分级和污染隐患排查治理，提升尾矿、煤矸石、粉煤灰、市政污泥等工业固废综合利用水平。动态更新涉重金属重点行业企业清单，持续推进重点行业重金属污染防控。强化新污染物治理，认真开展化学物质环境信息统计调查，落实重点管控新污染物清单。进一步规范退役风电光伏设备、动力电池污染防治。加强核与辐射安全监管。

全面推进生态环境治理能力建设，构建现代化治理体系。

全面落实以排污许可为核心的固定污染源监管制度，实施生态环境分区管控和动态评估，严把生态环境影响评价准入关，充分发挥规划环评指导作用，提升源头防控水平。扎实落实生态环境保护督察整改任务。加强生态环境保护队伍建设和能力提升，严格生态环境执法事后监管，规范和优化涉企检查事项，利用非现

场执法、免打扰等智慧监管方式，不断优化营商环境。

第五节 推动经济社会发展全面绿色转型

积极稳妥推进和实现碳达峰。构建碳排放总量和强度双控制度。持续推动能源结构优化，提高煤炭清洁高效利用水平，合理控制石油和天然气消费，着力提高非化石能源消费比重。推进重点领域和重点用能单位节能改造，鼓励企业使用节能设备和技术；推广使用新能源车辆，逐步扩大绿色建筑占比。推动资源节约集约利用。坚持“生态+硅砂”理念，推动硅砂资源有序开发、合理开采、循环利用。

积极推动绿色低碳转型。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，推进重点领域和重点用能单位节能改造。大力发展循环经济，推进垃圾分类和废弃物资源化利用，推进“无废城市”建设。构建生态产业协同发展“大统战”平台，成立“彰武绿色产业发展智库”，定期围绕沙泉米、畜、果等特色生态产业的品牌打造、技术攻关、市场拓展等议题开展调研、建言。打造“政-企-社”对接平台，定期举办“生态产业项目恳谈会”“民营企业沙龙”等活动，引导民营企业投向生态修复、有机农业、康养旅游等领域。

开展全民绿色低碳行动。利用世界环境日、全国节能宣传周等重要时间节点，开展形式多样的生态文明宣传教育活动，营造全社会关心支持生态环境保护的良好氛围。开展“零废弃村庄”创建，推广秸秆餐具、可降解农膜等产品。健全绿色消费激励机制，推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式。

第六节 加快发展沙地特色生态经济

做强林业经济推动生态产业化。坚持生态产业化、产业生态化路径，在持续护绿、有序扩绿基础上，大力发展防风固沙与经济价值并重的林木产业。以传统林粮间作向多元化林下经营转型为重点，以生态恢复示范区和国有林场为平台，推动林下经济规模化、集约化、标准化、品牌化发展，形成“一核、两带、三区”的林下经济总体布局，构建“全域统筹、一体管理、市场运作”的生态产业发展新机制。重点培育沙棘、樟嫁红等适生经济林，适度发展酸枣、大果榛子、蒿柳养蚕等特色林产，构建多树种搭配、生态经济兼容的林业产业结构。推动林木良种选育、丰产栽培技术研发与示范推广，延伸林产品精深加工链条。到2030年，新发展沙棘10000亩、樟嫁红5000亩，建设标准化种植示范基地3-5个。

做优林下经济提升综合效益。发展以柴胡、防风、苍术、赤芍等道地品种为主的林药产业，打造“彰武林药”地域品牌。建设10万亩药材标准化种植示范基地，构建符合辽宁道地药材GAP要求的生产管理体系，推动林药产业向规模化、集约化、品牌化方向发展。依托辽宁省农业科学院科研资源，推动“良种选育-标准化种植-初加工技术”一体化发展，建立省级种质资源圃与配套的种植技术规程。适度发展林菌产业，推广袋料栽培、立体种植等高效技术，种植赤松茸、平菇等市场潜力大的食用菌品种。创新发展“林花+文旅”融合模式，推广金银花、金丝菊等兼具观赏与经济价值的品种，开发休闲观光、生态研学等业态。

推进林草融合高质量发展生态牧业。依托东西丘陵区、北

部沙化区立地条件，科学推进林草复合生态系统建设。在生态脆弱区重点布局以柠条、沙打旺等为主的防风固沙型灌草组合，增强堵风口、阻沙源生态功能；在立地条件较好区域发展“林-果-草”、“林-饲-草”等模式，为草食畜牧业提供优质饲草料保障。推广林草植被快速恢复与可持续经营技术，建立草种质资源库与扩繁基地。推动林草融合与村级集体经济深度融合，通过“党支部+合作社+基地”模式，建设规模化优质牧草生产基地，为全县草食畜牧业高质量发展提供坚实支撑。

专栏 11 彰武县“一核、两带、三区”的林下经济总体布局

“一核”：以四个国有林场等区域为核心，重点发展红柴胡、防风、桔梗等中草药，开展林木、草药混交复合经营，打造辽宁道地药材彰武生产基地和绿色生态品牌。利用樟子松作为砧木，嫁接红松，建设樟子松嫁接红松示范基地。 “两带”：以山水林田湖草沙综合治理示范区和柳河沿河沙地综合治理示范区为重点，建设林下种植、生态旅游产业带，发展林草、林花、林药等特色产业，促进林下经济与生态旅游融合发展,形成规模化、集约化的林下经济产业集群。 “三区”：依据不同的地形地貌和森林植被类型，划分东西丘陵区、北部沙化区和中南部平原区三个林下经济发展区域，以乡镇、村集体为根本，发挥示范引领作用，重点发展以见效快、增收效益好的林药、林菜等特色林下种、养殖为主的林下经济产业，助力农民增收致富、壮大村集体经济。

第九章 传承弘扬彰武治沙精神，赋能文体商旅高质量融合发展

实施“文化+”全域融合发展战略，以彰武治沙精神为内核，以生态资源为本底，以文旅融合为路径，广泛凝聚社会主义现代化建设磅礴力量，赋能城市魅力提升，构建文化引领、产业赋能、服务支撑的融合发展新格局。

第一节 繁荣发展文化事业

积极践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。以社会主义核心价值观引领文化建设，深入开展群众性精神文明创建活动。通过选树“中国好人榜”“辽宁省道德模范”等先进典型，营造崇德向善的社会风尚。创新开展常态化理想信念教育，充分激发广大干部群众改革创新、高质量发展的激情和斗志。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，深化农村移风易俗，推动全域化文明城市建设。

传承弘扬彰武治沙精神。深入实施文化原创力培育工程，统筹推进治沙纪念馆、非遗体验馆等建设，将其打造为传承红色基因、开展党性教育和青少年研学的重要场所。发挥县文化名家工作室艺术创作引领作用，讲好彰武故事。依托彰武治沙学校核心阵地，整合红色教育基地资源，展示治沙人“矢志不移、永不退缩、默默无闻、甘于奉献”的奋斗历程与精神内核。

提升彰武特色文化影响力。深度挖掘治沙精神内涵，研发系列主题研学课程，开展治沙体验、动态沙画创作、沙地体育运动等主题活动。拍摄高质量治沙影视片，创作治沙歌曲、短剧等文艺作品，生动讲述彰武人进沙退的生态奇迹。精心打造一批治沙精神戏剧作品，在德力格尔等核心景区开展沉浸式演出。将治沙元素融入文创产品设计，开发具有教育意义和市场吸引力的文化衍生品，丰富“漠上草原”文旅品牌内涵，将治沙精神打造

成可感可触的独特文化符号。打造数字赋能·彰武故事全域传播体系建设工程，系统性、战略性地构建内容鲜活、渠道多元、转化高效的全域传播体系，实现“战略传播+数字治理+价值转化”深度融合。

专栏 12 数字赋能·彰武故事全域传播体系建设工程

1.打造“一个智慧中枢”。建设“彰武数字形象馆”。系统化、数字化归档所有项目、治沙、农耕、民俗、产业、人物等图文影音素材，形成全县共用的“故事素材云”。

2.孵化“一批网红名片”。实施“彰武星火计划”，培育本土垂直领域创作者。既扶持官方媒体，重点发掘和培育本地的“新农人主播”“治沙科普达人”“乡村美食家”“非遗手工艺博主”等，形成“千军万马”传播矩阵，让彰武形象更加立体、丰满。

3.创设“一个品牌节会”。打造具有影响力的“彰武生态叙事大会”。每年设定一个核心主题，邀请纪录片团队、网络作家、视频博主、独立音乐人等前来进行“创作采风”。将彰武的故事以更专业、更多元、更符合不同受众口味的形态，推向全国。

第二节 健全公共文化服务体系

提升公共文化服务水平。加强基层文化队伍、文旅从业人员专业技能与职业素养培训，提升服务规范化、专业化水平。优化文化场馆和景区服务流程，提升特殊群体服务保障能力，增强群众文化获得感和满意度。加快文化场馆、旅游景区数字化建设，普及智慧导览、在线预订、虚拟展厅服务。建设一体化数字文化服务平台，整合文化资讯、活动预约、资源点播功能，打造具有地域特色的公共数字文化资源库。

优化城乡文化设施网络。统筹推进博物馆、图书馆、文化馆（站）等城乡文化场馆建设与功能提升，按照国家标准推动设施

达标晋级。博物馆争创国家三级馆。完善文化广场、草原书屋等基层阵地，推动公共文化服务设施向景区、乡村延伸，构建覆盖城乡、便捷高效的“15分钟公共文化服务圈”。

织密社区文化网络。推进小微空间更新，围绕“5分钟便民、15分钟惠民”目标，在小区内、街角广场及口袋公园等场景中嵌入“文化便民点”，实现“下楼即享文化服务”。在新建社区与老旧小区改造中规划建设标准化片区文化站，推动文化服务与居民生活空间深度融合。

第三节 培育壮大特色文化产业

保护开发非物质文化遗产资源。系统梳理葫芦烙画、沙画制作等非物质文化遗产，建立非遗档案库。举办年度非遗文化季，搭建展示交流平台。推动非遗进景区、进校园，支持非遗手工产业发展，开发兼具传统韵味与现代审美的非遗文创产品，实现非遗活态传承、市场价值转化与乡村振兴联动。重点打造深度融合本地特色非遗的主题旅游线路，建设集展示、体验、研学为一体的沉浸式非遗体验基地。

推动多元文化融合创新。深入挖掘辽金文化、红山文化等特色文化资源，促进其与旅游、农业、生态等领域的深度融合。鼓励创作融合多种文化元素的演艺剧目、艺术作品，在景区、民宿等场景中植入特色文化符号和体验活动，打造文化融合新业态，形成具有彰武辨识度的文化融合创新成果。以柳河综合治理城区段为载体，打造消夏文化广场等多种形式的文旅活动。

第四节 打造漠上草原生态文旅目的地

打造多元优质旅游产品。发展草原露营、湿地观鸟、冰雪运动等特色生态旅游，培育灯光秀、篝火晚会、夜游体验等夜间经济，深度开发治沙精神传承、生态保护教育、非遗文化体验等主题的研学旅行。依托柳河湿地候鸟迁徙廊道、漠上草原文旅融合产业带等核心资源，打造四季差异化旅游体验产品。持续策划漠上草原欢乐跑、巨龙湖冬捕、村 BA 等具有地域辨识度的品牌活动，打造四季联动、全域覆盖的文体旅消费新场景。

完善提升旅游基础设施。以德力格尔景区为核心，统筹欧李山、那古山、德阁山、枫王谷等旅游资源，争创建国家 5A 级旅游景区。提升旅游便捷性，优化客运线路网络覆盖主要景区和乡村旅游点，完善旅游集散地功能。加快提升德力格尔、巨龙湖、柳河综合治理城区段等核心景区道路通达能力，完善旅游驿站、停车场等配套设施。以巨龙湖、西旧府湖为核心，建设环湖生态步道、康养度假区、水上运动中心。依托草原生态资源，积极推进露营地建设，融合生态观光、研学、民俗等元素，实现房车露营、户外露营、星空露营等特色“打卡地”。

做强“漠上草原生态彰武”文旅品牌。聚焦“漠上草原生态彰武”核心主题，设计统一、鲜明的视觉形象标识与宣传口号。围绕“彰武治沙”“沙泉鱼宴”等核心元素，策划系列文化 IP 故事线，开发 IP 衍生商品和体验项目。开发情景教学、互动体验项目，讲好治沙英雄群像故事，塑造“红色彰武·绿色征程”特色品牌。以生态建设和治沙精神为核心，积极推动彰武文创品牌建设，通过线下体验课、文旅活动推广，吸引消费者参与制作，

传递绿色理念，带动文化消费。

深化“农文旅”融合。开发“沙地采摘-食品加工-非遗体验”一体化研学路线。持续放大“舌尖上的中国-沙泉鱼宴”品牌效应，推动与景区、民宿、节庆活动深度嫁接。提升核心景区辐射带动作用，引领周边居民发展优质民宿、特色农家乐等富民业态。

融入区域文旅协同发展格局。对接沈阳现代化都市圈、京津冀旅游线路，串联德力格尔草原、大清沟、巨龙湖、千佛山等景点，打造“科尔沁沙地生态之旅”跨省旅游线路。开展“彰武人游周边”“周边人游彰武”双向活动，推进常态化景区互宣、线路互推、客源互送、特产互售。联合蒙东、辽西北等地共同参加旅游展会，利用短视频平台、旅游推介会等渠道，联合推广文旅品牌。借助中蒙俄经济走廊建设机遇，举办跨国生态文化交流活动，提升彰武沙地旅游的国际知名度和影响力。积极融入北方高校联盟，持续开展“治沙精神”进高校宣讲，加大校地合作力度，推动研学活动更大发展，共同打造生态文旅和研学旅行目的地。

第十章 坚持城乡融合发展，扎实推进县域新型城镇化建设

以人口变化趋势科学规划城乡建设、基础设施和公共服务布局，深入推进以人为本的新型城镇化，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，统筹推进宜居乡镇、和美

乡村建设，构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的城乡发展新格局。

第一节 优化城镇空间布局

构建“一核两轴多点”城镇发展空间布局。

一核即中心城区，是提高城市发展能级和综合竞争力的核心载体。完善行政办公、公共服务、商业休闲、旅游服务、工业发展等功能，增强中心城区对全县发展的辐射带动作用。

两轴即沿 101 国道和 304 国道形成的城镇发展轴。101 国道沿线重点发展交通物流、商贸服务、工业制造等产业，提升城镇间互联互通水平；304 国道沿线聚焦生态旅游、特色农业、文化创意等产业，推动城镇特色化发展，形成生态宜居、产业兴旺的城镇带。

多点即大德、东六、哈尔套、后新秋、五峰、章古台六个重点镇。完善教育、医疗、文化等公共服务设施，发展特色农业、农产品加工、乡村旅游等产业，形成区域公共服务和产业节点，带动区域经济发展，促进城乡融合发展。

第二节 推动城市高质量发展

加强智慧城市建设。重点布局智慧污水、排水防涝、供热安全监管等数字化平台，系统推进城市基础设施智能化监测与管理建设。以城市更新为契机，对标先进地区“数字孪生、实时感知、智能调度”标准，构建彰武县城市信息模型平台和智慧运行总平台，实现“一张网监管、一体化调度、一键式响应”，打造协同高效的数字城市，增强城市运行韧性和安全承载

能力。

推进创新城市建设。以“创新城市”建设引领县域综合承载力提升，强化城乡融合发展核心引擎。围绕机制创新、设施升级、场景赋能三大方向，依托彰武资源禀赋与功能定位，完善城乡一体化规划机制，推动市政基础设施智慧化改造。聚焦城市更新、城乡融合、低碳转型等重点领域，激活特色场景发展动能，促进县城从“要素集聚”向“功能跃升”转变，深化“以产兴城、以城促新”路径，全面提升县城的区域吸引力与竞争力。

加快宜居城市建设。加快构建房地产发展新模式，完善“保障+市场”住房供应体系，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求。大力推进安全舒适绿色智慧“好房子”建设，全链条提升住房建造服务水平。全面推进城市更新，重点推进老旧小区改造、宜居改造及老旧街区提升，系统开展楼本体修缮、电梯加装、基础设施升级、消防安防优化以及社区服务设施完善，同步补齐燃气、供热、供水等地下管网短板，全面提升市政运行效率与安全保障水平，打造全龄友好、宜居宜业、充满活力的现代化县城样板。

加强美丽城市建设。依托“漠上草原·生态彰武”品牌，统筹推进生态修复与景观建设，完善交通路网与停车充电设施，构建市政道路与国省干线公路无缝衔接体系。结合县域自然禀赋，推进口袋公园、城市绿道、河道治理与滨水景观建设，保留山体、水体风貌，打造特色商业街区与文化体验空间，守护“乡愁记忆”。

建设韧性安全城市。构建智能绿色、安全可靠的基础设施与住房保障体系。重点增强风险防控能力，推进供水安全、排水防涝、能源保障、通信网络与道路交通等生命线工程建设，加快老旧管网更新与综合管廊布局。提升建筑与居住区安全标准，建设智慧应急管理体系。搭建集成化监控系统，实时采集并整合污水管网、排水系统及供热网络等运行数据，实现对城市生命线的动态感知与智能管控。

深化文明城市建设。以治沙精神增强全县人民凝聚力和向心力，为推动全县经济社会高质量发展提供强大的精神动力。完善网格化治理机制，强化重点领域监管，推动智慧治理升级与全民共建共治，以精细化管理提升文明效能，以机制创新激活创建动能，实现文明城市高质量、可持续发展。

专栏 13 彰武县城市更新重大工程

稳步推进老旧小区改造，推进燃气安全韧性提升、供热管网提升改造、供水系统治理、排水能力提升，系统优化城市市政管网，加快解决设施老化、供给不稳定、覆盖不足等问题。依托信息化技术与智能设备部署，推进智慧城市管理平台建设。

第三节 加快推进乡镇品质提升

分类推进乡镇建设。城郊服务型乡镇强化与城区的产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。工贸发展型乡镇引导企业向乡镇政府驻地或产业园区集中，适当提高工业和商贸用地比重，强化物流通道建设和产业配套服务设施。现代农业型乡镇重点推动农业规模化、产业化，推进农用地提质改造，提升农业生产条件，注重补齐乡镇基本生活服务设施短板。资源

生态型乡镇重点做好矿产资源合理开发，推进生态修复，落实好防风固沙生态功能，支撑建设生态屏障。旅游服务型乡镇加强历史文化资源和自然资源挖掘，深化农文旅融合发展，完善相应配套服务体系。

推进和美乡村建设。对照“五好两宜”建设要求，按照片区化开发思维推进农村建设和产业振兴。统筹优化镇村布局规划以及乡村基础设施和公共服务体系建设，系统提升农村人居环境。重点完善村内道路、公共照明、绿化美化及生活垃圾收运处置等建设道路及附属设施，配套建设农产品仓储保鲜、冷链物流、电子商务等产业设施，打造美美与共、协同发展新格局，全面提升乡村宜居宜业水平。

推动城乡基础设施一体化。推动城乡交通一体化发展，实现农村道路、市政道路与国省干道互联互通。推动城乡供水一体化发展，实施农村饮水安全巩固提升工程，提高农村供水普及率。推动城乡能源基础设施一体化发展，推动市政管网优先向有条件的乡镇延伸，提高太阳能、生物质能等清洁能源在农村应用比重。打破城乡要素流动壁垒，建立科研人员到乡村兼职和离岗创业制度。建立城乡统一的建设用地市场，允许农村集体经营性建设用地入市，支持彰武农村特色产业发展，培育壮大农村新产业新业态，到 2030 年，农村自来水普及率达到 98%以上。

推动城乡基本公共服务均等化。根据城镇化趋势和学龄儿童变化，优化城乡教育资源配置，推进城乡学校标准化建设。进一步加强县域医共体建设，缩小城乡医疗服务差距。完善城乡社

会保障体系，推动养老保险、医疗保险等社会保障制度城乡一体化。加强社会救助体系建设，提高农村低保标准，确保困难群众基本生活保障。完善乡村文化站、图书馆、文化广场等公共文化设施，持续开展送文化下乡活动。

第十一章 构建现代基础设施体系，增强区域发展支撑能力

统筹推进交通、水利、能源、信息等基础设施建设与升级，着力构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代综合基础设施体系，全面提升基础设施保障水平和战略支撑能力。

第一节 构建高效畅达的综合交通网络

构建互联互通骨干交通网络。加速推进京沈线、法盘线绕城路改移工程。实施国省干线智慧化改造工程，重点推进丹霍线、京沈线改扩建及西奈线低标准路段升级。以大郑铁路为支撑，发挥毗邻锦州港、营口港优势，发展“公铁港”联运模式，打造“公路-铁路-港口-产业”区域性智慧物流节点。

强化农村路网提质升级。以“四好农村路”高质量发展为抓手，持续推进农村公路新改建与次差路段维修改造。全面补齐路网短板，推进跨柳河大桥建设，打通彰武中北部区域交通路网梗堵。打通特色农牧基地、生态文旅景区衔接瓶颈，提升漠上草原旅游路联通水平。有序实施农村公路窄路基路段拓宽改造与临水临崖路段安全防护工程，持续推进过水路面改桥工程，逐步消除过水路面冬季通行难问题。依托交通区位优势，合理布局国省干道物流场站、货车驿站。加快谋划彰武物流中心基地，完善县、乡、村寄递物流体系，推广“客货邮”合作线路，补齐“最先一公里”和“最后一公里”短板。

构建高效、普惠、绿色、智慧城乡交通体系。进一步完善城乡交通基础设施网络，提升城乡交通服务品质。推进城乡交通智慧、绿色融合发展，创新运营管理体制机制，加强安全应急管理，缩小城乡交通公共服务差距。巩固拓展具备条件的乡镇和建制村通客车成果，加强政府与市场信息资源共享与合作，灵活采用多种方式将路况、管制信息、气象情况等触达公众，打造更加便捷、经济、舒适的公共交通服务环境。

专栏 14 彰武县交通网络建设重大工程

1.国省干道连接线工程：提升对外联通水平，推进国省干道及连接线建设，优化干线公路网络结构，提升区域交通通达性。

2.产业路工程：完善产业园区周边交通配套，推进园区路项目建设，构建产业专属交通保障体系，推进物流降本增效。

3.“四好农村路”工程：加大农村公路改造升级投入，拓宽狭窄道路、修复破损路面，提高农村公路通达深度与质量，让城乡道路联通更顺畅。

4.旅游路工程：根据旅游线路布局，进一步完善路网建设。围绕主要景区开通旅游专线，改善景区道路通行条件，满足游客多样化出行需求。

5.绿色交通工程：推进绿色公路建设及交通设施绿色化改造，加大新能源及清洁能源动力交通工具、运输装备推广应用力度。

第二节 建设安全韧性现代水利设施

加快提升供水保障能力。提速辽西北输水彰武支线及智能化净水厂建设，推进柳河、养息牧河等水源地生态隔离带建设。系统推进城乡老旧供水管网更新和水质提标行动，同步实施水源地生态屏障建设与水质深度处理工艺升级，筑牢城乡饮水安全底线。实施老旧管网更新改造，开展农村供水维修养护，推进城乡供水一体化。推进城市应急水源项目建设，增强极端情况下的供水韧性与应急保障能力。

健全水资源调配体系。构建跨流域、多水源联调联供网络，实施山洪资源化利用与中小型水库除险加固工程。创新监管农业节水措施，全面推广农业高效节水灌溉技术，强化缺水地区输水支线建设。限制地下水超采区机井增量，严控地下水超采红线。

推进智慧水利建设。部署山洪灾害预警站点、灌区智能量测站网、供水管网智能计量终端，实现雨情、水情、墒情全要素实时感知。对接省级水网平台，开发集成防洪“四预”、水资源调配、智能灌溉调度的数字孪生平台。推广小型水库专业化、规范

化管护模式，实现运维全流程可追溯监管。

第三节 完善绿色安全能源基础设施

深度融入辽宁清洁能源强省建设。加速风电光伏项目并网配套及储能调峰设施建设。实施城乡智能电网升级工程，科学布局新能源汽车公共充电网络，构建多能互补、柔性互济的县域新型能源系统。发展分布式智能电网和虚拟电厂，整合各类分布式能源、可控负荷和储能资源，提升区域能源平衡和需求响应能力。完善油气储运设施，推进安全高效燃气供应网络建设。

加快电网改造和提升存储能力。推进电网老旧设备更新，推进农村电网装备标准化。加大配电自动化建设力度，稳步推动农村电网数字化、智能化转型发展，推进智能配电网建设。结合“千乡万村驭风行动”“千家万户沐光行动”，加强农村电网发展规划与农村分布式可再生能源发展的衔接，提升农村电网对分布式可再生能源并网的承载能力。

专栏 15 彰武县能源保障重大工程

- | |
|--|
| <p>1.新能源建设工程：统筹分散式与集中式，推进风电、光电、风光储氢、储能、生物质发电等新能源又好又快发展。</p> <p>2.绿电消纳工程：推进绿电园区建设，积极探索绿电直连模式，赋能产业绿色低碳转型。</p> <p>3.电网提升改造工程：进一步优化电网基础设施，推进电网网架优化改造升级。</p> <p>4.能源安全保障能力提升工程：推进天然气长输管线、301 油井等项目建设。</p> |
|--|

第四节 推进基础设施智慧化升级

推进数字基础设施建设。推进数字基础设施整体布局与能力提升，加快实现 5G 网络城乡全域连续覆盖。统筹部署物联网感知终端，建设城市级物联感知中台与统一数据资源平台。持续

优化网络基础设施架构，按需引入 F5G、IPv6+等新一代通信技术，提升网络传输容量与服务质量。

培育数据应用创新生态。深入实施“数据要素×”行动计划，聚焦硅砂深加工、沙地特色农业、生态文旅等优势领域，挖掘培育一批示范性强、带动性广的典型应用场景，建立动态更新的数字项目储备库。积极借鉴沈阳、大连等地智能网联汽车试点和智慧灯杆示范项目经验，探索开展符合本地特色的融合应用示范，推动智慧灯杆、车路协同、环境感知等新型基础设施的共建共享与一体化部署。

第十二章 进一步全面深化改革，激发高质量发展活力

对标党的二十届三中全会全面深化改革总目标，更好发挥经济体制改革牵引作用，统筹推进国资重点领域改革攻坚，持续打造一流营商环境，充分激发各类市场主体活力，积极融入全国

统一大市场，为彰武现代化建设注入强劲改革动能。

第一节 持续打造一流营商环境

营造公平高效的市场化营商环境。巩固拓展“办事不找关系”省级试点成果，纵深推进“厚道彰武·十心实意”营商环境品牌建设。深化“一网通办”“一窗受理”服务模式，推动企业开办、准营、变更、注销等高频事项“零障碍”在线办理。创新实施“高效办成一件事”场景化改革，聚焦企业开办、工程建设、跨境贸易等关键领域，整合跨部门审批环节，推行“一张表单、一套材料、一次提交、限时办结”，以数据共享和流程再造提升市场主体办事便捷度。完善“彰企通”服务平台，建立企业全生命周期服务体系。强化全链条企业服务与精准化政策供给，深化“项目管家”和“营商会客厅”服务机制。

营造公开透明的法治化营商环境。实施市场准入负面清单制度，破除各种隐性壁垒，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系。推动法院判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结资产。优化惠企司法服务，加强产权保护法治化规范化建设，健全规范涉企执法长效机制。坚决遏制违规异地执法和趋利性执法，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。扎实推进诚信彰武建设，弘扬诚信文化，完善守信激励、失信惩戒机制。

聚力打造要素成本洼地。降低土地要素成本，完善开发区基础设施建设，加大工业用地整理力度，确保手续齐全、净地出让。持续做好土地使用权招拍挂、出让、转让、划拨，加大“两块地”

处置工作力度，扎实开展清欠土地出让金追缴工作。创新尝试分阶段出让、弹性出让等出让方式，提高项目用地节约集约利用水平。降低企业用电成本，通过绿电直连项目建设，打造绿电“电价洼地”。降低企业融资成本，创新建立政银企对接机制，搭建“零距离”平台。降低物流成本，利用大郑铁路，建设多式联运物流基地，开通硅砂产品铁路货运专线，推动砂工业与沈阳经济区、京津冀供应链协同，形成“产地直供+区域集散”的低成本流通网络。

第二节 深化重点领域改革

深化国资国企改革。强化国有资本和国有平台在硅砂资源整合和文旅产业开发中的主导作用与引领能力，构建集勘探、开采、精深加工、技术研发于一体的国有主导产业平台，依托县属文旅类国企统筹推进“漠上草原”核心文旅资源开发运营。推进县属企业“三能”机制建设常态化长效化。健全以管资本为主的国有资产监管体制，优化对承担硅砂资源开发、文旅产业运营等核心职能国企的差异化考核机制，突出其在资源集约利用、产业转型升级、创新驱动发展等方面的成效考核。布局国有资本参与绿电园区建设，推动风能、光伏等资源开发与储能技术协同创新。

深化事业单位改革。完善事业单位党的领导体制机制，增强事业单位党组织政治功能和组织功能。强化事业单位公益性职责，进一步明确事业单位承担的公益职责任务。逐级梳理整合优化事业单位结构布局，实行事业单位机构总量和限额控制。完善事业单位用人、收入分配制度，建立健全分类分层、符合行业特点的管理

制度，充分激发事业单位人员干事创业的内生动力。

深化财税体制改革。加强财政科学管理，强化财政资源和预算统筹，强化重大战略任务和基本民生财力保障，建立重大项目与财政预算跨周期协同机制。深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。完善地方税收收入体系，培植地方主体税种。建立权责清晰、财力协调、区域均衡的财政关系，构建激励发展的收入分配关系，增加基层自主财力，提升县乡财力同事权相匹配程度。加强财会监督。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

深化开发区体制机制改革。完善“管委会+公司”双轨运行模式，强化管委会在战略规划、政策制定、行政审批和营商环境优化等方面的核心职能，打造精简高效的服务型管理机构。推进开发运营公司市场化、专业化改革，通过注入优质资产、赋予特许经营权、优化收益分配等方式，提升公司自主运营和投融资能力。建立产业链安全评估机制，实施产业准入负面清单管理，构建基于环境承载力的动态预警平台。

深化医共体改革。持续推进紧密型医共体建设，锚定“县级强、乡级活、村级稳、上下联、信息通”目标，推动优质医疗服务资源下沉，建设布局合理、人财物统一管理、权责清晰、运行高效、分工协作、服务连续、信息共享的县域医共体。探索建立医共体内部资源调配与绩效评估机制，推动乡镇卫生院分类管理，对运营困难、服务能力弱的小规模卫生院进行功能整合或转型为医养结合站点，优化财政资金使用效率。

第三节 充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化中国特色现代企业制度建设，支持和引导各类企业提高资源要素利用效率和经营管理水平。发展壮大民营经济，实施优质企业梯度培育工程，发展一批具有行业引领地位的创新型企业。加强中小企业公共服务体系建设，分型分类精准帮扶个体工商户发展，推动各类经营主体协同融通发展。优化民营企业融资支持政策，健全解决拖欠企业账款问题长效机制。完善政企沟通机制，构建新型亲清统一的新型政商关系。

第四节 积极融入全国统一大市场

全面落实“五个统一”。保障各类所有制企业、内外资企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。严格落实公平竞争审查内部特定机构统一审查机制，将涉及市场主体经济活动的规章、规范性文件、其他政策措施以及“一事一议”形式的具体政策措施，全部纳入公平竞争审查范围。完善长效妨碍统一市场清理制度，确保各类政策措施始终与全国统一大市场建设同向同行。

全面落实市场准入机制。严格落实市场准入负面清单制度，确保“非禁即入”。重点清理和废除在资质许可、政府采购、招标投标等领域存在的带有地方保护、市场分割倾向的隐性门槛和歧视性规定，纠正不当干预市场主体经营自主权的行为。畅通市场主体对隐性壁垒的投诉举报渠道，着力破除各类不合理限制和隐性壁垒。

深入实施扩大内需战略。促进服务消费品质化、多元化、个

性化发展，扩大健康、养老、托幼、家政、数字等服务消费。扩大优质消费品供给，稳定和扩大传统消费，提振汽车、家电、家居等大宗消费，推动商品消费扩容升级。发展壮大新兴消费业态，培育“彰武记忆”特色消费品牌，推动县域消费扩容升级。积极发展智慧商圈，打造商旅文体融合的新型消费空间。开展多样化促销活动，发放消费券，举办购物节、美食节等主题活动。“十五五”时期，每年塑造 1-2 个消费新场景。

全力扩大有效投资。围绕国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，聚焦提升维护国家“五大安全”能力，精准实施一批具有战略性、引领性、支撑性的重大产业、交通、水利、能源项目。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。优化政府投资方向，在打基础、利长远、补短板、调结构上加大力度，更多投向具有战略意义、有利于提高全要素生产率的项目，提高政府投资效益。实施项目准入预评估机制，强化要素保障，提高项目落地成功率。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，激发民间投资活力、提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。

第十三章 全面深化开放合作，建设辽宁西部开放门户

全面深度融入国内大循环，把握东北全面振兴和沈阳现代化都市圈建设等重大战略机遇，构建从国家战略对接到区域产业协同、从跨省合作到国际拓展的多层次开放合作体系，全面提升彰

武对外开放新优势。

第一节 深度对接国家重大发展战略

积极融入一带一路建设。进一步完善“公铁海”多式联运体系，提升主要路网与铁路及锦州港联通水平。打造“通满欧”“一带一路”支线重要节点，便捷地融入“中蒙俄经济走廊”建设，推动区域国际物流降本增效。

深度融入京津冀协同发展战略。围绕京津冀地区产业疏解方向，主动融入京津冀优势产业链供应链创新链，结合“3+3”特色产业体系，着力吸引京津冀地区科技、资本等优质资源，重点承接绿色食品、高端装备制造及配套、新能源等产业。依托彰武经济开发区，打造承接产业转移示范区。深化与京津冀高校院所对接和人才合作，搭建产学研合作平台，引入先进技术成果转化应用于硅砂产业、新能源产业等。制定人才柔性引进政策，吸引京津冀地区的高端人才以兼职、顾问等形式为彰武发展提供智力支持。

深入落实新时代东北全面振兴战略部署。坚持把彰武放在东北全面振兴全局，依托丰富的硅砂资源、绿色食品资源和新能源资源，强化在东北地区产业分工中的特色地位，加强东北三省协同联动，为东北装备制造业提供优质铸造用砂等产品；扩大农产品种植与加工规模，对接东北大市场。加强区域交通与基础设施互联互通，依托京沈高铁、长深高速等重要交通干线，推进高速公路、铁路等交通线路的升级改造与延伸，提升与沈阳、长春、哈尔滨等城市的交通便捷性。

第二节 积极融入全省区域协调格局

强化沈阳都市圈产业协同。聚焦汽车零部件、农产品精深加工、装备制造等沈阳主导产业供应链需求，立足硅基新材料、绿色食品加工等核心产业优势，深化与沈阳高端装备、汽车零部件、配套仓储、城市配送、冷链集散等细分领域合作。重点推动硅基新材料对接沈阳汽车零部件产业需求，开发硅基复合材料、精密铸造砂等配套产品。依托绿色食品加工产业基础，为沈阳及周边城市提供优质农产品原料及深加工制品，形成“种植-加工-销售”一体化食品产业链。共建产业对接合作平台，整合企业、科研机构资源，搭建技术交流与项目对接载体。引入智能仓储机器人、数字孪生调度系统、大数据、物联网等技术，构建“1小时物流响应圈”。

统筹布局产业转移集聚区。统筹规划沈阳产业转移承接集聚区，完善集聚区基础设施与政策配套，强化对沈阳及周边地区企业的吸引力，主要承接装备制造、新材料等产业转移，推动产业转移项目规模化落地。引入硅砂深加工、农产品加工等关联配套企业，打造“沈阳研发设计-彰武生产制造”协同发展体系。提升物流节点辐射能力，带动硅砂新材料、绿色食品等产业集群发展，提升县域产业对都市圈产业链的配套能力，推动形成“物流赋能-产业集聚-辐射联动”发展格局。

打造沈阳现代化都市圈西部增长极。积极推动沈彰经济走廊建设，强化与康平、新民差异化协同发展，打造次区域经济增长极。发挥区域交通节点及新民公铁交通优势，强化产业、物流、

文旅协同发展，发展壮大通道经济。深化三地生态共治、交通互通，在承接产业转移、绿色农产品供应、区域物流节点建设等领域实现新突破。

第三节 增强外向型经济新优势

提升县域经济外向度。主动对接国家重大区域发展战略，加强与沈阳都市圈、京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发达地区的合作。深化与江苏盐城、新疆石河子等对口合作城市交流，在产业、科技、人才等领域开展务实合作。依托“北粮南运”通道和中蒙俄物流优势，完善城乡商贸网络，承接产业转移，拓展市场空间，建设区域特色商品交易中心。推动彰武地瓜、硅砂制品等特色产品进入全国市场，扩大市场份额。

打造硅砂对外贸易新优势。参与中蒙俄经济走廊建设，拓展国际市场空间，为开放型经济发展注入新动能。鼓励本地企业与跨国公司开展技术合作、产能协作，融入全球硅砂供应链体系。积极申报硅砂特色外贸产业集聚区，争取关税优惠、跨境电商试点等政策支持，以硅砂外贸新优势驱动开放型经济高质量发展。

壮大跨境贸易规模。培育外贸产业集群，支持出口企业在电商平台开设网店，推动出口产品进入直播间销售，鼓励企业与电商平台开展订单直采，设立彰武外贸优品专区，拓宽产品线上销售路径。培育产值过亿的装备制造龙头企业，发挥龙头带动作用，打造区域特色外贸产业集群。

积极开拓国际市场。深度融入共建“一带一路”，强化向北

开放，重点实现对东盟、非洲、中东欧、澳洲、RCEP 成员国等新兴国际市场的业务突破。持续深化与俄罗斯、蒙古国的合作，积极融入中国（辽宁）自由贸易试验区建设。组织企业参加东盟、中东、俄罗斯等地区展会，助力企业拓展国际市场。

完善外贸服务体系。建设外贸综合服务平台，配套出口信保、跨境电商孵化、国际认证等服务功能，为外贸企业提供一站式服务。依托本地职业教育资源，发展软件外包、文化创意等数字服务，培育优势和特色专业类服务贸易。积极培育众包、云外包、平台分包等新业态模式，提升服务业国际竞争力。

第四节 高质量推进招商引资

突出定向精准招商。围绕“3+3”特色产业体系以及粪污处理、垃圾处理项目，引进更多头部企业、位于产业链关键环节的核心企业，提高产业链现代化水平。紧盯经济发达、资本雄厚的“长三角”“珠三角”“环渤海”“京津冀”等经济圈，以线上线下多种形式组织开展经常性招商活动，争取引进一批规模大、科技含量高、带动能力强的大项目。充分发挥商协会组织和企业的作用，有效推动以商招商，通过现有企业招商引进配套和关联项目。

加大力度构建宣传平台。积极组织参加国内外常规性展会、投资洽谈会等招商活动。充分利用行业组织宣传平台，围绕主导产业有针对性地展现彰武形象，宣传彰武投资环境。

第十四章 持续增进民生福祉，绘就幸福生活新图景

坚持人民至上，聚焦普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高生活品质，推动幸福彰武建设迈上新台阶。

第一节 促进高质量就业创业

坚持就业优先战略。围绕“3+3”特色产业体系，积极培育壮大市场主体，鼓励企业扩大生产经营规模，最大化挖潜就业岗位。加强与京津冀、沈阳等地产业合作，承接产业转移拓展就业空间。发展数字经济、平台经济、共享经济等新业态新模式，培育新的就业增长点。打造彰武“1（县人力资源市场）+24（乡镇舒心就业服务站点）+16（社区舒心就业服务站点）+N”就业服务品牌。持续加大就业创业政策宣传落实力度，确保政策落地见效。加强劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。加强就业监测预警，完善规模性失业风险防范化解机制，综合应对外部环境和新技术发展对就业的影响。

突出重点群体就业帮扶。重点保障进城务工人员、高校毕业生、弱势群体就业。结合县域企业技能人才需求，针对性开展重点群体补贴性职业技能培训和就业指导，提高就业竞争力。实施高校毕业生就业创业促进计划，开展“1131”跟踪服务，确保离校未就业高校毕业生帮扶就业率达到90%以上，力争超过95%。鼓励高校毕业生到基层、中小微企业就业创业。加强农村劳动力就业服务，健全劳务协作机制，开展有组织劳务输出，促进农村劳动力转移就业。加大对就业困难人员的援助力度，建立健全就业困难人员动态管理和精准帮扶机制，通过公益性岗位安置、就业援助补贴等措施，确保零就业家庭动态清零。落实优惠政策，支持退役军人就业创业。

鼓励自主创业灵活就业。构建“创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动”四创联动的支持体系。提供创业项目信息发布、政策扶持、创业培训等服务，引导劳动者结合产业发展、科技创新、社会服务等需求，分赛道多领域创新创业。采取“跟踪陪跑”举措促进项目和创意转化落地，及早转化为增长动能、就业潜力。依托县级创业孵化载体，进一步提高承载创业企业能力和服务辐射能级。对实现灵活就业的高校毕业生、就业困难人员，按规定落实社会保险等补贴政策。

第二节 多渠道增加城乡居民收入

提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善国有企业薪酬管理制度。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体收入。落实税收、社会保障、转移支付等调节政策，增加城乡居民财产性收入、经营性收入。促进和规范公益慈善事业发展。实施城乡居民增收计划，增加低收入群体收入，扩大中等收入群体，调节过高收入，取缔非法收入。支持劳动者创新合法致富，鼓励先富带后富促共富，推动收入分配更加规范有序。

第三节 建设更高水平健康彰武

整县提升医疗公共服务水平。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策体系，深入开展爱国卫生运动。强化公共卫生能力，加强疾控体系建设，提升重大传染病防控和应急处置能力。推动医疗、医保、医药协同发展和治理，促进分级诊疗。实施医

疗卫生强基工程，持续推进紧密型医共体建设，推动优质医疗服务资源下沉，实现紧密型县域医共体建设全覆盖。

激发医疗人才队伍活力。推动编制资源向基层倾斜，探索“县管乡用”“乡管村用”机制，实行医共体内人员统筹使用、柔性流动。落实“定向培养、职称晋升、待遇保障”三位一体的人才政策，加大对全科、儿科、中医、公共卫生等紧缺人才的引进与培养力度。对接省级三甲医院，建立“导师制”帮扶机制，提升本土医务人员专业能力。鼓励退休医师返聘基层，发挥传帮带作用。

第四节 促进人口高质量发展

建设生育友好型社会。强化生育服务支持，夯实基层儿童医疗保健服务网络，加快发展托幼一体服务。营造生育友好社会氛围，培育积极向上的新型婚俗文化。积极发挥群团组织宣传教育等作用，共同营造生育友好的社会环境。

积极应对人口老龄化。健全养老事业和产业协同发展政策机制，完善覆盖城乡的三级养老服务网络，贯通协调居家社区机构养老。推进社区嵌入式医养机构建设，整合医疗资源提供失能、失智长者专业照护。健全基层医养结合服务网络，推广后新秋镇卫生院“医疗+康复+养老”养老新模式。提升智慧医养服务能力，建设全县统一的医养结合服务数据中心，拓展家庭病床、上门护理等个性化服务，完善长期处方制度与家庭医生签约机制。加快发展银发经济，丰富适老产品和服务供给，推进养老产业规模化、标准化、品牌化发展。因地制宜发展康养旅居等新业态，推动旅居养老目的地建设。优化县域失独老人养老政策，

依托现有公共服务设施，改造建设一批村级养老服务站。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄政策限制，积极开发老年人力资源。

打造家门口养老服务圈。围绕老旧小区老年群体在“日常照料、用餐便利、环境安全、精神慰藉”等核心需求，以“政府主导+社会运营”为模式，盘活闲置资源推进标准化社区养老服务站建设。推动养老服务设施与老旧小区改造同步规划、同步建设、同步投用，系统构建便捷可及、安全放心、融合普惠的社区养老服务体系。着力优化小区环境适老性，通过合理增设便民垃圾投放点、推广“定时定点+上门回收”模式，为行动不便老年人提供上门回收服务，营造清洁安全的老年宜居环境。

第五节 持续推动教育高质量发展

普惠优质发展学前教育。开展城区学前资源扩容行动，落实县城内小区配套幼儿园政策，推进城南配套幼儿园建设，满足城市向南发展需求。扎实推进阿尔乡、福兴地等8所乡镇中心幼儿园升级改造工程。实施学前教育质量提升工程，全力补齐学前教育资源短板，加强师资队伍建设。落实好国家学前一年免费政策，确保城乡儿童享有公平、安全、有质量的学前教育。

推动义务教育优质均衡及城乡一体化发展。优化城乡教育资源配置，深化集团化办学，完善师资“按需调配、差异互补”的流动体系。建立“撤并、改造、扩容”联动的弹性调整机制。推进城镇学位紧缺学校扩建或合并校区在南城区选址另建。稳妥撤并生源持续萎缩的小规模乡镇初中部，推动初中资源向中心镇集聚，同步保障撤并区域小学就近入学需求，推进闲置教育

资源功能转换。引导规范民办教育发展。弘扬教育家精神，培养造就高水平教师队伍，强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制。推进教育数字化，深化国家智慧教育平台融合应用，提升终身学习公共服务水平，建设泛在可及学习型社会。办好特殊教育、专门教育。

办好特色高中教育。改善高中办学条件，更新教学设备，完善标准化实验室、多功能教室和运动场馆等设施建设，推进县高级中学未来教育服务生态系统项目及县第二高级中学教学实验楼及体育馆项目建设。落实《县域普通高中振兴行动计划》，推动高中特色多样发展。加强高中师资队伍建设，引进和培养一批骨干教师、学科带头人，提升教师专业素养。

产教融合发展职业教育。实施中职校示范提质与校企协同工程，推动本地企业与学校共建生产性实训基地，拓展装备制造、现代农牧业、直播电商等专业实训场所。开展中高职贯通培养人才输送机制建设，积极对接合作高职院校，为县域主导产业储备稳定、优质的技术技能人才队伍。着力构建职普融通教育体系，为学生提供“就业+升学”多元化成长路径。

专栏 16 彰武县教育扩优提质重大工程

1.学前教育普惠化工程：扩大普惠性学前教育资源供给，扩大公办园和普惠性民办园比例，推进乡村幼儿园建设，推进学前教育城乡一体化发展。

2.义务教育优质均衡工程：优化城乡教育资源配置，通过集团化办学、学区制管理等机制创新缩小城乡、校际差距。加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，保障学龄人口就近享受优质义务教育。

3.高中教育特色多元发展工程：鼓励普通高中形成多领域鲜明办学特色，支持学校与本地企业、科研机构合作开发特色课程，满足学生多元化发展需求。推进高级中学易地搬迁项目建设，按省级示范学校标准装备配套设施，改善办学条件。

4.职业教育工程：深化职业教育产教融合、校企合作，构建政府统筹管理、社

会多元办学格局，推动职教中心向综合高中转型。提升技术技能人才培养质量，增强职业教育对地方经济发展的贡献度。

5.智慧校园建设工程：推进基础教育教学智能化、数字化建设。建设城乡教育资源共享平台，扩大优质数字教育资源覆盖面，推动优质课程资源向农村地区辐射，促进教育数字红利普惠共享。

第六节 完善社会保障体系

持续提高社会保障水平。巩固企业职工基本养老保险全国统筹结果，落实失业保险、工伤保险、基本医疗保险省、市级统筹工作，健全灵活就业人员社保制度。落实异地就医结算，推进基本医疗保险个人账户跨省共济。发展多层次、多支柱养老保险体系，逐步提高城乡居民基础养老金。健全城乡居民养老保险工作运行机制和风险预防体制，完善被征地农民社会保障工作相关制度。提高新业态从业人员、灵活就业人员、农民工等群体参保率，探索职业伤害保障试点，做好政策落实。

持续健全社会救助体系。完善低保标准动态调整机制，适时提高城乡低保、特困供养等救助标准。加强临时救助与低保、医疗救助等政策衔接。全面实施妇女儿童发展规划，加强妇女儿童和青少年保护。完善空巢老人、困境儿童、残疾人关爱服务体系。深化殡葬管理改革。加强退役军人服务保障。鼓励社会力量参与救助事业，形成多元协同的社会救助格局。

第十五章 守住安全发展底线，构建平安和谐新典范

坚持统筹发展与安全，以法治建设为保障，以基层治理为基础，以智慧赋能为支撑，着力提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，建设更高水平的平安彰武、法治彰武。

第一节 深入推进县域社会治理现代化

完善社会治理体系。强化党建引领，构建党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与，自治、法治、德治相结合的基层治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。完善社会治理政策法规体系。

健全社会工作体制机制。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革和发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，充实基层工作力量，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。推进网上网下协同治理。发挥市民公约、村规民约作用，加强家庭家教家风建设，有效治理婚丧嫁娶中的陋习。

完善凝聚服务群众工作机制。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，夯实社会治理群众基础。建立健全社会服务心理体系和危机干预机制。强化市民热线 12345、“阜政通”等公共服务平台功能，提高基层社会治理数字化、智能化水平，推动“民有所呼、我有所应”。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。完善志愿服务制度和工作体系，加强志愿服务组织管理。

维护社会和谐稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，以综

治中心规范化建设为抓手，推动司法、公安等专业力量与乡镇、村（社区）治理资源深度融合。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。推进信访工作法治化。推进信访工作制度改革，落实“三级书记抓信访”，推动信访矛盾减存控增。

全面深化依法治县。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，推动全面深化依法治县工作向纵深发展。强化法治政府建设，规范司法权力运行，健全落实司法公正实现和评价机制，全面落实行政规范性文件合法性审核和备案审查；推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第二节 建设更高水平的平安彰武

强化治安防控能力建设。全面提升农村地区技防设施建设水平，实现政务代办服务村（社区）全覆盖。根据人口密度、治安状况和地理位置等因素，优化防控力量布局，提升社会面动态控制能力。完善党政机关、学校、商业场所、医院等重点场所安全防范机制，强化重点场所及周边治安综合治理。加强对偏远农村、城乡结合部、城中村等社会治安重点地区、重点部位以及各类社会治安突出问题的排查整治。创新构建“一点发起、全网响应”协同警务机制，持续激发基层治安防控“主战”动能。积极探索使用 AI 技术提升警务工作效率，构建“智慧警务”和现代化社会治安防控体系的核心驱动力。

推动消防安全体系建设。建设“智慧消防”物联网平台，实现消防设施远程监控与火警智能研判。打造“5分钟消防圈”，建设模块化消防站和微型消防点，配备智能巡检机器人、灭火无人机等新型装备。开展高层建筑、地下空间、大型综合体等重点场所消防安全智能化改造，建立消防通道数字化管理系统。推广应用智能疏散系统、AR灭火指挥系统。推动消防科普教育基地覆盖所有乡镇，安全教育全面纳入国民教育体系，“安全生产月”“防灾减灾日”实现社区、校园、企业全覆盖，定期开展社区消防演练、高层逃生体验等活动，公众应急知识普及率达90%以上。

推动森林草原防灭火体系建设。构建“空天地”一体化森林草原防火监测网络，建设林火智能预警系统，整合卫星遥感、无人机巡护、地面瞭望塔数据。推行“防火码”管理，建立重点区域电子围栏和入山人员轨迹追踪系统，森林火灾24小时扑灭率保持100%。打造专业化森林消防队伍，配备直升机、无人机、高压脉冲水枪等立体化灭火装备，建设森林消防现代化基地。建设生物防火林带、防火隔离带等基础设施，构建“预防-监测-扑救-恢复”全链条防控体系。完善林草湿荒及保护地管护体系，强化毁林毁草打击力度，坚决遏制、打击违法行为。实施森林防火宣传“进林区、进社区、进校园”工程，建立志愿者巡护制度，构建“专群结合、联防联控”的防火新模式。

推动防汛抗旱体系建设。建立旱情监测预警系统，依托数字孪生流域平台构建村级洪涝转移“一张图”，实现旱情预警提前

7 天精准触达农户。完善抗旱水源调度机制，建设地下水库、雨水收集利用工程，打造“工程屏障+数字赋能”双轮驱动的防汛抗旱体系。实施防汛应急能力提升工程，开展城市内涝仿真推演、防汛抗旱应急抢险演练，完善城市防洪排涝工程体系，加快推进海绵城市建设。

推动防灾减灾救灾体系建设。建立灾害风险综合防治区划，开展承灾体脆弱性评估和区域灾害风险热力图绘制。构建多灾种耦合预警模型，建立全媒体预警发布系统，实现预警信息到户到人。建设应急避难场所智能化管理系统，推广应用应急广播体系。完善灾害保险制度，建立灾情快速评估系统，构建“预防-救援-重建”全周期灾害管理体系。实施灾害应对能力提升工程，开展社区防灾减灾认证、家庭应急物资储备计划，建设综合减灾示范社区。

建立完善食药安全体系。推进压实食品安全属地管理和企业主体“两个责任”，实现末端发力终端见效工作机制常态化高效运行。构建药品安全监管长效机制，强化药品经营和使用环节监督检查，加强药品安全信用体系建设。加强疫苗和特殊管理药品安全监管。完善“行刑衔接”联动机制，确保不发生系统性重大药品安全事件。“十五五”时期，食品抽检量达到 3.3 批次/千人，食品抽检合格率稳定在 98%以上；药品质量可追溯率达到 100%；对辖区内疾病预防控制机构和接种单位年度监督检查覆盖率达到 100%。

第三节 健全风险防范机制

筑牢重点领域安全防线。严格落实国家安全责任制，强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，促进全链条全要素协同联动，扎实做好重大风险监测预警和防范化解工作。加强维护国家安全政治安全能力建设，强化粮食、能源资源、重要产业链供应链安全保障能力，推进战略性矿产资源勘探开发和准备，提高水资源集约安全利用水平，维护战略通道安全。提升网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域安全能力，建立新产业新业态安全风险评估与协同监管机制。统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性、区域性、群体性风险，强化安全教育，筑牢人民防线。落实党管武装各项制度，促进国防动员新体制新机制高效运行。健全跨军地协作机制，推动军地资源共建共享共用。完善涉军重大任务和重大项目协调保障机制提升国防基础设施和后勤保障能力。深化全民国防教育，巩固军政军民团结。

强化基层“三保”与政府债务风险防控。健全“三保”动态监测预警机制，强化预算刚性约束，优先保障民生支出和工资发放，争取上级转移支付，确保政府正常运转。严格执行债务限额与预算管理，构建全流程风险预警机制，优化债务结构，强化监管问责，坚决守住不发生系统性债务风险的底线。

提升基层安全风险防范能力。推动公共安全治理模式向事前预防转型，促进专业监测和群测群防深度融合，广泛开展科普宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭活动，增强公众

风险防范意识和能力，筑牢基层安全风险防范防线。

提升基础设施抗风险能力。系统开展洪涝、地震灾害风险评估，实施桥梁隧道、水库堤防等关键设施抗震加固与防洪能力提升工程。建设分布式应急电源与移动式供水设备储备体系，强化极端条件下的基础服务保障韧性。着力提升能源系统韧性与可靠性，强化对极端天气、供需波动的预测预警和快速响应能力。强化信息基础设施自抗毁韧性和安全防护能力，建立健全网络和数据安全应急体系。

加强县域廉洁文化建设。创新载体方式，融入基层治理，营造廉洁文化氛围，提高县域居民的廉洁意识，激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化。

第十六章 全面强化实施保障，实现规划美好愿景

坚持党的全面领导，深入贯彻落实中央关于健全规划执行机制的决策部署，充分调动各方面积极性，广泛凝聚社会各界力

量，形成推动规划实施的强大合力，确保“十五五”规划各项目标任务有效落实。

第一节 坚持和加强党中央集中统一领导

坚持和加强党的全面领导。全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持和加强党的全面领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导落实到经济社会发展的各个方面。提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，保障“十五五”规划的权威性、连续性和稳定性，为“十五五”规划顺利实施提供坚强保证。

持之以恒推进全面从严治党。强化全面从严治党主体责任和监督责任，锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。完善监督体系，发挥巡视巡察综合监督作用，善用大数据、信息化赋能增效，加强对权力配置、运行的规范和监督。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，健全不正之风和腐败问题同查同治机制，坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战。加强新时代廉洁文化建设。营造风清气正的政治生态。

提高党领导经济社会发展能力和水平。坚持以党的政治建设统领党的建设各项工作，深化党的创新理论武装，完善党中央重大决策部署落实机制，坚决维护党中央权威和集中统一领导，巩固拓展党内集中教育成果，落实“讲诚信、懂规矩、守纪律”重要要求，不折不扣贯彻落实党中央决策部署。落实民主集中

制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。强化政策协同，增强政策取向一致性。

激励广大党员干部奋发进取。坚持把政治标准放在首位，鲜明树立重担当、重实干、重实绩的选人用人导向，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，调整不胜任干部，推进领导干部能上能下常态化。强化干部教育培训和实践锻炼，增强在开放条件下想问题、作决策、抓工作的能力，全面提升干部驾驭现代经济、推动数字化转型、引领绿色发展的专业能力。严管厚爱结合、激励约束并重，落实“三个区分开来”要求，激发干部内生动力和队伍整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，加强党员队伍建设，增强党组织政治功能和组织功能。

第二节 强化组织实施

强化多规合一。全面落实国家和省、市关于规划体系建设的部署要求，深化“多规合一”改革，以《纲要》为统领、专项规划为支撑、空间规划为基础，协同推进规划目标落地。强化规划衔接，确保县级专项规划与国土空间规划在约束性指标、重大工程布局、生态保护红线等方面有机统一。

强化分工协作。加强《纲要》落实的分工协调与统筹联动，明确各责任部门对规划实施工作的具体职责和责任，确定各重点任务的实施责任主体、时间表和路线图，加大推动规划落实力度。实行规划目标责任制，制定年度经济社会发展计划和年度执行方案，将《纲要》确定的各项目标任务分解落实到有关部门，并纳入政府考核目标，确保高质量完成分工任务。

第三节 强化项目支撑

牢固树立“项目为王”理念。坚持项目牵动。将项目建设作为经济发展的支撑点和增长点，深化前期论证，加强项目策划、开发、储备和建设力度，开发、储备、实施一批事关全县经济社会发展全局的重大项目。以项目为载体，扩张优势，配置资源，聚集资金，推动经济跨越式发展和社会全面进步。加强对重大项目、重点项目的全局统筹，围绕经济社会发展的重点领域和关键环节，建立健全项目有序推进的长效机制，切实提高项目的建设管理水平，增强项目对经济社会发展的支撑作用。推进在谈项目抓签约、签约项目抓开工、开工项目抓建设、续建项目抓投产（竣工）、技改项目抓科技创新、战略重组，对项目建设中发现的问题及时梳理汇总，明确承办部门，限时跟踪解决。

加大项目资金保障。做好财政资金保障。充分发挥财政政策引导作用和财政资金杠杆作用，提升经费保障能力和服务水平。积极争取新一轮东北振兴政策资金和中央、省专项补助资金等各类资金支持。及时兑现国家及省、市各项财政扶持优惠政策，推动重点工程建设和重大项目落地。拓宽项目融资渠道，广泛吸引社会资本参与经济社会建设，建立多元可持续的资金保障机制，鼓励民间资本进入基础设施、公共事业和社会事业领域。

强化土地要素保障。严格落实“三区三线”划定的用地范围，优先保障民生、产业转型升级、新动能培育领域用地需求。建立以“亩均论英雄”机制，探索对亩均税收高的企业给予税收优惠政策。建立低效产业用地再开发项目库，支持“腾笼换鸟”。合

理利用地上地下空间，提高土地利用效率。强化园区用地专项保障机制，优先将建设用地指标、耕地占补平衡指标向园区倾斜，对重点产业链上下游重大项目实行用地指标“应保尽保”。推广“标准地+双合同”“弹性年期”“先租后让”等供地模式。

第四节 健全评估机制

建立动态监测评估机制。推行“年度监测+中期评估+终期考核”三级评估体系，实施“专班调度+第三方评估”双轨并行模式。推动定量评估与定性评估相配套、政府自评估与第三方评估相结合的规划评估体系。优化规划修订调整机制，定期开展中期评估并及时修编，针对产业结构不优、财政收支矛盾等突出问题，建立“问题清单-责任清单-整改清单”递进式纠偏机制，确保规划实施与上位政策衔接、与市场需求同步。

强化考核结果刚性运用。将规划考核纳入领导干部绩效考核体系，实行“正向激励+反向约束”双向发力。对超额完成绿色低碳转型、新质生产力培育等任务的单位，优先安排财政专项资金及土地指标；对未达标的污染防治、债务化解等重点工作，启动约谈问责程序并限期整改。同步探索“红黑榜”公示制度，将考核结果与干部选拔任用、单位评先评优刚性挂钩。