

彰武县重污染天气应急预案

（征求意见稿）

目录

1 总则	2
1.1 编制目的	2
1.2 编制依据	3
1.3 适用范围	3
1.4 预案体系	3
1.5 工作原则	4
2 组织机构与职责	4
2.1 县重污染天气专项应急指挥部	4
2.1.1 县重污染天气专项应急指挥部组成	4
2.1.2 县重污染天气专项应急指挥部办公室	4
2.2 县重污染天气专项应急指挥部成员单位职责	5
3 应急准备	8
3.1 编制应急减排清单	8
3.1.1 动态管理减排清单	8
3.1.2 严格落实减排比例	9
3.2 实行差异化应急管控	9
3.2.1 重点行业企业	9
3.2.2 保障类企业及工程	10
3.2.3 小微涉气企业	10
3.3 精准制定应急减排措施	10
4 预警监测	11
4.1 监测预报	11
4.1.1 监测	11
4.1.2 预报	11
4.1.3 会商	11
4.2 预警分级	11
4.3 预警发布	12
4.3.1 预警信息发布	12
4.3.2 预警发布要求	13
4.4 预警调整与解除	13
5 应急响应	14
5.1 响应级别	14
5.2 分级响应	14
5.2.1 III级响应	14
5.2.2 II级应急响应	15

5.2.3 I 级应急响	16
5.3 信息报送	16
5.4 应急响应的级别调整与终止	17
5.5 后期评估	17
5.6 责任追究	17
6 预案管理	17
6.1 预案备案	17
6.2 预案宣传	18
6.3 预案演练	18
6.4 预案培训	18
7 保障措施	18
7.1 组织保障	18
7.2 经费保障	18
7.3 物资保障	19
7.4 信息联络保障	19
8 附则	19
8.1 预案实施时间	19
8.2 预案解释权	19
8.3 名词解释	20

1 总则

1.1 编制目的

为有效应对重污染天气，健全彰武县重污染天气应急响应机制，提高预警、应对能力，及时、科学、有效地控制、降低或消除重污染天气造成的不利影响，巩固空气质量改善

成果，保障人民群众身体健康，推动经济和社会绿色高质量发展。根据国家和省、市有关规定要求，结合我县实际，制定本预案。

1.2 编制依据

根据《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国突发事件应对法》《辽宁省突发事件应对条例》《生态环境部关于进一步优化重污染天气应对机制的指导意见》《辽宁省突发事件总体应急预案》《阜新市突发事件总体应急预案》《阜新市重污染天气应急预案》等有关规定，制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用彰武县内发生的重污染天气预警和应急响应工作。因沙尘、山火、局地扬沙、国境外传输等因素和臭氧污染造成的重污染天气，不纳入预警应急范畴。

本预案所指重污染天气，是指根据《环境空气质量指数(AQI) 技术规定(试行)》(HJ633-2012)，环境空气质量指数(AQI) 大于 200，即空气环境质量达到 5 级(重度污染)及以上污染程度的大气污染。

1.4 预案体系

彰武县重污染天气应急预案体系包括:县重污染天气应急预案、县重污染天气应急指挥部各成员单位重污染天气应急保障预案、各乡镇人民政府重污染天气应急保障实施方案及重点企业重污染天气应急响应操作方案。

在重污染天气应急期间，各单位严格按照《彰武县重污染天气应急预案》要求，对照《彰武县重污染天气应急减排项目清单》内容，迅速启动应急响应。

1.5 工作原则

以人为本，预防为主，属地管理，部门联动，分级预警、差异管控，信息公开、社会参与。

2 组织机构与职责

2.1 县重污染天气专项应急指挥部

县政府成立彰武县重污染天气专项应急指挥部（以下简称县专项应急指挥部），负责统一组织领导和指挥协调全县重污染天气应对工作。

2.1.1 县重污染天气专项应急指挥部组成

县专项应急指挥部指挥长由分管生态环境工作的副县长担任，副指挥长由县政府办主任和市生态环境局彰武县分局主要负责同志担任，成员包括：县委宣传部、县教育局、县工业和信息化局、县公安局、县财政局、市生态环境局彰武县分局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县农业农村局、县卫健局、县应急管理局、县文旅广电局、县气象局、国网辽宁省电力有限公司彰武供电公司、各乡镇政府和经济开发区管委会负责同志。根据工作需要，可增加有关单位负责人为县专项应急指挥部成员。

2.1.2 县重污染天气专项应急指挥部办公室

县专项应急指挥部办公室设在市生态环境局彰武县分

局，为县专项应急指挥部办事机构，办公室主任由市生态环境局彰武县分局局长兼任。办公室主要职责：适时修订《彰武县重污染天气应急预案》，按程序报县人民政府同意后发布实施；负责应急指挥部的日常工作，负责落实重污染天气应急协调工作及各成员单位开展重污染天气应对工作；按照市级要求，及时提出预警建议；根据市专项应急指挥部授权，负责县级重污染天气预警信息的发布与解除；完成市专项应急指挥部交办的其他工作。

2.2 县重污染天气专项应急指挥部成员单位职责

（1）县委宣传部：负责指导重污染天气应对信息管理工作。

（2）县教育局：负责制定重污染天气中小学校和幼儿园减少户外活动及停课实施方案，指导和督促各类教育机构做好健康防护工作；完成县专项应急指挥部交办的其他工作，及时汇总报告相关工作信息。

（3）县工业和信息化局：负责督促辖区内企业落实各项减排措施；会同生态环境局督查、检查各乡镇、经济开发区对工业企业应采取停产减排、限产等应急措施落实情况，负责协调工业企业错峰生产；完成县专项应急指挥部交办的其他工作，及时汇总报告相关工作信息。

（4）县公安局：负责采取机动车临时限行、禁行措施，配合生态环境部门加大对机动车大气污染物排放的监督检查；在重污染天气发生时采取停止所有大型户外活动的应急

措施；完成县专项应急指挥部交办的其他工作，及时汇总报告相关工作信息。

（5）县财政局：负责县级重污染天气预防、应对、处置和相关部门应急能力建设、应急物资储备等经费保障；完成县专项应急指挥部交办的其他工作，及时汇总报告相关工作信息。

（6）阜新市生态环境局彰武县分局：承担县专项应急指挥部办公室职责；根据监测数据信息，会同县气象局开展重污染天气会商，提出预警建议；组织开展重污染天气应急响应工作督导检查，对应急减排工作实施清单式管理，对国家规定的大气污染重点行业企业实行绩效分级，指导有关企业制定重污染天气应急响应实施方案；协调县专项应急指挥部成员单位开展联动；完成县专项应急指挥部交办的其他工作，及时汇总报告相关工作信息。

（7）县住房和城乡建设局：负责监督和指导各乡镇对建筑施工工地采取停止土石方作业、洒水降尘等应急措施；对露天烧烤，在人口集中地区焚烧沥青、油毡、橡胶、皮革、垃圾、落叶、祭祀用品等产生有毒有害烟尘、恶臭气体的违法行为进行查处；完成县专项应急指挥部交办的其他工作，及时汇总报告相关工作信息。

（8）县交通运输局：指导和督促在机动车限行、禁行时加大公共交通运输力保障力度，配合县公安局做好禁行和限行工作；完成县专项应急指挥部交办的其他工作，及时汇总

报告相关工作信息。

（9）县农业农村局：负责指导和监督各乡镇政府实施秸秆离田、农作物秸秆综合利用，降低秸秆露天焚烧隐患；完成县专项应急指挥部交办的其他工作，及时汇总报告相关工作信息。

（10）县卫健局：负责制定重污染天气应急诊疗实施方案，组织协调各医疗机构有针对性地做好相关医疗救治工作；加强对特殊人群的健康防范指导，组织开展防病知识宣传；完成县专项应急指挥部交办的其他工作，及时汇总报告相关工作信息。

（11）县应急管理局：负责指导企业做好应急响应期间的安全生产，避免安全生产事故的发生；完成县专项应急指挥部交办的其他工作，及时汇总报告相关工作信息。

（12）县文旅广电局：负责协调广播电视台做好重污染天气应急工作宣传及信息发布工作；完成县专项应急指挥部交办的其他工作，及时汇总报告相关工作信息。

（13）县气象局：负责对气象状况进行监测与预测，及时提供气象服务信息，联合市生态环境局彰武县分局开展城市重污染天气预警和报送重污染天气预警信息，为应对重污染天气提供决策支撑，并在有条件的情况下实施人工影响天气作业，减缓重污染天气污染程度；完成县专项应急指挥部交办的其他工作，及时汇总报告相关工作信息。

（14）国网辽宁省电力有限公司彰武供电公司：按照政

府相关部门提供的限产停产企业名单，配合各乡镇进行电量监测，为政府部门进一步处理做支撑；完成县专项应急指挥部交办的其他工作，及时汇总报告相关工作信息。

（15）各乡镇政府、经济开发区管委会：负责本行政区域重污染天气应对的组织领导和应急处置工作，成立重污染天气应急组织机构，督促辖区内重点企业制定重污染天气应急响应操作方案，并落实和实施本预案规定的各项应急响应措施。经济开发区应编制重污染天气应急预案，明确管理实施流程，落实责任主体和部门分工，确保预案措施可操作，企业减排措施具体可行，考核问责机制健全，做到“一区一案、一厂一策”。

根据应急处置工作需要，相关部门按照县专项应急指挥部的要求，开展应对工作。

3 应急准备

3.1 编制应急减排清单

3.1.1 动态管理减排清单

各部门应及时修订更新应急减排措施清单，按要求上报县专项应急指挥部办公室，应急减排清单应包括但不限于工业源、扬尘源和移动源等清单。充分利用排污许可证管理信息，对涉气企业污染源进行排查，确保应纳尽纳。避免对居民供暖锅炉和对当地空气质量影响小的生活服务业采取停限产措施。

3.1.2 严格落实减排比例

各部门要认真核算应急减排基数和各级别预警条件下工业源、扬尘源和移动源等清单的应急减排比例，确保满足应急减排要求，实现预期应急减排效果。城市全社会二氧化硫（SO₂）、氮氧化物（NO_x）、颗粒物（PM）、挥发性有机物（VOCs）等主要污染物在Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级应急响应下，减排比例应分别达到 10%、20%、30%以上，各部门可根据实际调整 SO₂ 和 NO_x 的减排比例，但二者减排比例之和在Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级应急响应下，不应低于两者总量的 10%、20%和 30%。

3.2 实行差异化应急管控

3.2.1 重点行业企业

按照生态环境部《重污染天气重点行业应急减排措施制定技术指南（2020 年修订版）》（以下简称《指南》）和《重污染天气重点行业绩效分级及减排措施补充说明》以及相关标准明确的行业企业，在重污染天气应急响应期间，根据企业绩效等级实施差异化管控，评为 A 级和引领性的企业，可自主采取减排措施。重点行业范围按照生态环境部最新要求实施动态调整。

3.2.2 保障类企业及工程

保障类企业包括涉及居民供电、供暖、承担生活垃圾或危险废物集中处置等保民生企业，战略性新兴产业、新兴产业等工业企业，重点出版物印刷企业、群众生活保障企业、重点外贸出口企业及其他保障类企业，在重污染天气应急响应期间仅准许从事特定保障任务的生产经营。

保障类工程包括保障民生、保障城市正常运转等重大工程项目，在重污染天气应急响应期间应符合建筑工程绿色施工规范相关环保要求。

3.2.3 小微涉气企业

对于非燃煤、非燃油，污染物组分单一、排放的大气污染物中无有毒有害及恶臭气体、污染物年排放总量 100 千克以下的小微涉气企业（对于季节性生产企业，应按上述要求以日核算排放量），在满足城市总体减排要求的情况下，可不采取停限产措施。

3.3 精准制定应急减排措施

工业企业减排措施应以停止排放污染物的生产线或主要产排污环节（设备）为主，对不可临时中断的生产线或生产工序，应当根据季节特点指导企业预先调整生产计划，确保预警期间能够落实减排措施。避免对非涉气工序、生产设施采取停限产措施，确保应急管控措施精准到位，降低对企业正当生产经营的影响。减排措施应确保符合安全生产相关要求。

4 预警监测

4.1 监测预报

4.1.1 监测

县生态环境局和县气象局分别负责环境空气质量监测和气象状况观测，共同负责数据收集处理、研判等工作并及时报送有关信息，为预报、会商、预警提供决策依据。

4.1.2 预报

县生态环境局和县气象局组织彰武生态环境监测中心、县气象台根据气象条件变化趋势，结合实时环境空气质量及本地涉气污染源情况，对未来 7 天城市环境空气质量进行预报。

4.1.3 会商

彰武生态环境监测中心会同县气象台开展重污染天气预报会商工作。预报未来可能出现重污染天气时，应及时对重污染天气的持续时间、影响范围、污染程度等情况进行会商；重污染天气应急响应期间，加密会商频次，必要时请专家参与会商；预报未达到重污染天气但实际出现重污染天气时要及时会商。依据会商情况及时提出预警信息发布及调整、解除建议报县专项应急指挥部办公室。

4.2 预警分级

重污染天气预警统一以空气质量指数（AQI）为预警分级指标，按连续 24 小时（可以跨自然日）均值计算。按照重污染天气发展趋势和严重性，将重污染天气预警分为 3 个

级别，由轻到重分别为黄色预警、橙色预警、红色预警。

黄色预警：预报 $AQI > 200$ 或日 $AQI > 150$ 持续 48 小时及以上，未达到高级别预警条件；

橙色预警：预报 $AQI > 200$ 持续 48 小时或日 $AQI > 150$ 持续 72 小时及以上，未达到高级别预警条件；

红色预警：预报 $AQI > 200$ 持续 72 小时且日 $AQI > 300$ 持续 24 小时及以上。

除以上预警等级之外，需注意当预测 AQI 日均值 > 200 持续一天（24 小时）时，随空气质量预报信息发布健康防护提示性信息。

当市重污染天气应急指挥部办公室发布预警信息时，我县应按照预警信息及时启动相应级别响应，开展县域应急联动。

4.3 预警发布

4.3.1 预警信息发布

重污染天气应急响应启动实行分级管理。

黄色预警由县专项应急指挥部办公室主任签发。

橙色预警由县专项应急指挥部办公室根据彰武生态环境监测中心及气象部门提供的空气质量预报（如遇疑难组织专家会商）提出启动意见，由县专项应急指挥部副指挥长签发。

红色预警由县专项应急指挥部办公室根据彰武生态环境监测中心及气象部门提供的空气质量预报（如遇疑难组织

专家会商)提出启动意见,由县专项应急指挥部指挥长签发。

县专项应急指挥部办公室根据省级、市级预警启动指示,可直接向县专项应急指挥部各成员单位下达重污染天气预警发布及应急响应启动指令,不再另行报批。

预警信息发布的内容包括重污染天气可能持续的时间、污染程度、防范建议及措施等。预警信息发布后,各部门及乡镇政府及其相关部门要通过电视、广播、网络、短信等途径告知公众采取健康防护措施,指导公众出行或调整其他相关社会活动。新闻媒体、电信运营商要按照当地政府或预警发布部门要求,及时、无偿向社会公开发布预警信息。任何单位和个人不得擅自向社会发布重污染天气预警信息。

4.3.2 预警发布要求

当预测到未来空气质量可能达到预警启动条件时,根据上级部门工作要求,县专项应急指挥部办公室原则上要提前48小时及以上发布预警信息,预警发布主体、发布渠道等按照彰武县重污染天气应急预案要求操作。当预测发生前后两次重污染天气,且间隔时间未达到36小时,应按一次重污染天气从高等级应对。

4.4 预警调整与解除

根据县专项应急指挥部工作要求,预警信息发布后,当空气质量预测结果或监测数据达到更高预警等级时,要及时提高预警等级;当预测未来空气质量改善,且将持续36小时及以上时,应降低预警等级或解除预警,并提前发布信息。

调整与解除预警信息需向市专项应急指挥部办公室报备。

5 应急响应

5.1 响应级别

应急响应分为三个等级，由低到高依次为Ⅲ级应急响应、Ⅱ级应急响应、Ⅰ级应急响应。

5.2 分级响应

当发布黄色预警时，启动Ⅲ级应急响应。

当发布橙色预警时，启动Ⅱ级应急响应。

当发布红色预警时，启动Ⅰ级应急响应。

5.2.1 Ⅲ级响应

Ⅲ级响应启动后，应当采取下列措施：

（1）公众防护措施。提醒儿童、老年人和呼吸道疾病患者等易感人群避免户外活动。组织中小学、幼儿园停止室外活动。

（2）建议性污染减排措施。倡导公众尽量减少能源消耗，尽量乘坐公共交通出行；驻车及时熄火，减少车辆原地怠速排放。倡导公众绿色消费，单位和公众尽量减少含挥发性有机物的涂料、油漆、溶剂等原材料及产品的使用。提高道路机扫率，尽量减少人工清扫。

（3）强制性污染减排措施。

工业源减排措施。执行我县重污染天气应急预案、工业源应急减排清单确定的黄色预警减排措施。

扬尘源减排措施。执行我县扬尘源应急减排清单确定的

黄色预警减排措施。

移动源减排措施。未安装密闭装置易产生遗撒的煤炭、渣土、砂石料等运输车辆禁止上路。除城市运行保障车辆和执行特种任务车辆外，城市主城区、县城区内限制三轮汽车、拖拉机、国四及以下排放标准重型和中型柴油货车等通行。

其他减排措施。严禁秸秆焚烧、严控露天垃圾焚烧、禁止烟花爆竹燃放。

5.2.2 II级应急响应

II级应急响应启动后，在执行III级应急响应措施的基础上，采取下列措施：

（1）公众防护措施。停止举办大型群众性户外活动。

（2）建议性污染减排措施。城市主干道和易产生扬尘路段在道路日常保洁、洒水的基础上，每天增加洒水降尘作业频次（结冰期等特殊气象情况除外）。

（3）强制性减排措施。

工业源减排措施。执行我县重污染天气应急预案、工业源应急减排清单确定的橙色预警减排措施。

扬尘源减排措施。执行我县扬尘源应急减排清单确定的橙色预警减排措施。

移动源减排措施。矿山（含煤矿）、物流（除民生保障类）等涉及大宗物料运输（日载货车辆进出20辆次以上）的单位禁止使用国四及以下排放标准重型载货汽车（含燃气）进行运输（特种车辆、危化品车辆除外）。施工工地、工业

企业厂区、工业园区、物流园等停止使用国二及以下排放标准非道路移动机械（紧急检修作业机械除外）。除城市运行保障车辆和执行特种任务车辆外，县城区内应禁止三轮汽车、低速载货汽车、拖拉机、国四及以下排放标准重型和中型柴油货车通行。

5.2.3 I 级应急响

I 级应急响应启动后，在执行 II 级应急响应措施的基础上，采取下列措施：

（1）公众防护措施。在教育主管部门指导下，根据实际情况采取弹性教学等措施。接到红色预警且 $PM_{2.5}$ 日均值达到 500 时，学校可采取停课措施。

（2）强制性减排措施。

工业源减排措施。执行我县重污染天气应急预案、工业源应急减排清单确定的红色预警减排措施。

扬尘源减排措施。执行我县扬尘源应急减排清单确定的红色预警减排措施。

移动源减排措施。采取限制部分机动车行驶等更加严格的移动源管控措施。

5.3 信息报送

重污染天气应急响应期间，县专项应急指挥部各成员单位要于每日 10 时前将前日应急响应情况报县专项应急指挥部办公室。

5.4 应急响应的级别调整与终止

应急响应等级与预警级别相互对应，并同步启动、同步调整级别、同步终止，预警解除的同时终止应急减排措施。应急响应等级可以高于预警级别，并同步启动，可提前调整级别、延迟终止。

5.5 后期评估

应急响应终止后的 3 个工作日涉及到的成员单位应按照应急响应采取措施、人员物资到位情况和应急措施实施效果，减排项目清单、实施方案和操作方案的完备性等内容进行评估，形成报告上报县重污染天气应急指挥部办公室。

5.6 责任追究

加强对相关职能部门应对重污染天气履职情况的监督，对因工作不力、效率低下、履职缺位或慢作为不作为等导致未能有效应对重污染天气的，依规依纪依法处理。

强化企业主体责任，对应急响应期间未落实应急减排措施要求、自动监测数据造假、生产记录造假的，严格依法追究责任。

6 预案管理

6.1 预案备案

经济开发区重污染天气应急预案应报县专项应急指挥部办公室备案，有关部门重污染天气应急响应专项实施方案及各乡镇重污染应急机构应向县专项应急指挥部办公室备案。重点行业企业重污染天气应急响应实施方案，应向属地

生态环境部门报备。

6.2 预案宣传

县专项应急指挥部及各成员单位要利用互联网、电视、广播、报刊等新闻媒体及网络平台，加大对预案以及重污染天气预警信息和应急响应措施的宣传，引导公众在日常生产生活中主动参与污染减排，倡导低碳生活、绿色消费。

6.3 预案演练

原则上每年采暖季之前组织开展一次应急演练，重点检验重污染天气预警信息发布、应急响应措施落实、监督检查执行等情况，演练后及时总结评估，进一步完善应急机制和措施。

6.4 预案培训

县专项应急指挥部办公室要加强重污染天气应对培训，提高重污染天气应对工作的针对性和有效性。县专项应急指挥部各成员单位要围绕落实职责和加强监管开展培训，确保应急时监督执法到位。

7 保障措施

7.1 组织保障

县专项应急指挥部办公室统一指挥，加强调度督导，对各成员单位重污染天气应急实施方案组织落实情况进行监督，并对重污染天气应对情况进行抽查。

7.2 经费保障

全县各级政府要确保重污染天气应对资金投入，为重污

染天气应急预案及减排清单修编、绩效分级、监测预警、应急处置、应急基础设施建设、运行和维护以及应急技术支持等各项工作提供经费保障。

7.3 物资保障

全县各级重污染天气专项应急机构要制订应急期间应急仪器、车辆、人员防护装备调配计划，明确各项应急物资的储备维护主体、种类与数量。各有关部门要根据各自职能分工，配备种类齐全、数量充足的应急仪器、车辆和防护器材等硬件装备，做好日常管理和维护保养，确保重污染天气应对工作顺利开展。

7.4 信息联络保障

各乡镇政府及有关部门要建立重污染天气应急值守制度，健全通信和信息保障机制，明确重污染天气应急负责人和联络员，并保持 24 小时通信畅通，保证应急信息和指令及时有效传达。

8 附则

8.1 预案实施时间

本预案自印发之日起施行。《彰武县重污染天气应急预案（2019 年修订）》同时废止。

8.2 预案解释权

本预案由彰武县重污染天气专项应急指挥部办公室负责解释，并根据相关法律法规及有关规定，结合工作实际及时修订。

8.3 名词解释

AQI: 空气质量指数 (Air Quality Index), 定量描述空气质量状况的无量纲指数, 具体计算方式参见《环境空气质量指数 (AQI) 技术规范 (试行)》(HJ633-2012)。

重污染天气: AQI>200, 空气质量指数级别达到五级及以上的污染天气。

应急减排清单: 为有效落实应急预案, 而事先编制的含有差别化减排措施和减排量的污染源减排清单。