

彰武县突发环境事件应急预案

2024 年 12 月

目 录

1 总则	1
1.1 编制目的	1
1.2 编制依据	1
1.2.1 法律、法规、规定依据	1
1.2.2 相关标准及规范	2
1.2.3 其他	2
1.3 适用范围	3
1.4 风险分析	3
1.5 工作原则	3
1.6 事件分级	4
1.6 预案体系	4
2 应急指挥体系与职责	4
2.1 应急指挥机构	4
2.2 指挥部办公室	5
2.3 指挥部各应急工作组	5
2.4 乡镇、经济开发区生态环境应急指挥机构	8
2.5 指挥关系	9
3 监测、预警和行动	9
3.1 信息监测	9
3.2 预警发布及行动	10
3.2.1 预警发布	10

3.2.2 预警措施	11
3.2.预警级别的调整和解除	12
4 应急处置	12
4.1 分级响应启动	12
4.2 应急响应程序	13
4.1.1 IV级应急响应	13
4.1.2 III级应急响应	13
4.1.3 I 级、II 级应急响应	13
4.2 信息报告和发布	14
4.2.1 信息报告时限和程序	14
4.2.2 信息通报	15
4.2.3 信息发布	15
4.3 现场应急处置	16
4.3.1 现场应急处置原则	16
4.3.2 先期处置	16
4.3.3 现场污染处置	17
4.3.4 应急监测	17
4.3.5 人员转移安置	18
4.3.6 医学救援	18
4.3.7 维护社会稳定	18
4.3.8 安全防护	19
4.4 响应终止	19

4.4.1 应急终止条件	19
4.4.2 应急终止的程序	20
5 后期处置	20
5.1 损害评估	20
5.2 事件调查	20
5.3 善后处置	21
5.4 应急过程评价	21
6 应急保障	21
6.1 预案保障	21
6.2 队伍保障	21
6.3 物资保障	22
6.4 资金保障	22
6.5 技术保障	22
6.6 医疗卫生保障	22
6.7 交通运输保障	23
6.8 通信保障	23
6.9 基本生活保障	23
6.10 部门联动保障	23
6.11 法律保障	24
6.12 宣传培训演练	24
6.12.1 宣传教育	24
6.12.2 培训	24

6.12.3 演练	24
7 奖励与责任追究	26
7.1 奖励	26
7.2 责任追究	26
8 监督考核工作机制	27
9 附则	27
9.1 名词术语解释	27
9.2 预案管理	28
9.3 预案实施	28
附件 1 突发环境事件分级标准	2
附件 2 彰武县突发环境事件信息接报表	5
附件 3 彰武县突发环境事件应急指挥部成员名单	6
附件 4 阜新市突发环境事件应急指挥部成员单位联系方式	8
附件 5 突发环境事件应急工作流程	10

1 总则

1.1 编制目的

为了完善我县突发生态环境事件应对机制，科学有序高效应对突发生态环境事件，减少各类突发生态环境事件造成的损失，保障人民群众生命财产安全和生态环境安全，建设生态彰武、美丽彰武，促进彰武县全面振兴全方位振兴。

1.2 编制依据

1.2.1 法律、法规、规定依据

- (1) 《中华人民共和国环境保护法》（2014 年修订）；
- (2) 《中华人民共和国突发事件应对法》（2024 年 11 月 1 日起施行）；
- (3) 《中华人民共和国水污染防治法》（2017 年修正）；
- (4) 《中华人民共和国噪声污染防治法》（2022 年 6 月 5 日起施行）；
- (5) 《中华人民共和国大气污染防治法》（2018 年修正）；
- (6) 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020 年修订）；
- (7) 《中华人民共和国放射性污染防治法》（2003 年 10 月 1 日起施行）；
- (8) 《中华人民共和国安全生产法》（2021 年修订）；
- (9) 《危险化学品安全管理条例》（2011 年修订）；
- (10) 《国家突发环境事件应急预案》（国办函〔2014〕119 号）；
- (11) 《突发环境事件应急预案管理办法》（生态环境部令

第 34 号)；

(12) 《突发公共卫生事件应急条例》(国务院令第 372 号)；

(13) 《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》(国发〔2011〕35 号)；

(17) 《突发事件应急预案管理办法》(国办发〔2013〕101 号)；

(18) 《突发环境事件信息报告办法》(生态环境部令第 17 号)。

1.2.2 相关标准及规范

(1) 《建设项目环境风险评价技术导则》(HJ/T169-2004)；

(2) 《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)；

(3) 《环境空气质量标准》(GB3095-2012)；

(4) 《生活饮用水卫生标准》(GB5749-2006)；

(5) 《污水综合排放标准》(GB8978-1996)；

(6) 《大气污染物综合排放标准》(GB16297-1996)；

(7) 《危险化学品重大危险源辨识》(GB18218-2009)；

(8) 《危险废物鉴别技术规程》(HJ/T298-2007)；

(9) 《饮用水水源保护区污染防治管理规定》〔(89)环管字第 201 号〕。

1.2.3 其他

(1) 《辽宁省突发环境事件应急预案》；

(2) 《阜新市突发事件总体应急预案》；

(3) 《阜新市突发环境事件应急预案》；

(4) 《彰武县突发事件总体应急预案》。

1.3 适用范围

适用于发生在我县行政区域内，或发生在我县境外但可能对我县造成影响的突发环境事件应对工作。

核设施及有关核活动发生的核与辐射事故造成的辐射污染事件、重污染天气、饮用水水源地保护区突发生态环境事件等应对工作，按照各自相应的应急预案执行。

1.4 风险分析

突发环境事件具有爆发突然、起因复杂、次生衍生性突出等特点，彰武县社会经济活动较为活跃，易发生因自然灾害、生产安全事故、交通事故等引发的突发环境事件。面对点多面广的事件发生来源，风险防控及应急处置水平需不断提升。

经调查，彰武县生态环境现状较好，环境安全管理严格，近年来未发生较大以上级别的环境安全事件，但县域内仍然存在环境安全隐患。交通事故、安全生产、自然灾害长期积累后在短时间内都可引发突发环境事件。

1.5 工作原则

（1）以人为本，积极预防。坚持把人民群众生命健康放在首位，保障人民群众生命财产安全和环境安全；强化预防、预警工作，加强环境应急能力建设，完善应急救援保障体系。

（2）统一领导，分级负责。在县政府统一领导下，针对不同等级的突发环境事件，各乡镇政府及部门各司其职、分级指导、分级处置。

（3）属地为主，先期处置。在启动相应等级的突发环境事件应急预案前，下级事发地政府应组织先期处置，控制事态、减轻

后果。

(4) 部门联动，共同应对。建立完善部门联动机制，实行突发环境事件信息共享，充分发挥部门专业优势，共同应对突发环境事件。

1.6 事件分级

按照突发环境事件严重性和紧急程度，分为特别重大、重大、较大和一般四级，对应响应级别分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级。突发环境事件分级标准见附件1。

1.6 预案体系

(1) 彰武县突发环境事件应急预案。本预案是《阜新市突发环境事件应急预案》的下级预案，是指导全县突发环境事件应对的指导性文件。

(2) 企业和经济开发区突发环境事件应急预案。由相关企业根据法律法规编制，并按照相关规定报当地生态环境部门备案。

2 应急指挥体系与职责

2.1 应急指挥机构

县生态环境局负责全县突发生态环境事件监测预警、预防与应急准备、应急处置的组织、协调、指导和督促等工作。

发生或可能发生一般突发生态环境事件时，生态环境局根据事件发展态势及应对工作需要，可报请县人民政府批准，或根据县人民政府领导指示，成立县突发生态环境事件应急指挥部（以下简称县指挥部），统一指挥协调突发生态环境事件的应急处置工作。

县指挥部总指挥：县人民政府县长

县指挥部副总指挥：县人民政府分管副县长、县生态环境局局长

县指挥部成员单位：县委宣传部（网信办）、县发展改革局、县卫健局、县工业和信息化局、县公安局、县财政局、县生态环境局、县应急管理局、县住房和城乡建设局、县农业农村局、县交通运输局、县水利局、县自然资源局、县教育局、县民政局、县市场监督管理局、县气象局、县文化旅游和广播电视局、县人力资源和社会保障局、县通信管理办公室、县消防救援支队、彰武水务集团有限责任公司、国网辽宁省电力有限公司彰武供电公司、各乡镇人民政府、经济开发区管委会。

2.2 指挥部办公室

县指挥部办公室设在县生态环境局，办公室主任由县生态环境局局长担任。

2.3 指挥部各应急工作组

县指挥部根据需要设立综合协调组、污染处置组、应急监测组、医疗救援组、应急保障组、新闻宣传组、社会维稳组、调查评估组、专家组共九个工作组。

（1）综合协调组。由彰武县人民政府办公室牵头，县生态环境局相关部门和事发地乡镇政府参加。

主要职责：负责总体协调、工作指导、督办核查、沟通衔接、工作保障、会议安排、材料起草、信息汇总报送等工作。

(2) 污染处置组。由县生态环境局牵头，县工业和信息化局、县公安局、县自然资源局、县林业和草原局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、县应急管理局、县消防救援支队等相关部门和事发地乡镇政府参加。

主要职责：组织开展现场调查，收集汇总相关数据，组织技术研判和事态分析；分析污染途径，明确防止污染物扩散的措施；组织采取有效措施，迅速切断污染源，消除或减轻已经造成的污染；明确现场处置人员的个人防护措施；组织落实相关企业停、限产措施；组织建立现场警戒区和交通管制区域，确定重点防护区域，确定受威胁人员疏散的方式和途径，疏散转移受威胁人员至应急避灾场所。

(3) 应急监测组。由县生态环境局牵头，县自然资源局、县住房和城乡建设局、县水利局、县农业农村局、县应急管理局、县气象局、县卫健局、县市场监督管理局等相关部门和事发地乡镇政府参加。

主要职责：对可能受影响区域内的空气质量、敏感水体（如饮用水水源地）水质等进行快速监测，提出初步应对建议；组织开展对突发环境事件的污染物种类、性质以及当地气象、自然、社会环境状况等的调查；根据现场情况或污染预测结果，明确应急监测方案；做好大气、水体、土壤、食品等应急监测及数据汇总分析，为突发环境事件应急决策提供依据。

(4) 医学救援组。由县卫健局牵头，县生态环境局、县人力资源和社会保障局、县公安局、县交通运输局、县市场监督管理局、县消防救援支队等相关部门和事发地乡镇政府参加。

主要职责：组织开展伤病员医疗救治、应急心理援助；指导和协助开展受污染人员的去污洗消工作；提出保护公众健康的措施建议；禁止或限制受污染饮用水的生产与饮用，防范因饮用受污染饮用水造成群体中毒等。

（5）应急保障组。由县生态环境局牵头，县应急管理局、县消防救援支队、县发展改革局、县工业和信息化局、县公安局、县财政局、县自然资源局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县水利局、县市场监督管理局等相关部门和事发地乡镇级人民政府参加。

主要职责：负责调配救援队伍和装备并实施救援；组织做好应急救援物资及临时安置重要物资的紧急生产、储备调拨和紧急配送工作；做好受影响区域群众临时转移安置工作；做好应急通信保障工作。

（6）新闻宣传组。由县委宣传部牵头，县委网信办、县生态环境局、县文化旅游和广播电视局等部门和事发地乡镇政府参加。

主要职责：组织开展事件进展、应急工作情况、调查结果等权威信息发布；收集分析国内外舆情和社会公众动态，加强媒体、电信和互联网管理，正确引导舆论；加强科普宣传，普及科学防控知识，提升公众防范和应对突发事件能力。

（7）社会维稳组。由县公安局牵头，县生态环境局、县发展和改革委员会、县民政局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县工业和信息化局、县市场监督管理局等相关部门和事发地乡镇政府参加。

主要职责：加强受影响地区社会治安管理，严厉打击借机传

播谣言制造社会恐慌、哄抢物资等违法犯罪行为；加强转移人员安置点、救灾物资存放点等重点地区治安管控；做好受影响人员与涉事单位、地方人民政府及有关部门矛盾纠纷化解和法律服务工作，防止出现群体性事件，维护社会稳定，对发生的群体性事件，组织专业力量稳妥处置；加强对重要生活必需品等商品的市场监管和调控，打击囤积居奇行为。

（8）调查评估组。由县生态环境局牵头，县工业和信息化局、县公安局、县自然资源局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、县应急管理局、县气象局、县人力资源和社会保障局等相关部门和事发地及受影响地乡镇政府参加。

主要职责：开展突发环境事件环境污染损害调查，委托开展评估、核实事件造成的损失情况；对较大生态环境事件的起因、性质、影响、责任、经验教训和恢复重建等问题进行调查评估；对应急处置过程、有关人员的责任、应急处置工作的经验、存在的问题等情况进行分析。

（9）应急专家组。由县生态环境局牵头，相关成员单位配合，根据突发环境事件类型组建环境应急专家组。

主要职责：负责参与指导突发环境事件的应急处置工作，为市指挥部提供分析评估、决策咨询和处置意见。

各工作组设置、组成和职责可根据工作需要作适当调整。

2.4 乡镇、经济开发区生态环境应急指挥机构

各乡镇人民政府、经济开发区管委会应建立生态环境应急指挥机构，负责本辖区内生态环境风险防范的监督管理和突发生态环境事件的预防、预警、应急处置与救援、事后恢复和重建等应

对工作。

2.5 指挥关系

一般（Ⅳ级）突发生态环境事件的应急救援指挥，由县指挥部负责，市指挥部派人指导。跨行政区域的突发生态环境事件应对工作，由各有关行政区共同负责，或由有关行政区域共同的上一级地方政府负责。对需要市级协调处置的跨行政区域突发生态环境事件，由县政府向市政府提出请求。

较大（Ⅲ级）突发生态环境事件的应急救援指挥，原则上由市指挥部负责，报请省指挥部派员指导。当发生超出市政府应急处置能力或跨市级行政区域的突发生态环境事件时，按照实际工作需要，由市政府向省指挥部提出支援申请。

重大（Ⅱ级）突发环境事件的应急救援指挥，由省指挥部负责，事发地政府应做好先期处置，并于省指挥部到位后配合做好后续应急处置相关工作。

特别重大（Ⅰ级）突发环境事件，由省指挥部负责指挥先期应急处置工作，待国家指挥部到位后，根据上级安排继续指挥应急处置，或向国家指挥机构移交指挥权。

3 监测、预警和行动

3.1 信息监测

县指挥部成员单位应按照早发现、早报告、早处置的原则，对辖区内环境监测数据、企业安全生产事故、交通运输事故和自然灾害等可能导致突发环境事件的风险信息进行收集、分析和研判，并及时将可能导致突发环境事件的信息报告市指挥部办公室。生态环境部门应当建立本行政区域突发环境事件信息收集系统，

通过“12345”市民热线、新闻媒体等多种途径收集突发环境事件信息，并加强跨区域、跨部门突发环境事件信息交流与合作。

3.2 预警发布及行动

3.2.1 预警发布

（1）预警分级

按照突发环境事件发生的紧急程度、发展态势和可能造成的社会危害程度，将预警级别分为四级，由高到低依次用红色、橙色、黄色和蓝色表示。

红色预警（Ⅰ级）：可能发生或者引发特别重大突发环境事件的。

橙色预警（Ⅱ级）：可能发生或者引发重大突发环境事件的。

黄色预警（Ⅲ级）：可能发生或者引发较大突发环境事件的。

蓝色预警（Ⅳ级）：可能发生或者引发一般突发环境事件的。

（2）发布权限

预警信息发布应实行严格的审签制。

发布Ⅰ级、Ⅱ级预警信息按照规定由市人民政府发布；Ⅲ级预警信息由阜新市人民政府发布；涉及跨区的Ⅳ级预警信息由市人民政府发布；Ⅳ级预警信息由彰武县人民政府发布。

预警信息经审批后，通过市政府或其授权的相关部门发布，或根据需要通过电视、广播、报纸、互联网、手机、当面告知等渠道或方式发布。

（3）发布制度

应规范发布预警信息，预警级别可根据事件的发展和采取措施的效果进行升级或降级，突发环境事件的危险已经消除的，发

布警报的政府应立即宣布解除预警并终止相关应急响应措施。

（4）发布内容

突发环境事件预警信息内容主要包括：发布机关、发布时间、突发环境事件的类别、起始时间、可能影响范围、预警级别、应对常识、警示事项、事态发展、相关措施和咨询电话等。

3.2.2 预警措施

进入预警状态后，视情况采取以下措施：

（1）分析研判。加强对突发环境事件发生、发展情况的监测、预报和预警工作。组织有关部门和机构、专业技术人员及专家及时对突发事件信息进行分析评估，预测发生突发环境事件可能性的大小、影响范围和强度以及可能发生的突发环境事件的级别。

（2）防范处置。迅速采取有效处置措施，控制事件苗头。在涉险区域设置注意事项提示或事件危害警告标志，利用各种渠道增加宣传频次，告知公众避险和减轻危害的常识、需采取的必要健康防护措施。

（3）应急准备。

①转移、撤离或者疏散可能受到危害的人员，并进行妥善安置。采取必要措施，确保交通、通信、供水、排水、供电、供气、供热等公共设施的安全和正常运行，同时做好风险防控措施的准备工作。

②调派应急救援队伍、负有特定职责的人员进入待命状态，动员后备人员做好参加应急救援和处置工作的准备，并调集突发环境事件应急所需物资和设备，做好应急保障工作。

③必要时，对可能导致事件发生的有关生产经营单位实行停

运、限产、停产等相应措施，封闭、隔离或者限制使用有关场所，中止或限制可能导致危害扩大的行为和活动。

④依法采取的预警措施所涉及的生产经营单位和个人，应当按照有关法律规定承担相应的突发环境事件应急义务。

（4）舆论引导。及时准确发布事态最新情况，公布咨询电话，组织专家解读。加强相关舆情监测，做好舆论引导工作。

3.2.预警级别的调整 and 解除

发布预警信息的责任主体应当根据事态的发展情况和采取措施的效果，适时调整预警级别、更新预警信息内容，并重新发布、报告和通报有关情况。

4 应急处置

4.1 分级响应启动

根据突发生态环境事件的严重程度和发展态势，按照本预案的指挥关系将应急响应设定为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级和Ⅳ级四个等级。

初判发生特别重大或重大突发生态环境事件，及时上报市人民政府，由市人民政府报请省政府分别启动Ⅰ级或Ⅱ级应急响应；初判发生较大突发生态环境事件，由市人民政府启动Ⅲ级应急响应；初判发生一般突发生态环境事件，由县人民政府启动Ⅳ级应急响应，县生态环境局或环境应急指挥机构负责应对工作。

在上级环境应急指挥机构接管应急指挥权之前，企业事业单位（含经济开发区）和事发地乡镇级人民政府应履行先期处置义务。

4.2 应急响应程序

4.1.1 IV级应急响应

初判发生一般（IV级）突发环境事件，由彰武县人民政府启动IV级应急响应。县指挥部根据需要组织有关工作组赴事发地指导应急处置工作。

4.1.2 III级应急响应

发生较大（III级）突发生态环境事件，由事发地市人民政府根据本地实际，启动III级应急响应行动，并按照以下程序和内容开展工作：

（1）在市指挥部接管应急指挥权之前，由发生突发环境事件的生产经营单位和县政府履行先期处置义务；

（2）由县指挥部开通与事发地环境应急指挥机构和市指挥部的通信联络，保证现场情况实时传递；

（3）县指挥部将事发地周围可迅速调配的应急物资与装备情况报送市指挥部，交由市指挥部进行统一调配；

（4）当发生环境污染事故可能影响外市时，县指挥部在争得市指挥部同意后，通报受影响的当地政府。

（5）按规定向市政府、省政府和生态环境部报告事件及应急处置情况，必要时请求省生态环境厅等上级部门支援。

4.1.3 I级、II级应急响应

当初判发生特别重大或重大突发环境事件时，由省政府启动I级或II级应急响应，市、县指挥部按规定逐级报告事件信息，并进行先期处置，待省政府相关应急指挥机构或工作组到达现场

进行应急指挥时，县指挥部接受上级政府或部门的指令和指导进行工作。

4.2 信息报告和发布

4.2.1 信息报告时限和程序

县域内有关单位或个人在发生突发环境事件或判断可能引发突发环境事件时，应立即向县生态环境局和有关部门报告相关信息。县指挥部各成员单位应在判断可能发生或收到突发环境事件信息后，立即将有关信息通报彰武县人民政府。

县生态环境局在发现或者得知突发环境事件信息后，应立即进行核实，对突发环境事件的性质和类别做出初步认定，并按以下要求进行报告：

（1）对初步认定为重大或者特别重大突发环境事件的，县生态环境局应在 2 小时内向本级政府、市人民政府、市生态环境局和省生态环境厅报告，同时上报生态环境部。

（2）对初步认定为较大突发环境事件的，县生态环境局应在 4 小时内向县人民政府、市人民政府、市生态环境局和省生态环境厅报告。

（3）对初步认定为一般突发环境事件的，县生态环境局应在 4 小时内向县人民政府和市生态环境部门报告。

突发环境事件处置过程中事件级别发生变化的，应当按照变化后的级别报告信息。

发生下列一时无法判明等级的突发环境事件，应当按照重大（Ⅱ级）或者特别重大（Ⅰ级）突发环境事件的报告程序上报：对集中式饮用水水源保护区造成或者可能造成影响的；涉及居民

聚居区、学校、医院等敏感区域和敏感人群的；涉及重金属或者类金属污染的；有可能产生跨县或跨市影响的；因环境污染引发群体性事件，或者社会影响较大的；县生态环境局、县人民政府认为有必要报告的其他突发环境事件。

应急处置过程中事件级别发生变化的，应按照变化后的级别报告信息。

4.2.2 信息通报

发生突发环境事件的企业事业单位，必须及时将有关情况通报可能受到污染危害的单位和居民。

各级环境应急指挥机构在应急处置过程中，应及时向相关部门通报情况。

有关部门在应对突发事件时，应在抢险、救援、处置过程中采取必要措施，避免或减少突发事件对环境造成危害，已经或可能造成突发环境事件的，应及时向同级生态环境部门通报相关信息。

突发环境事件已经或者可能涉及相邻行政区域的，县人民政府应当及时通报相邻区域的同级人民政府及其生态环境部门。

突发环境事件涉及港澳台单位（机构）和人员，或境外单位（机构）和人员，要立即向县政府外事部门进行汇报，并根据需要逐级报国务院办公厅。

4.2.3 信息发布

通过县政府授权发布，以发新闻稿、接受记者采访、举行新闻发布会、组织专家解读等方式，借助电视、广播、报纸、互联网等多种途径，主动、及时、准确、客观向社会发布突发环境事

件和应对工作信息，回应社会关切澄清不实信息，正确引导社会舆论。信息发布内容包括事件原因、污染程度、影响范围、应对措施、需要公众配合采取的措施、公众防范常识和事件调查处理进展情况等。

当发生跨行政区域突发环境事件时，应将应急处置信息通报相关行政区政府部门后，同时上报市生态环境局，及时按要求和权限发布信息。

涉及军队的信息，由军队有关部门审核后发布。

涉外信息发布按有关规定执行。

4.3 现场应急处置

4.3.1 现场应急处置原则

（1）按照“先控制，后处理”的原则，迅速实施先期处置优先控制污染源，尽快阻止污染物继续排放外泄。

（2）尽可能控制和缩小已排出污染物的扩散蔓延范围，把突发环境事件危害降低到最低程度。

（3）依靠科技和专家力量，采取科学有效的措施，尽量避免和减少人员伤亡，确保人民群众生命安全。

（4）应急处置要立足于彻底消除污染危害避免遗留后患。

（5）涉及重点河流水污染事件的，应当结合该河流“一河一策一图”环境应急响应方案开展应急处置工作。

4.3.2 先期处置

涉事企业事业单位在发生突发环境事件后，要立即启动本单位突发环境事件应急预案，指挥本单位应急救援队伍和工作人员营救受害人员，做好现场人员疏散和公共秩序维护；切断和控制

污染源，防止发生次生灾害和危害扩大，尽量降低对周边环境的影响。

接收到事发地乡镇级人民政府突发环境事件相关信息并已核实后，应立即调度物资和社会资源，指挥和派遣相关部门专业应急队伍赶赴现场，果断控制污染源，全力控制事件态势，严防二次污染和次生、衍生事件发生。

4.3.3 现场污染处置

涉事企业事业单位或其他生产经营者应当第一时间开展突发环境事件应急处置工作，结合企业环境应急预案，采取妥善措施，全力控制污染扩散，防止环境影响进一步扩大；

县指挥部应当组织制定环境应急处置方案，采取拦截、控制、降解、稀释和转移等科学方法妥善应对，全力保护环境敏感区域和人群。必要时，采取停产、限产和限排等特殊手段，减轻环境负荷。

4.3.4 应急监测

县指挥部应急监测组负责组织协调突发环境事件现场及周边环境的应急监测工作。

(1) 根据突发环境事件污染物的扩散速度、事件发生地的气象和地域特点，制定应急监测方案，确定污染物扩散范围。视污染物的扩散情况和监测结果的变化趋势可对监测方案进行适时调整。

(2) 优先选用污染物现场快速检测法，当不具备快速检测条件和检测技术时或对污染程度和污染范围进行精确判断时，应尽快将污染物样品送实验室进行分析检测。

(3) 根据监测结果，综合分析突发环境事件污染变化趋势并通过专家咨询和讨论的方式，预测并报告突发环境事件的发展情况和污染物的变化情况，作为突发环境事件应急决策的依据。

4.3.5 人员转移安置

首先组织营救和救治受害人员。根据突发环境事件影响及事发当地的气象、地理环境、人员密集度等，建立现场警戒区、交通管制区域和重点防护区域，确定受威胁人员疏散的方式和途径，及时并有组织、有秩序地疏散转移受威胁人员和可能受影响地区居民，确保生命安全。妥善做好转移人员安置工作，确保有饭吃、有水喝、有衣穿、有住处、有必要的医疗条件。

4.3.6 医学救援

迅速组织当地医疗资源和力量，对伤病员进行诊断治疗，根据需要及时、安全地将重症伤病员转运到有条件的医疗机构救治。指导和协助开展受污染人员的去污洗消工作，提出保护公众健康的措施建议。视情况增派医疗卫生专家和卫生应急队伍、调配急需医药物资，支持事发地开展医学救援工作。禁止或者限制受污染食品和饮用水的生产、加工、流通和食用，防范因突发环境事件造成的集体中毒等。做好受影响人员的心理援助。

4.3.7 维护社会稳定

密切关注受突发环境事件影响地区市场供应情况及公众反映，加强受影响地区社会治安管理，严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌、哄抢救灾物资等违法犯罪行为。加强转移人员安置点、救灾物资存放点等重点地区治安管控。加强对重要生活必需品等商品的市场监管和调控。做好受影响人员与涉事单位、各级人民政

府及有关部门矛盾纠纷化解和法律服务工作，防止出现群体性事件，维护社会稳定。

4.3.8 安全防护

在应急处置过程中，为做好安全防护工作需要紧急调用物资、设备、人员和占用场地的，有关单位和个人应当支持、配合并提供一切便利条件。

(1) 环境应急人员的安全防护

参加应急处置的工作人员，应根据不同类型突发环境事件的特点，配备相应的专业防护设备，采取必要的安全防护措施，并在专业人员的指导下进行工作。

(2) 受威胁群众的安全防护

现场指挥部负责组织受威胁群众的安全防护工作，主要工作如下：

①根据突发环境事件的性质、特点，告知群众应采取的安全防护措施。

②根据事发地的气象、地理环境、人员密集度等，确定群众疏散的方式，指定有关部门组织群众安全疏散撤离。

③根据实际情况，在事发地安全边界以外设立紧急避难场所。

4.4 响应终止

4.4.1 应急终止条件

符合下列条件之一的，即满足应急处置终止条件：

(1) 事件现场得到控制，事件条件已经消除。

(2) 污染源的泄漏或释放已经降至规定限值以内。

(3) 事件所造成的危害已经被基本消除，无继发可能。

(4) 事件现场的各种专业应急处置行动已经无继续的必要。

(5) 采取了一切必要的防护措施以保护公众免受再次危害，并使事件可能引起的中长期影响趋于合理且尽量低的水平。

4.4.2 应急终止的程序

(1) 根据突发环境事件危害监测和初步评估结果，由突发环境事件应急指挥机构决定终止时机。

(2) 突发环境事件应急指挥机构下达应急终止命令。

(3) 应急状态终止后，应立即开展事件损害评估，并转入常态管理。

(4) 根据实际经验，有关类别环境事件专业主管部门负责组织专家对应急预案进行评估，并及时修订环境应急预案。

(5) 参加应急行动的部门负责组织、指导环境应急队伍维护、保养应急仪器设备，使之始终保持良好的技术状态。定期检查应急物资储备情况和相关药品的保质情况。

5 后期处置

5.1 损害评估

突发环境事件应急响应终止后，应及时组织开展生态环境损害评估工作。评估结论作为事件调查处理、损害赔偿、环境修复和生态恢复重建的依据。评估工作情形复杂的，应当委托有关技术机构开展评估工作，评估工作应当于应急处置工作结束后 30 日内完成。评估报告经同级人民政府批准后，评估结论应向社会公开。

5.2 事件调查

按照《突发环境事件调查处理办法》要求，组织开展事件调

查处理。对事发企业事业单位、应急过程中的相关单位和部门的履职情况进行调查，发现违纪行为的，按照规定处理。发现违法行为的，移送司法机关，依法追究 responsibility。

5.3 善后处置

善后处置包括人员安置补偿，征用物资补偿，受污染和破坏的生态环境恢复等事项。

特别重大突发环境事件和重大突发环境事件按照省人民政府要求，做好善后处置工作；在充分利用社会资源仍不能彻底消除污染隐患、恢复受污染和破坏的生态环境、确保当地环境安全的情况下，应逐级向上级政府请求支援。

5.4 应急过程评价

突发环境事件现场处置结束后，县人民政府应组织开展应急过程评价，对环境应急的实际效果及产生的社会影响、公众反映等情况开展评估，形成总结报告或案例分析材料。

6 应急保障

6.1 预案保障

根据国家相关法律法规要求，各责任主体组织制订、完善各类突发环境事件应急预案，做到责任落实、组织落实、方案落实、保障落实。

6.2 队伍保障

县及各乡镇级人民政府（含经济开发区）突发环境事件应急相关部门要建立专业应急救援队伍；大中型化工企业以及危险化学品运输单位应建立消防、防化队伍；同时依托社会力量组建志愿者队伍，并接受有关部门专业培训和组织管理。

6.3 物资保障

县及乡镇级人民政府（含经济开发区）突发环境事件应急处理机构应当针对本地区、本部门特点，有计划、有针对性地配置应急装备和物资，并建立环境应急物资储备库。加强环境应急物资储备信息化建设，建立环境应急物资数据库，对辖区应急物资储备信息进行动态管理，各应急物资储备管理单位应对所储备的应急物资进行定期检查、维护和补充，确保应急物资的正常使用。县及各乡镇级人民政府（含经济开发区）可以采用社会化应急物资储备，与有关企业签订合同，保障应急物资、生活必需品的生产和供给。

6.4 资金保障

县及各乡镇级人民政府（含经济开发区）要保障突发环境事件应急指挥系统建设及运行、应急物资储备、应急装备配备、应急技术支持、应急处置培训及演练等的资金需求，保障突发环境事件处置经费，建立应急处置经费快速拨付机制。

6.5 技术保障

县指挥部办公室建立环境应急专家、危险化学品、应急物资、典型案例等信息库；县生态环境局建立常备专家队伍，为突发环境事件预防和应急处置工作提供有力的技术支撑。

6.6 医疗卫生保障

县及各乡镇级人民政府（含经济开发区）以上地方人民政府及其卫健部门应当掌握本辖区内的医疗卫生资源信息，制定区域医疗卫生规划，指导医疗卫生机构做好医疗救治准备，建设专业救治机构网络，组建专业救治队伍，配备相应的医疗救治设施设

备、药品和器械，提高突发环境事件的应急医疗救治能力。

6.7 交通运输保障

发生较大突发环境事件后，由公安机关、交通管理部门负责组织协调，对事故现场进行道路交通管制，保障运送应急救援人员、物资器材所需的车辆和道路的畅通；必要时依法对相关道路采取交通管制措施。交通运输部门负责应急物资、器材和人员运送及时到位，满足应急处置工作需要；必要时，协调市指挥部根据应急需要及时协调铁路和交通运输等部门提供交通运输保障。

6.8 通信保障

各级环境应急相关专业部门要建立和完善环境安全应急指挥系统、环境应急处置部门联动系统和环境安全预警系统。完善公用通信网络及各部门、单位已有的信息传输渠道，配备必要的通讯器材和通信技术力量，保持信息报送设施，特别是现场应急通信系统性能完好，确保突发环境事件应急指挥部、现场应急救援指挥部及现场各专业应急组之间的联络畅通。

6.9 基本生活保障

事发地县及各乡镇级人民政府（含经济开发区）负责提供应急避难需要的场所，保障转移群众和救援人员所需的食物、饮水供应，提供临时居住场所及其他生活必需品。

6.10 部门联动保障

建立完善部门联动机制，有关部门在接到突发事件报告后，如果判断可能引发突发环境事件，要及时通报生态环境部门。实行信息共享，充分发挥部门专业优势，共同应对突发环境事件。建立健全社会应急动员机制，充实救援队伍，提高公众自救、互

救能力。

6.11 法律保障

对各类突发环境事件应急处置，依法进行，依法规范，建立健全应对处置突发环境事件的制度体系，制定有关预警、应急、救援、善后等方面的地方性行政规章，推动突发环境事件应急处置逐步走上规范化、制度化、法治化轨道。

6.12 宣传培训演练

6.12.1 宣传教育

县人民政府及相关部门应加强生态环境保护有关法律法规和政策的宣传，普及突发生态环境事件预防和应急救援基本知识，增强公众防范意识和责任意识，提高公众自救、互救能力，鼓励公众及时报告突发生态环境事件。

宣传主管机构负责组织教育、文化、广播电视等部门通过广播、电视、报刊、互联网等媒体以及校园、广场宣传活动、发放有关手册等多种形式开展宣传活动。

6.12.2 培训

县生态环境局应组织有关部门、单位和相关人员开展突发生态环境事件应急培训，增强应对突发生态环境事件的能力。

6.12.3 演练

按照本预案的要求定期组织不同类型的环境应急演练，提高防范和处置突发环境事件的技能，增强实战能力。县生态环境局统筹全县应急演练工作，负责应急演练的规划、组织协调、考核评估与综合管理，检查指导本县综合应急演练工作，并定期组织本县跨部门、跨行业（领域）的应急演练。

为检验新修订《彰武县突发环境事件应急预案》的科学性、可行性和可操作性，建议对彰武县突发环境事件应急处置开展桌面推演。推演过程应充分验证应对突发环境事件的指挥决策、部门联动、专家研判、快速处置等工作的协调性、科学性。

事故发生与信息报告、联动处置与污染控制、应急终止与新闻发布、善后处置等科目依次进行。为达到检验预案、磨合机制、锻炼队伍及宣传教育的预期的目的，对防范突发环境事件处置起到很好的示范作用。要充分考虑到突发环境事件的复杂性，相关部门要认真总结演练成效，客观评估存在的不足，将演练成果应用到日常工作实践中去，不断提高突发事件的科学应对能力，确保在突发事件发生后科学处置、及时应对。

彰武县相关部门和有关单位负责本系统、本领域、本部门、本单位的应急演练工作（包括桌面推演及现场演练），并加强对各乡镇政府和基层单位应急演练工作的指导，每年组织开展综合应急演练或单项应急演练；各乡镇政府负责本地区应急演练的综合管理工作，每年组织开展综合应急演练。

应急演练包括规划与计划、准备、实施、评估总结和改进五个阶段。通过应急演练，发现和解决应急工作中存在的问题，落实岗位责任，熟悉应急工作的指挥机制和决策、协调、处置程序，评价应急准备状态，培训和检验应急队伍的快速反应能力，提高各部门之间协调配合和现场处置能力，检验应急预案的可行性并改进完善。

7 奖励与责任追究

7.1 奖励

在突发环境事件应急工作中，有下列情形之一的单位和个人，应依据有关规定给予奖励：

- （1）出色完成突发环境事件应急处置任务，成绩显著的；
- （2）在突发环境事件应急处置中，使国家、集体和人民群众的生命财产免受或减少损失的；
- （3）对突发环境事件应急工作提出重大建议，实施效果显著的；
- （4）有其他特殊贡献的。

7.2 责任追究

在突发环境事件应急工作中，有下列行为之一的，按照有关法律和规定，对有关责任人视情节和危害后果，由其所在单位或上级机关给予行政处分；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任：

- （1）不认真履行生态环境法律法规，而引发突发环境事件的；
- （2）不按照规定制定突发环境事件应急预案，拒绝承担突发环境事件应急义务的；
- （3）不按规定报告、通报突发生态环境事件真实情况的，信息报告不及时，漏报、误报、瞒报事件信息，造成重大影响的；
- （4）拒不执行突发环境事件应急预案，不服从命令和指挥，或在事件应急响应时临阵脱逃的；
- （5）盗窃、贪污、挪用突发环境事件工作资金、装备和物资

的；

(6) 阻碍突发环境事件应急工作人员依法执行任务或者进行破坏活动的；

(7) 散布谣言、扰乱社会秩序的；

(8) 有其他对突发环境事件应急工作造成危害的。

8 监督考核工作机制

县级人民政府及其职能部门负责落实突发环境事件应急预案体系中规定的职责，逐步建立对各级环境应急机构的设置情况、环境应急预案的执行情况、工作制度和 work 程序的建立与执行情况、队伍建设和人员培训与考核情况等的监督、检查和考核机制。

9 附则

9.1 名词术语解释

突发环境事件：是指由于污染物排放或自然灾害、生产安全事故等因素，导致污染物或放射性物质等有毒有害物质进入大气、水体、土壤等环境介质，突然造成或可能造成环境质量下降，危及公众身体健康和财产安全，或造成生态环境破坏，或造成重大社会影响，需要采取紧急措施予以应对的事件，主要包括大气污染、水体污染、土壤污染等突发性环境污染事件和辐射污染事件。

应急处置：针对可能或已发生的突发环境事件需要立即采取某些超出正常工作程序的行动，以避免事件发生或减轻事件危害。

先期处置：突发环境事件发生后在事发地第一时间采取的紧急措施。

后期处置：突发环境事件应急响应结束后，为使生产、工作、生活、社会秩序和生态环境恢复正常状态采取的一系列措施。

应急监测：在环境应急状态下，为发现和查明环境污染情况和污染范围而进行的环境监测，包括定点监测和动态监测。

9.2 预案管理

由县生态环境局负责本预案的编制、解释和日常管理，并组织预案宣传、培训和演练；在法律法规、应急组织机构及其职责发生重大调整、演练中发现重大问题的，应根据实际情况，适时组织评估和修订。各成员单位可根据本预案制定相关保障方案或预案。

各乡镇级人民政府（含经济开发区）参照本预案，制定本行政区域突发环境事件应急预案。

9.3 预案实施

本预案自发布之日起实施。

- 附件：
- 1.突发环境事件分级标准
 - 2.彰武县突发环境事件信息接报表
 - 3.彰武县突发环境事件应急指挥部成员名单
 - 4.彰武县突发环境事件应急指挥部成员单位联系方式
 - 5.突发环境事件应急工作流程

附件 1 突发环境事件分级标准

一、特别重大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为特别重大突发环境事件：

- 1.因环境污染直接导致 30 人以上死亡或 100 人以上中毒或重伤的；
- 2.因环境污染疏散、转移人员 5 万人以上的；
- 3.因环境污染造成直接经济损失 1 亿元以上的；
- 4.因环境污染造成区域生态功能丧失或该区域国家重点保护物种灭绝的；
- 5.因环境污染造成设区的市级以上城市集中式饮用水水源地取水中断的；
- 6.Ⅰ、Ⅱ类放射源丢失、被盗、失控并造成大范围严重辐射污染后果的；放射性同位素和射线装置失控导致 3 人以上急性死亡的；放射性物质泄漏，造成大范围辐射污染后果的；
- 7.造成重大跨国境影响的境内突发环境事件。

二、重大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为重大突发环境事件：

- 1.因环境污染直接导致 10 人以上 30 人以下死亡或 50 人以上 100 人以下中毒或重伤的；
- 2.因环境污染疏散、转移人员 1 万人以上 5 万人以下的；
- 3.因环境污染造成直接经济损失 2000 万元以上 1 亿元以下的；
- 4.因环境污染造成区域生态功能部分丧失或该区域国家重点保护野生动植物种群大批死亡的；

5.因环境污染造成县级城市集中式饮用水水源地取水中断的；

6.Ⅰ、Ⅱ类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致3人以下急性死亡或者10人以上急性重度放射病、局部器官残疾的；放射性物质泄漏，造成较大范围辐射污染后果的；

7.造成跨省级行政区域影响的突发环境事件。

三、较大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为较大突发环境事件：

1.因环境污染直接导致3人以上10人以下死亡或10人以上50人以下中毒或重伤的；

2.因环境污染疏散、转移人员5000人以上1万人以下的；

3.因环境污染造成直接经济损失500万元以上2000万元以下的；

4.因环境污染造成国家重点保护的动植物物种受到破坏的；

5.因环境污染造成乡镇集中式饮用水水源地取水中断的；

6.Ⅲ类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致10人以下急性重度放射病、局部器官残疾的；放射性物质泄漏，造成小范围辐射污染后果的；

7.造成跨设区的市级行政区域影响的突发环境事件。

四、一般突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为一般突发环境事件：

1.因环境污染直接导致3人以下死亡或10人以下中毒或重伤的；

2.因环境污染疏散、转移人员5000人以下的；

3.因环境污染造成直接经济损失500万元以下的；

4.因环境污染造成跨县级行政区域纠纷，引起一般性群体影响的；

5.IV、V类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致人员受到超过年剂量限值的照射的；放射性物质泄漏，造成厂区内或设施内局部辐射污染后果的；铀矿冶、伴生矿超标排放，造成环境辐射污染后果的；

6.对环境造成一定影响，尚未达到较大突发环境事件级别的。

上述分级标准有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

附件 2 彰武县突发环境事件信息接报表

突发环境应急事件初报单				
发生事 故单位	名称		联系人	
	地址		联系电话	
事件 简 要 情 况	事故类型			
	主要污染物		数量	
	发生时间及地点	年 月 日 时 分 地点		
	事故发生原因			
	现场情况			
	监测数据			
	已采取的措施			
	人员伤亡现状			
已知或预期的环境风险：				
饮用水水源地等环境敏感点受影响情况				
事故经过描述：				
事件发展趋势				
拟采取的措施以及下一步工作建议				
恢复期的初步判断：				
报告人姓名		联系电话		
单位及职务		报告时间		

记录人：

时间：

附件 3 彰武县突发环境事件应急指挥部成员名单

彰武县突发环境事件应急指挥部成员名单

总 指 挥： 彰武县人民政府县长

副总指挥： 彰武县政府分管副县长
彰武县生态环境局局长

成 员： 彰武县委宣传部分管日常工作副部长
彰武县发展改革局局长
彰武县卫健局局长
彰武县工业和信息化局局长
彰武县公安局局长
彰武县财政局局长
彰武县应急管理局局长
彰武县住房和城乡建设局局长
彰武县农业农村局局长
彰武县交通运输局局长
彰武县水利局局长
彰武县自然资源局局长
彰武县教育局局长
彰武县民政局局长

彰武县市场监督管理局局长

彰武县气象局局长

彰武县文化旅游和广播电视局局长

彰武县人力资源和社会保障局局长

彰武县委网信办主任

彰武县人民政府副主任

彰武县通信管理办公室主任

彰武县消防救援支队支队长

彰武水务集团有限责任公司董事长

国网辽宁省电力有限公司彰武供电公司负责人

彰武县经济技术开发区管理委员

彰武县 24 个乡镇党政主要负责人

附件 4 阜新市突发环境事件应急指挥部成员单位联系方式

序号	成员单位名称	联系电话	传真
1	县委宣传部	2817477	2817477
2	县委网信办	2508226	2815561
3	县人民政府办公室	2811766	2816732
4	县发展和改革局	2196770	2815022
5	县教育局	6010073	6010050
6	县工业和信息化局	2822215（工作日白班） 2821062（夜班、节假日）	2822247
7	县公安局	5532470	5532881
8	县民政局	2822027（工作日白班） 5923050（夜班、节假日）	2820394
9	县财政局	2825069（工作日白班） 2824121（夜班、节假日）	3387342
10	县人力资源和社会保障 保障局	2680000（工作日白班） 2686710（夜班、节假日）	2680015
11	县自然资源局	2195174（工作日白班） 2195145（夜班、节假日）	2195145
12	县生态环境局	7739912（工作日白班） 7710105（夜班、节假日）	7739912
13	县住房和城乡建设局	2825780（工作日白班） 3308055（夜班、节假日）	2825780
14	县交通运输局	6626989（工作日白班） 13841885688（夜班、节假日）	6626985
15	县水利局	2285949	6526369
16	县农业农村局	2822337（工作日白班） 2116507（夜班、节假日）	3336330
17	县卫健局	2260000	2260000
18	县应急管理局	2287110	3996119 3886119
19	县市场监督管理局	6691509	6325677
20	县通信管理办公室	18904180032	/
21	县消防救援支队	0418119	2281119

序号	成员单位名称	联系电话	传真
22	县文化旅游和广播电视局	5558010（工作日） 5558041（节假日）	5558010
23	县气象局	2286406	2286406
24	彰武水务集团有限责任公司	6532240	6532199
25	国网辽宁省电力有限公司彰武供电公司	18304182782	5512365
26	经济开发区管委会	2288172	2288358
27	24个乡镇人民政府办公室		
28			

注：座机电话默认区号 0418。

附件 5 突发环境事件应急工作流程

