

# 以优化营商环境为基础全面 深化改革的实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记在辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神，按照《中共彰武县委办公室印发〈关于以优化营商环境为基础全面深化改革的实施方案〉的通知》（彰委办发【2018】81号）和中共彰武县委全面深化改革领导小组办公室下发的关于印发《彰武县〈关于以优化营商环境为基础全面深化改革的实施方案〉任务分解和责任分工》的通知的要求，结合我局实际，制定如下实施方案。

## 一、总体要求

1、指导思想。习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上发表重要讲话，提出以优化营商环境为基础全面深化改革的要求，指明了依靠深化改革破解突出矛盾、完善体制机制的前进方向，明确了“三个下功夫”是优化营商环境、全面深化改革的着力点，“五个有利于”是优化营商环境、全面深化改革的关键点和落脚点，习近平总书记的重要讲话思想深刻、内涵丰富、针对性强，必须准确领会、学深悟透，把握核心要义，以强烈的责任感和使命感助力我县加速赶超、富民升位。

2、基本原则。深刻认识解放思想、锐意进取、深化改革、破解矛盾对于加快彰武加速赶超、富民升位的重要意义，

深刻把握优化营商环境对于完善体制机制的重要基础性作用，围绕补齐“四个短板”、推进“六项重点工作”，切实在谋划改革发展思路上下功夫，在解决突出矛盾问题上下功夫，在激发基层改革创新活力上下功夫，进一步深化供给侧结构性改革，加快培育经济增长新动能，激发各类市场主体活力，增强人民群众获得感，调动保护广大干部群众积极性，做实改革举措，提高改革效能，释放改革活力。

3、工作目标。大力推进简政放权，全面实施“证照分离”改革，建立健全市场主体诚信档案，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制。全面实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实，支持民营经济发展。强化事中事后监管，加强和创新“双随机、一公开”等监管方式，建立目录管理和审批、监管信息“双告知”“双反馈”机制。到2020年，关键环节改革工作取得突破性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度保障，发展活力和创新活力进一步增强。打造公平透明的营商环境和“亲”“清”政商关系，积极推进“法治彰武”、“诚信彰武”建设。

## 二、主要任务

1、构建“亲”“清”新型政商关系。深入落实《辽宁省优化营商环境条例》，对标国内、省内先进地区，完善营商环境建设的制度举措，努力打造一流的营商环境。强化“人人皆为环境”意识，深入开展“转变机关作风，优化营商环境”活动，完善项目制度，提高审批效率，全面推行首问负



责制，一次性告知制，切实加强工作效率，完善各项工作制度，进一步畅通营商环境问题投诉渠道，对企业、群众反映突出的“办事难”问题，加大整改力度，争做优化营商环境的排头兵。

2、大力推进简政放权。持续深入推进“放管服”改革，结合一体化平台建设，不断完善权责清单，简化企业登记审批，优化投资项目审批服务，实现各类投资审批在线并联办理，深入推进审批服务便民化，实现审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”。全面实施“证照分离”改革，完善事中事后监管，加强和创新“双随机、一公开”等监管方式，建立目录管理和审批、监管信息“双告知”“双反馈”机制。规范执法程序、行为和自由裁量权，推进严格公正规范文明执法，进入园区执法经园区同意后到营商局备案具体执法日期及检查对象。

3、加强政务服务标准化建设。全面推进“一网、一门、一次”改革，构建优质高效利企便民的政务服务体系。推进线上“一网通办”，深度融入我县“互联网+政务服务”体系，到2019年底，网上政务服务平台全面覆盖，政务服务事项网上可办率不低于70%。推进线下“只进一扇门”，到2019年底，除特殊事项外，基本实现政务服务事项进驻综合性实体政务大厅“应进必进”。推进企业、群众“最多跑一次”，大幅压减办事环节、流程和时限。

4、助力“诚信彰武”建设。健全完善县级公共信用信

息平台，探索开展个人信用体系建设相关工作，建立健全市场主体诚信档案，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制。加大项目落地后续保障服务，杜绝重建轻管思想，着力打造诚信机关，强化履约监督，全力打造亲商、清商、安商的良好环境。

5、降低制度性交易成本。严格执行减税降费政策，确保应减必减、应降必降。破除中介服务垄断，规范中介服务收费。开展涉企收费专项检查，加大对乱收费、乱罚款查处整治力度。推动交通物流融合发展，加强城乡物流配送网络节点建设，降低物流成本。

6、大力支持民营经济发展。进一步放开民营资本投资领域，放宽市场准入限制，全面实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实。发展壮大一批主业突出、核心竞争力强的民营企业集团和龙头企业，大力推进“个转企”“小升规”“大做强”等重点工作，大力推行“六个零服务法”，努力做到政府承诺零失信、投资彰武零请客、证照办理零烦恼、建设经营零干扰、用工融资零顾虑及企业服务零距离。推动民营企业建立现代企业制度，引导民营企业提升中高层管理人员素质。

### 三、保障措施

1、加强组织领导。各室要切实提高政治站位，把以优化营商环境为基础全面深化改革工作摆在事关我局各项重点工作快速发展的重要位置来抓，加强统筹谋划，推动工作



落实。各室主任要带头履职尽责，确保任务落实到位。

2、明确责任分工。各室要按照职责和任务分工，对涉及本部门的工作制定具体措施，明确工作目标，认真抓好落实，各室要加强沟通协调，相互支持，密切配合，共同完成好各项工作任务。

3、强化督查落实。责任领导要根据本方案确定的目标任务，定期对个责任部门的工作进展情况进行督查，对督查发现的问题要列出清单、挂账整改、跟踪落实，确保各项工作能够按照县委、县政府的要求按时完成。

4、按时上报。按照彰武县委全面深化改革领导小组要求，请各室于每月 10 日前上报相关工作的进展情况，年底前提交本年度工作报告。联系人：包涵，电子邮箱：14641495@qq.com。

附件：彰武县市场监督管理局《关于以优化营商环境为基础全面深化改革的实施方案》任务分解和责任分工表

彰武县市场监督管理局《关于以优化营商环境为基础全面深化改革的实施方案》任务分解和责任分工表

目标任务		工作措施	责任部门	责任领导	完成时限
加快转变政府职能，全力优化营商环境	大力推进简政放权	全面实施“证照分离”改革。	行政审批室	王春平	12月底前
		完善事中事后监管，加强和创新“双随机、一公开”等监管方式，建立目录管理和审批、监管信息“双告知”“双反馈”机制。	政策法规室	刘刚	12月底前取得实效并长期推进
			行政审批室	王春平	
	加快推进“诚信阜新”建设	健全完善县两级公共信用信息平台，探索开展个人信用体系建设相关工作，建立健全市场主体诚信档案，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制。	市场规范管理室	王春平	12月底前取得实效
深化金融体制改革	降低制度性交易成本	破除中介服务垄断，规范中介服务收费。	价格监督检查和反不正当竞争室	刘军	12月底前
		开展涉企收费专项检查，加大对乱收费、乱罚款查处整治力度。	价格监督检查和反不正当竞争室	刘军	12月底前
大力壮大民营企业	大力支持民营企业发展	进一步放开民营资本投资领域，放宽市场准入限制，全面实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实。	行政审批室	王春平	12月底前
		发展壮大一批主业突出、核心竞争力强的民营企业集团和龙头企业，大力推进“个转企”“小升规”“大做强”等重点工作。	市场规范管理室	王春平	12月底前取得实效