

彰武县非煤矿山生产安全事故 应急预案

彰武县人民政府
二〇二四年三月

目录

1 总则	1
1.1 编制目的	1
1.2 编制依据	1
1.3 适用范围	1
1.4 工作原则	2
1.5 事故分级	2
1.6 应急预案体系与衔接	3
1.7 县内矿山企业基本情况及危险性分析	4
1.7.1 县内矿山企业基本情况	4
1.7.2 主要危险性分析	4
2 组织机构及职责	9
2.1 组织体系	9
2.2 组织机构	10
2.3 职责	10
2.3.1 应急指挥部工作职责	10
2.3.2 应急指挥部办公室工作职责	11
2.3.3 应急指挥部工作小组及职责	12
2.3.4 应急救援专家组	13
2.3.5 各乡镇政府职责	14
2.3.6 生产经营单位职责	14
3 事故信息报告	14
3.1 事故报告程序	14
3.2 事故报告内容	15
4 预防与预警	15
4.1 预测预警	15

4.2	报警	16
4.3	应急处置	16
4.4	信息监测与报告	17
4.4.1	通讯	17
4.4.2	警报与紧急公告	17
5	应急响应	18
5.1	预案启动	18
5.1.1	I 级响应	18
5.1.2	II级响应	18
5.1.3	III级响应	19
5.1.4	IV级响应	19
5.2	应急指挥部响应	20
5.3	指挥与协调	20
5.4	现场紧急处置	21
5.5	应急人员的安全防护	22
5.6	信息发布	22
5.7	应急结束	23
6	后期处置	23
6.1	善后处理	23
6.2	调查评估	24
6.3	奖励与责任追究	24
7	应急保障	24
7.1	通信与信息保障	24
7.2	应急队伍保障	25
7.3	交通运输保障	25
7.4	医疗卫生保障	25

7.5 治安保障	26
7.6 技术支持保障.....	26
7.7 资金和物资保障.....	26
7.8 宣传、培训和演练.....	27
8 附则.....	27
8.1 预案管理与更新.....	27
8.2 本预案与其他预案的关系	28
8.3 宣传培训	28
8.4 应急演练	28
8.5 预案解释部门.....	29
8.6 预案实施时间.....	29
9 附件.....	30
9.1 县委、县政府各部门、机构职责	30
9.2 矿山生产安全事故应急机构通讯联络方式.....	33
9.3 主要应急队伍.....	35
9.4 应急专家名单.....	37
9.5 矿山生产安全事故应急救援组织体系图.....	38
9.6 矿山生产安全事故应急处置流程图.....	39

彰武县非煤矿山生产安全事故应急预案

1 总则

1.1 编制目的

为规范全县矿山事故应急处置和分级响应，科学、及时有效实施应急救援，最大限度地减少人员伤亡和财产损失，保障人民群众生命安全、社会稳定及经济社会安全可持续发展。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国矿山安全法》《生产安全事故应急条例》《生产安全事故报告和调查处理条例》《辽宁省安全生产条例》《生产安全事故应急预案管理办法》《彰武县突发事件总体应急预案》《彰武县生产安全事故灾难应急预案》等法律法规及有关规定，制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于彰武县行政区域内矿山企业发生的生产安全事故应对工作：

1.3.1 行政区域内发生的IV级（一般事故）及其以上矿山生产安全事故。

1.3.2 超出企业应急处置能力，或者跨行政区域的矿山生产安全事故。

1.3.3 其他需要启动本预案进行处置的矿山生产安全事故。

1.4 工作原则

1.4.1 以人为本，安全第一。把保障人民群众的生命安全和身体健康放在首位，切实加强应急救援人员的安全防护，最大限度地减少事故灾难造成的人员伤亡、危害、财产损失。

1.4.2 统一领导，分级管理。在县政府统一领导下，各地区和有关部门按照各自职责和权限，负责矿山生产安全事故的应急管理和应急处置工作。

1.4.3 依法依规，科学处置。遵循科学原理，充分发挥专家的作用，实现科学决策；依靠科技进步，不断改进和完善应急救援的装备、设施和手段；依法规范应急救援工作，确保预案的科学性、针对性和可操作性；避免发生次生、衍生事件。

1.4.4 预防为主，平战结合。贯彻落实“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，坚持事故应急与预防相结合。做好应对事故的物资和经费准备及相关工作准备，加强培训演练，做到常备不懈。

1.4.5 公开透明，正确引导。及时、准确、全面发布事故信息，组织新闻媒体采访、报道事故发展及处置情况，正确引导社会舆论。

1.5 事故分级

根据矿山生产安全事故的性质、严重程度、可控性、

影响范围、危险状态等因素，将矿山生产安全事故分为 I 级（特别重大事故）、II 级（重大事故）、III 级（较大事故）、IV 级（一般事故）四级：

1.5.1 I 级（特别重大事故）。是指可造成 30 人以上（以上含本数，下同）死亡，或者 100 人以上重伤，或者 1 亿元以上直接经济损失的事故；

1.5.2 II 级（重大事故）。是指可造成 10 人以上 30 人以下（以下不含本数，下同）死亡，或者 50 人以上 100 人以下重伤，或者 5000 万元以上 1 亿元以下直接经济损失的事故；

1.5.3 III 级（较大事故）。是指可造成 3 人以上 10 人以下死亡，或者 10 人以上 50 人以下重伤，或者 1000 万元以上 5000 万元以下直接经济损失的事故；

1.5.4 IV 级（一般事故）。是指可造成 3 人以下死亡，或者 10 人以下重伤，或者 1000 万元以下直接经济损失的事故。

1.6 应急预案体系与衔接

彰武县矿山生产安全事故应急预案体系包括：

1.6.1 本预案是在《彰武县突发事件总体应急预案》和《彰武县生产安全事故灾难应急预案》框架内，应对矿山生产安全事故的专项预案。

1.6.2 县内矿山企业制定的矿山生产安全事故应急预案，应与本预案相衔接。

1.6.3 现场应急处置方案由矿山企业根据不同事故

类型，针对具体的场所、装置或设施制定具体的应急处置措施，并在彰武县应急管理局备案。

1.7 县内矿山企业基本情况及危险性分析

1.7.1 县内矿山企业基本情况

彰武县现有金属、非金属矿山企业 25 户，其中小型露天采石场 11 户（采矿许可证、安全生产许可证均在有效期内企业 2 户，采矿许可证、安全生产许可证过期企业 7 户，注销采矿许可证企业 2 户）；金属地下矿山企业 1 户（金矿，停产状态，采矿许可证、安全生产许可证已过期，尾矿库 1 座，安全生产许可证在有效期，目前处于停用状态）；硅砂企业 12 户（采矿许可证、安全生产许可证在有效期内企业 2 户，采矿许可证、安全生产许可证过期企业 10 户）；施工企业 1 户，该企业安全生产许可证在有效期内。

1.7.2 主要危险性分析

1.7.2.1 冒顶片帮

地下开采矿山企业在井下巷道的围岩不稳固处，如果未采取必要的支护措施可能发生冒顶片帮事故，可能将井下工作人员困在井下；如果采用空场法采矿，采场留设矿柱不合理导致顶板暴露面积过大，井下进行爆破作业时，采空区的围岩不稳固很可能发生采空区冒顶片帮事故，从而可能导致人员伤亡事故。此外，采空区不及时处理形成的巨大空场一旦发生塌陷，将对井下产生强大的冲击，危害巨大。

1.7.2.2 井下透水事故

透水事故是指导矿井在建设 and 生产过程中，由于防治水措施不到位而导致地表水和地下水通过裂隙、断层、塌陷区等各种通道无控制地涌入矿井工作面，造成作业人员伤亡或矿井财产损失的水灾事故。

透水事故对矿井的危害相当巨大，一旦发生透水事故，如果救援措施不当，不仅会造成井下工作人员的死亡，对矿井的恢复也是相当困难的，带来的经济损失也是相当大的。透水事故不仅在煤矿中常见，在非煤矿山企业也是较常见的。特别在私人经营的矿山企业，安全生产条件不利，工作人员素质偏低，对于透水事故的预兆把握不准，这些都是导致透水事故发生的主要因素。

1.7.2.3 中毒窒息事故

有毒有害气体的生成是导致中毒窒息的根本原因。

井下有毒有害气体主要生成于爆破时的炸药爆炸过程（存在于炮烟之中）以及井下燃烧（含水灾）发生的过程。

炮烟所含有毒有害气体有一氧化碳、二氧化碳、氧化氮、硫化氢、二氧化硫、氨等。

一氧化碳可使人耳鸣、头痛、头晕、“心跳”、呕吐、感觉迟钝、丧失行动能力。严重时，造成呼吸困难、停顿，出现假死。中毒特征是嘴唇呈桃红色，两颊有红色斑点。

二氧化碳会引起咳嗽，头痛，高浓度环境下会使人失

去知觉。

氧化氮可使人眼、鼻、喉产生炎症和充血，咳嗽，吐黄痰，呼吸困难，呕吐，患肺水肿。中毒特征是手指尖和头发呈黄色，潜伏期较长。

硫化氢会使人眼睛红肿，咳嗽，头痛，患急性支气管炎，肺水肿。

二氧化硫可使人窒息。

氨气使人咳嗽、头晕。

通风不良是中毒窒息的触发条件。

井下通风不良（通风系统存在问题），上述有毒有害气体就不能及时、充分地排到地表，而会散发到井下空气中。当井下空气所含有毒有害气体超过最大允许浓度时，将对井下作业人员造成危害，严重时可导致大量的人员伤亡，后果十分严重。

井下采掘工作面是通风相对困难的场所，也是有毒有害气体大量生成的场所。因此，保证局部通风效果是杜绝中毒窒息事故发生的一个重要途径。

井下一旦发生火灾，短时间内产生大量的有毒有害气体（主要为一氧化碳），矿井的通风系统不能及时将其排出。在这种情况下，防止中毒窒息事故发生的唯一途径就是人员沿避灾路线及时撤离至地表。而一旦人员撤离不及时，将造成井下作业人员伤亡的严重后果。

1.7.2.4 提升伤害事故

地下开采矿山企业存在两种提升方式：竖井（盲竖

井）提升和斜井（盲斜井）提升。

1. 竖井（盲竖井）提升

竖井（盲竖井）提升过程中，可能发生坠人、坠物、墩罐、断绳、身体磕碰伤害、过卷、卡罐等事故类型，均可能造成人员伤亡和财产损失。

2. 斜井（盲斜井）提升

斜井（盲斜井）提升过程可能发生跑车、过卷、断绳等事故类型，均可能造成人员伤亡和财产损失的严重后果。

1.7.2.5 爆炸

地下开采矿山企业在生产过程中将广泛利用炸药爆炸释放出的能量掘进井巷子、崩落与破碎矿石。而炸药等爆破器材是危险品，用于矿山生产存在以下危险：

1. 在爆破器材的使用、存放、运送及起爆药包加工过程中，稍有不慎，很容易发生意外爆炸，造成危害。

矿山生产中可能引起爆炸器材意外爆炸、燃烧的能量有以下几种：

机械能：冲击摩擦或挤压等机械能，如凿岩时打残眼使残留的雷管、炸药爆炸；运输雷管、炸药过程中的冲击、震动或摩擦等，可能引起意外爆炸。

热能：明火、吸烟或过热物体等热源可能引爆雷管、炸药或引燃炸药。

爆炸能：雷管、炸药爆炸的爆轰波可能引爆一定距离范围内的雷管、炸药。

为保证安全，必须采取切实有效的措施消除或控制上述引起爆破器材意外爆炸的能量。

2. 在爆破作业中，若违背《爆破安全规程》与操作规程，容易发生伤亡事故。

3. 爆破作业后，尚未入库的剩余炸药等爆破器材若管理不善，一旦流入社会，其后果将是非常严重的，可能导致恐怖袭击事件等突发公共事件。

以上是地下开采矿山企业主要存在的可能造成人员群死群伤和巨大经济损失事故的危险因素，这些危险因素应该引起各地下开采矿山企业和县应急指挥部的高度重视，出现可能发生以上事故的征兆时，各企业在主要负责人的领导下，应迅速采取措施控制事故发展势态，并及时将有关情况上报县应急指挥部。

1.7.2.6 滑坡与坍塌

露天开采矿山企业可能发生滑坡与坍塌的地点主要为露天采场。露天采场由于受地形地貌、自然环境、矿床埋藏条件的制约以及实施开采工艺的需要，在开采过程中，形成具有一定坡度的作业场。开采过程中，上部坡顶的岩体受某种条件（爆破震动、雨水冲刷等）的影响，原有的平衡状态被破坏，稳定性受到影响，很容易发生滑落，大面积的岩体滑落即滑坡，不仅会造成人员伤亡，对露天采场的破坏也是相当严重的。

1.7.2.7 尾矿库溃坝

尾矿库由于管理不善、检查不及时、汇水面积过大

且溢洪设施不畅，在降雨集中的月份，容易发生溃坝事故。尾矿库溃坝是一种危险极为重大的安全事故。该事故一旦发生，就会对周围环境及人员的生命和财产造成严重的危害。坝体溃坝后，伴随着泥石流的发生，往往会造成大面积的房屋、农田淹没或冲毁，河水受到严重污染，造成人员伤亡大、财产损失大、社会影响大。

1.7.2.8 尾矿库滑坡

尾矿库坝体在碾压过程中，由于铺土太厚，坡比过陡，碾压夯实或含水量不符合要求，干重度没有达到设计标准；采用风化程度不同的残积土筑坝时，将粘性土填在坝下部，而上部又填了透水性较大的土料，放尾砂后，背水坡上部湿润饱和；强烈地震；持续的特大暴雨，使坝坡土体饱和或风浪淘刷，使护坡遭到破坏，都可能造成坝体滑坡。尾矿库坝体滑坡往往导致尾矿坝溃坝事故。

2 组织机构及职责

2.1 组织体系

彰武县矿山生产安全事故应急领导机构为彰武县突发事件应急管理委员会（以下简称县应急局）统一领导。彰武县矿山生产安全事故应急指挥部（简称应急指挥部）是一般及以上矿山生产安全事故应急综合指挥机构。

综合协调指挥机构为彰武县矿山生产安全事故应急指挥部办公室（以下简称应急指挥部办公室），应急指挥部办公室下设在县应急管理局，由县应急管理局负责

指导协调全县矿山生产安全事故应急管理具体工作。彰武县政府有关行业主管部门（机构）依据有关法律、法规、规章和各自的职责，负责建立相关专业的指挥机构以及应急联动工作机制，制订、管理并实施本部门相关应急预案，做好相关专业领域的安全生产事故应急处置组织协调工作。

彰武县矿山生产安全事故应急组织体系由彰武县应急局、应急指挥部、应急指挥部办公室、应急救援工作组、乡镇人民政府、生产经营单位组成。

2.2 组织机构

应急指挥部由总指挥、副总指挥、成员单位组成。

总指挥由彰武县人民政府县长担任，副总指挥由分管应急、环保、建设、交通副县长、彰武县公安局局长担任。

应急指挥部成员单位由彰武县应急局、彰武县人民政府办公室、彰武县自然资源局、彰武县住建局、市生态环境局彰武县分局、彰武消防救援大队、彰武县公安局、彰武交警大队、县市场监督管理局、县卫健局、县民政局、供电部门、通讯部门、供水部门等政府相关部门和单位组成。

2.3 职责

2.3.1 应急指挥部工作职责

总指挥职责：负责批准本预案的启动与终止，决策应急救援方案、调配应急资源、调动应急救援队伍，确

定现场应急指挥人员，协调事故应急救援工作等。

副总指挥职责：负责协助总指挥完成事故应急救援指挥、协调工作；接受总指挥的指令，代替总指挥完成事故应急救援指挥工作。

应急指挥部职责：

1. 组织领导矿山生产安全事故应急救援工作，发布应急救援命令。

2. 根据矿山生产安全事故发生情况，统一部署应急工作，并对应急救援工作发生的意外情况采取紧急处置措施。

3. 在彰武县范围内紧急调用各类应急力量、物资和装备。

4. 应急工作结束后，及时总结经验和教训，不断修改和完善应急预案。

应急指挥部成员职责：应急指挥部各成员单位要依据各单位、部门职能，组织协调相关部门完成各项应急救援任务，提供应急救援保障，协助总指挥和副总指挥完成各项应急工作。

2.3.2 应急指挥部办公室工作职责

应急指挥部办公室为日常办事机构，主要职责为：

（1）承担应急指挥部日常工作，受理事故报告并立即上报县应急指挥部；

（2）向县应急指挥部提出启动预案的建议，并做好预案启动前的相关准备工作；

(3) 组织收集、分析有关工作信息，及时上报矿山事故重要信息，组织发布矿山事故预警信息；

(4) 配合有关部门承担矿山事故新闻发布工作；

(5) 完成县应急指挥部交办的其他工作。

2.3.3 应急指挥部工作小组及职责

应急指挥部下设 10 个工作小组，具体承担矿山生产安全事故救援和处置工作。

2.3.3.1 综合协调组：以县应急管理局为主，负责矿山生产安全事故的报告，通知指挥部有关成员单位负责人立即赶赴事故现场，协调各专业处置力量的抢险救援工作，及时向彰武县政府（县应急局）报告事故抢险救援工作进展情况，组织召开事故应急救援现场会议。

2.3.3.2 治安管理组：以县公安局为主，县交通运输局、县城乡执法局等有关部门和事故发生地区乡镇人民政府配合，负责现场警戒、维持秩序、疏导交通、疏散群众安置以及伤亡人员身份确认等工作。

2.3.3.3 事故救援组：以县公安局、县消防救援大队为主，县交通运输局等有关部门和事故发生地区乡镇人民政府配合，组织协调消防及专（兼）职矿山抢险救援队伍开展抢险救援工作。

2.3.3.4 专家技术组：以县应急管理局为主，县公安局等有关部门配合，组织有关技术专家为抢险救援工作提供技术支持和决策建议。

2.3.3.5 医疗救护组：以县卫健局为主，组织具备相

应救治能力的医疗机构，负责遇险人员的抢救和治疗工作。

2.3.3.6 事态监测与洗消组：以市生态环境局彰武县分局、县消防救援大队为主，县气象局、县卫健局等有关部门配合，负责事故现场监测，确定危害区域及危害程度；制定污染物的处置方案并监督实施；预防和处置可能发生的次生事故。

2.3.3.7 后勤保障组：以县交通运输局、县财政局、县民政局为主，组织协调有关部门，落实运输保障和应急物资保障等工作。

2.3.3.8 新闻报道组：由县委宣传部牵头，县公安局、县应急管理局和事故发生地乡镇人民政府、事故发生单位配合，负责组织事故抢险救援信息发布工作。

2.3.3.9 事故调查组：由县应急管理局牵头，县公安局等有关部门配合，进行现场勘察、取证，对事故进行调查处理或配合上级调查组进行调查处理。

2.3.3.10 善后处理组：以县民政局、县财政局、事故发生地乡镇人民政府为主，县人社局等有关部门及事故单位参加，及时、妥善做好事故善后工作。

2.3.4 应急救援专家组

县应急管理局牵头组建矿山事故应急救援专家组，为矿山事故预防、抢险救援工作提供意见和建议。必要时，专家组参与应急救援工作，协助事故现场指挥部研判事故危害发展的趋势、程度，提供应急处置技术方案，

并参与事故调查分析。

2.3.5 各乡镇政府职责

各乡镇人民政府应成立相应的领导机构、办事机构，按照属地管理为主的原则，进一步明确职责，做好本行政区域内矿山生产安全事故应对工作。发生矿山生产安全事故后，所属县乡镇人民政府领导及有关部门负责人应立即赶赴现场进行处置，并根据需要成立本级现场应急救援指挥部，具体指挥、协调现场应急救援工作（在现场应急救援指挥部未开设之前）。主要职责是：负责现场处置、救援、善后、保障工作；及时向彰武县应急指挥部及彰武县应急局办公室报告事态发展及应急救援情况。

2.3.6 生产经营单位职责

生产经营单位是矿山生产安全事故应急管理责任的主体，应采取积极的预防和预警措施，健全应急机制，编制企业矿山生产安全事故应急预案，配备必要的应急资源，落实安全生产责任制和相关安全管理规定，做好矿山生产安全事故的应对工作。发生矿山生产安全事故后应立即启动企业应急预案，负责本单位人员的应急救援、人员疏散、物资转移等工作，组织技术人员研究应急处置措施，协助事故应急救援，做好防灾自救工作，配合政府部门（机构）开展事故应急救援。

3 事故信息报告

3.1 事故报告程序

矿山生产安全事故发生后，事故现场有关人员在确保安全的前提下开展自救，同时要立即报告 110、119 指挥中心和 120 急救中心及单位负责人；事故发生单位的负责人要立即报告事故发生地乡镇人民政府和其他主管行业有关部门；事故发生地接到报告后，要立即报告应急指挥部办公室；应急指挥部办公室接到报告后，要立即报告县政府和县应急局。情况紧急时可以越级上报。

3.2 事故报告内容

3.2.1 矿山生产安全事故发生单位的概况。

3.2.2 矿山生产安全事故发生的时间、地点、类别、简要经过、现场情况等。

3.2.3 矿山生产安全事故可能或已经造成伤亡人数（包括下落不明的人数）和初步估算的直接经济损失。

3.2.4 矿山生产安全事故发生原因的初步判断，采取的措施及事故控制情况。

3.2.5 矿山生产安全事故可能波及或影响范围（厂矿企业、居民区、重要设施等）。

3.2.6 矿山生产安全事故救援所需的专业人员和抢险设备、器材等。

4 预防与预警

4.1 预测预警

乡镇人民政府、生产经营单位应做好生产安全事故的日常监测工作，有可能发生或已经发生安全事故，但尚未发生重大事故时，应及时报告应急指挥部进行应急

处理。

应急指挥部接到可能导致生产安全事故的信息后，要密切关注事态进展，报警得到初步确认后，应立即发出预警信息，及时发布警报，并按照预案做好应急准备和预防工作。同时通知应急指挥部有关部门、单位采取相应行动预防事故发生。

对可能引起周边企事业单位的事故及险情，乡镇人民政府、生产经营单位应及时通知周边企事业单位，尽早处理，避免事故扩大影响。

对可能引发重大事故的险情，或者其他可能引发生产安全事故的重要信息，应急指挥部应当及时上报县政府、县应急局。

4.2 报警

生产安全事故的发生（发现）单位是对事故进行上报的责任单位，发生（发现）人是对事故进行上报的责任人。任何单位和个人对重大事故都不得瞒报、迟报、谎报或者授意他人进行上述违规行为，不得阻碍他人进行真实的报告。

应急总指挥在接到事故报告后，应决定是否启动应急预案，或者采取有效措施，组织抢救，防止事故扩大，减少人员伤亡和财产损失。同时，将事故的情况通报给应急指挥部各成员单位，做好应急准备。

4.3 应急处置

应急指挥部对接报的事故范围和扩展的潜在可能性、

人员伤亡、财产损失以及是否需要外界援助等情况进行事态的初始评估，初步确定应急响应级别。由应急总指挥根据事故发生、发展过程，启动相应级别的预警。

当事故随事态的发展有进一步加重并有蔓延扩大的趋势时，应及时提升预警级别，必要时向上级政府（阜新市政府）求助；当事故危害迅速消除，并不会进一步扩散时，应降低应急响应级别。

4.4 信息监测与报告

4.4.1 通讯

应急指挥部办公室设有应急电话，有关人员保证能够随时取得联系。通过固定电话、移动电话、对讲机等通信手段，保证各有关方面的通信联系畅通。综合协调组负责生产安全事故时的通讯保障工作。

4.4.1.1 保证事故现场与事故应急指挥部的通讯联络，保证应急指挥部与各专业组之间的通讯联络；

4.4.1.2 维护通讯设备、通信系统和通信联络电话，确保通讯设备完好和应急联络号码为最新有效状态；

4.4.1.3 必要时经批准，调用其他部门的通讯工具。

4.4.2 警报与紧急公告

当发生生产安全事故，威胁到公众健康安全和财产损失时，应启动警报系统，向公众发出警报，同时通过各种途径向公众发出紧急公告，主要内容应包括：

4.4.2.1 事故性质及破坏性；

4.4.2.2 事故的影响及预防、控制和自我保护措施；

4.4.2.3 疏散或安全避难指南、注意事项等；

4.4.2.4 根据事故性质、气象条件、地形和原有逃生路线给出疏散的最佳路线。

5 应急响应

5.1 预案启动

根据《生产安全事故报告和调查处理条例》的要求，生产安全事故分为四级：Ⅰ级（特别重大）、Ⅱ级（重大）、Ⅲ级（较大）、Ⅳ级（一般），一般事故由区（县）级人民政府负责调查。安全生产事故应急救援实行分级响应，响应级别从高到低，依次为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级。安全生产事故发生后，按事故级别启动应急预案，组织实施应急救援工作。

5.1.1 Ⅰ级响应

发生或可能发生特别重大生产安全事故时，启动Ⅰ级响应，由国务院或者国务院授权有关部门组织应急响应。应急指挥部及其相关部门、事发地乡镇人民政府迅速启动相关应急预案，全力以赴组织抢险救援，并立即向市委、市政府报告。当发生的事故超出彰武县应急处置能力时，应立即请求市政府协调支援。应急指挥部有关部门逐级上报事故情况，每级上报的时间不得超过1小时。

5.1.2 Ⅱ级响应

发生或可能发生重大生产安全事故时，启动Ⅱ级响应，由辽宁省政府或省政府授权有关部门组织应急响应。

应急指挥部及其相关部门、事发地乡镇人民政府迅速启动相关应急预案，全力以赴组织抢险救援，并立即向市委、市政府报告。当发生的事故超出彰武县应急处置能力时，应立即请求市政府协调支援。应急指挥部有关部门逐级上报事故情况，每级上报的时间不得超过1小时。

5.1.3 III级响应

发生或可能发生较大安全事故时，启动III级响应，由阜新市政府或市政府授权有关部门组织应急响应。应急指挥部及其相关部门迅速启动相关应急预案，全力以赴组织抢险救援，并立即向市委、市政府报告。当发生的事故超出彰武县应急处置能力时，应立即请求市政府协调支援。应急指挥部有关部门逐级上报事故情况，每级上报的时间不得超过1小时。

5.1.4 IV级响应

发生或可能发生一般安全事故时，启动IV级响应，按照本预案要求执行，事发地乡镇人民政府应立即采取先期处置措施，同时向应急指挥部办公室及其有关部门报告。应急指挥部应按照生产安全事故的具体类型，成立事故现场应急指挥部，通知应急指挥部各成员单位，指派有关人员和专业应急救援队伍立即赶赴现场投入应急处置工作，应急指挥部办公室应在1小时内将生产安全事故有关情况上报至县政府、县应急局。

事故超出彰武县应急救援处置能力或事故灾难进一步扩大时，应急指挥部应立即请求市政府协调支持，由

市政府及其有关部门组织应急救援力量和资源赶赴现场进行应急处置。

5.2 应急指挥部响应

应急指挥部办公室接到报告后，要做好事故详细情况和联系方式等信息的了解和记录，对人员伤亡、财产损失以及是否需要外界援助情况进行初步调查、评估、判断，立即建立与事故现场及当地政府、应急救援队伍和应急救援专家等的联系。

5.3 指挥与协调

5.3.1 经应急指挥部总指挥批准，启动矿山生产安全事故应急预案。

5.3.2 通知指挥部成员到达事故现场，指挥部有关成员单位和各应急救援专业组立即按照预案组织力量，配合事故发生地区县政府、单位实施抢险救援。

5.3.3 根据事故情况，应急指挥部办公室开展应急救援协调工作，必要时调用事发地毗邻企业应急救援机构或队伍，或商请矿山专业救援队伍和邻近城市应急救援机构救援队伍增援。

5.3.4 有关应急救援队伍、各应急救援专业组在应急指挥部的统一指挥下，共同实施抢险救援和紧急处置行动，防止次生、衍生事故发生。

5.3.5 督促、指导县内矿山企业建立专（兼）职应急救援队伍或矿山互救网救护队。地方政府和矿山企业加强与相邻矿山应急救援队伍和附近区域应急机构的沟通

与协作，建立长期有效的合作关系。

5.3.6 应急指挥部组织协调有关应急工作。

5.3.7 事故单位和先期到达的应急救援队伍要迅速、有效地实施先期处置。

5.4 现场紧急处置

(1) 现场紧急处置主要依靠当地政府及企业应急处置力量。事故单位负责人要充分利用本单位和就近的社会救援力量，立即组织实施事故的应急救援工作，抢救现场受伤人员。根据矿山事故的危害程度，及时报告当地政府，疏散、撤离可能受到事故波及的人员。

(2) 迅速成立现场指挥部。参加应急救援的队伍和人员在现场指挥部统一指挥、协调下，进行应急救援和处置工作。当地救援力量不足时，现场指挥部应向上级矿山事故应急救援组织提出增援请求。

(3) 建立工作区域。根据矿山事故的危害、天气条件等因素，设立现场抢险救援的安全工作区域。

(4) 危害情况初始评估。对事故的基本情况初始评估，包括事故范围、事故危害扩展的趋势，以及人员伤亡和财产损失情况等。

(5) 判定控制危险源。根据矿山事故的类型，迅速开展必要的技术检验、检测工作，确认危险源的类型和特性，制定抢险救援技术方案，并采取有针对性的安全技术措施，及时控制事故扩大可能，消除事故危害和影响，防止可能发生的次生、衍生事故。

(6)特殊险情的处置。出现急剧恶化的特殊险情时，在充分考虑相关专家意见的基础上，应采取紧急处置措施。

(7)清理事故现场。针对矿山事故对人体、动植物、土壤、水源已经造成和可能造成的危害，迅速采取封闭、隔离、引导岩土崩落等技术措施进行处置，防止次生、衍生事故的发生。

(8)在矿山事故救援过程中，出现继续进行抢险救灾将对救援人员的生命有直接威胁，或造成事故扩大化，或没有办法实施救援，或没有继续实施救援的价值等情况时，经过矿山应急救援专家组充分论证，提出中止救援的意见，报现场指挥部决定。

5.5 应急人员的安全防护

在抢险救灾过程中，专业或辅助救援人员根据矿山事故的类别、性质，采取相应的安全防护措施。所有应急救援工作人员必须佩戴安全防护装备，才能进入事故救援区域实施应急救援工作。地下矿山事故应急救援工作地点要安排专人检测气体成分，保证工作地点的安全。

5.6 信息发布

发生一般及以上矿山事故，在县应急局的指导下，由县委宣传部（县新闻办）负责组织协调信息发布工作。

(1)信息发布时限：对涉及较大以上矿山事故的信息发布，要快速反应，力争在 5 小时内发布权威信息，在 24 小时内举行新闻发布会，并根据工作进展情况，持

续发布权威信息。

(2) 信息发布内容：主要包括矿山事故发生时间、地点、人员伤亡(包括下落不明人员)和财产损失情况、救援进展情况、事故区域交通管制情况以及临时交通措施；事故的危害程度及其次生、衍生灾害的监测和预警情况；事故责任单位基本情况；事故初步原因等。

(3) 信息发布形式：主要包括权威发布、提供新闻稿、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等。

5.7 应急结束

5.7.1 现场应急救援结束应符合下列条件：伤亡人员全部得到救护、安置，失踪人员全部被确认；事故现场危险因素被完全控制或处于相对稳定状态；环境保护符合有关规定。

5.7.2 县政府相关行业主管部门、事故发生地乡镇人民政府事故单位负责矿山事故的善后处置工作，全力消除事故影响，尽快恢复正常秩序，确保社会稳定。

5.7.3 应急救援工作结束后，参加应急救援的部门和单位要认真核对人员，清点救援装备、器材，核算救援费用，整理抢险救援各种资料，及时总结经验教训，完善应急预案。

6 后期处置

6.1 善后处理

善后处理工作由事故发生地政府负责。因救援工作临时征用的房屋、运输工具、通信设备等应当及时归还，

造成损坏或者无法归还的，按照国家有关规定给予适当补偿或者作出其他处理。事故发生地政府应协调事故发生单位妥善处理事故伤亡人员及其家属的救济、补助和赔偿。依据事故调查报告提出整改意见，指导事故发生单位认真做好整改落实和恢复生产等相关工作。

6.2 调查评估

事故调查处理工作按照国家有关规定执行，特别重大、重大矿山事故分别由国务院、省政府或政府授权的有关部门组成调查组进行调查。

较大矿山事故，由市政府或市政府授权有关部门组成调查组进行调查。

一般矿山事故，由事发地的县政府或政府授权有关部门组织调查组进行调查。

一般矿山事故善后处置工作结束后，事故调查组要分析总结评估应急救援经验教训，提出改进应急救援工作的建议，完成应急救援评估报告报送县政府。县政府提出改进应急救援工作的意见，并下发有关单位。

6.3 奖励与责任追究

对参加矿山事故应急救援工作并作出突出贡献的集体和个人给予表彰和奖励。对在矿山事故中，有玩忽职守、失职、渎职等行为，迟报、瞒报、漏报重要情况的有关责任人，依照有关法律、法规和有关规定追究责任。

7 应急保障

7.1 通信与信息保障

7.1.1 应急指挥部成员要建立与县政府相关行业主管部门及人员、专家联系的信息库，有关成员单位负责人要保证联系方式有效畅通。

7.1.2 县政府相关行业主管部门要结合实际，建立矿山救护网兼职救护队及其装备、器材储备信息库；要建立县内医疗网点及最佳医疗救助途径和伤员输送渠道。

7.1.3 矿山企业负责保障本单位应急通信、信息网络的畅通。

7.2 应急队伍保障

7.2.1 矿山企业要建立兼职救护队，有条件的可建立专职救护队，加强救护队员培训，使其掌握必要的救援知识。

7.2.2 比较集中或相邻矿山企业在建立救护队的基础上，要建立互救网救护队。

7.2.3 互救网救护队每年至少进行 1 次集中演练，并赴各矿走访，熟悉各矿的自然条件和采掘状况，为抢险救援做好准备。

7.3 交通运输保障

县政府相关行业主管部门要建立应急交通保障机制，确保能够对事故现场实施交通管制，开设应急救援特别通道，对应急救援交通工具优先安排、优先调度、优先放行，确保抢险救援物资和人员能够安全及时到达，最大程度赢得应急救援时间。

7.4 医疗卫生保障

县政府相关行业主管部门要充分利用当地医疗卫生资源，选择具备条件的医疗单位作为本地区的医疗救护中心，指导、参加矿山生产安全事故的医疗救护工作。

7.5 治安保障

事故发生地乡镇人民政府、县政府相关行业主管部门要负责组织有关部门对事故现场进行治安警戒和治安管理，加强对重点地区、重点场所、重点人群、重要设备的防护保护，维持现场秩序，及时疏散群众。

7.6 技术支持保障

县政府相关行业主管部门要建立矿山应急救援专家库，为应急指挥部制定施救方案、开展应急救援工作提供技术支持。

7.7 资金和物资保障

7.7.1 矿山企业救护队的经费应纳入矿山成本费，专款专用。

7.7.2 矿山救护队的装备、器具、抢险和抢修设备等由矿山负责人负责购置，并责成专人保管、维护。

7.7.3 矿山企业应为救护队成员缴纳人身保险。

7.7.4 抢险救援需紧急征用的装备、器具和物资由各级政府协调有关部门和单位予以征用，必要时由政府相关行业主管部门出面协调解决。征用的装备、器具和物资费用，待抢险救援结束后由各级政府和有关部门协调事故单位予以解决。

7.7.5 发生事故的矿山企业要承担抢险救援的全部

费用。

7.8 宣传、培训和演练

7.8.1 宣传。各级政府宣传部门和矿山企业按照规定向公众和员工说明企业生产过程中发生事故可能造成的危害，广泛宣传应急救援有关法律法规和矿山事故预防、避险、自救、互救常识。

7.8.2 培训。矿山企业应急救援队伍按照有关规定参加业务培训；矿山企业按照有关规定对员工进行上岗前培训和应急救援培训。

7.8.3 演练。矿山企业要制定本单位的应急预案演练计划，根据本单位事故预防重点，每年至少组织 1 次综合应急预案演练或专项应急预案演练，每半年至少组织 1 次现场处置方案演练，演练结束后要及时进行总结并完善预案。

8 附则

8.1 预案管理与更新

应急指挥部办公室负责彰武县非煤矿山生产安全事故应急预案的制定、修改和完善，部门职责或应急资源发生变化，以及实施过程中出现新问题或新情况，应及时修订完善本预案。

本预案有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

应急预案修订要求：

(1) 有关法律、行政法规、规章、标准、上位预案

中的有关规定发生变化的；

（2）应急指挥机构及其职责发生重大调整的；

（3）面临的风险发生重大变化的；

（4）重要应急资源发生重大变化的；

（5）预案中的其他重要信息发生变化的；

（6）在突发事件实际应对和应急演练中发现问题需要作出重大调整的；

（7）应急预案制定单位认为应当修订的其他情况。

8.2 本预案与其他预案的关系

本预案为《彰武县突发事件总体应急预案》的县级专项预案。

当地震、洪水等自然灾害造成矿山次生灾害时，本预案与彰武县各类自然灾害应急预案同时启动。

8.3 宣传培训

县政府、各有关部门（单位）要加大对矿山企业安全生产宣传、教育和培训工作力度，督促落实矿山企业法人安全生产主体责任，不断提高矿山从业人员素质。

矿山企业应加强应急救援教育培训，定期组织开展救援队伍演练，提高从业人员事故应急处置能力。

8.4 应急演练

县应急管理局负责会同有关部门（单位）定期组织本预案应急演练，做好跨部门的协调配合。县应急局要督促指导各乡镇、企业开展应急演练，加强与周边矿山事故应急处置相关机构的交流与合作。

8.5 预案解释部门

本预案由应急指挥部办公室负责解释。

8.6 预案实施时间

本预案自下发之日起施行。

9 附件

9.1 县委、县政府各部门、机构职责

县政府办：负责非煤矿山生产安全事故涉及相关部门、各乡镇人民政府之间的统筹协调事宜。

县应急管理局：负责组织、指导、协调非煤矿山生产安全事故应急救援整体工作；负责一般以上事故信息收集、汇总、报送工作；依法组织指导非煤矿山一般生产安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况。

县委宣传部：负责组织和指导非煤矿山生产安全事故应急救援的新闻发布，正确引导舆论导向。

中国联合网络通信有限公司彰武县分公司、中国移动通信集团辽宁有限公司彰武分公司、中国电信股份有限公司彰武分公司：做好非煤矿山生产安全事故应急处置的通信保障工作。

县公安局：负责事故现场及周边警戒、道路交通管制，相关人员监控，现场秩序维护，遇难者身份鉴定等工作；协助组织围观群众安全疏散。

县自然资源局：根据抢险需要提供事发区域地形图等图纸及地质方面的基础资料。

县卫生健康局：负责调度全县医疗队伍、专家等资源和力量，做好非煤矿山生产安全事故受伤人员救治和

康复；设立临时医疗点，为抢险提供医疗保障服务；按需开展现场救援区域防疫消毒；为受伤人员和受灾群众提供心理卫生咨询和帮助。

县民政局：负责及时将符合条件的受灾人员纳入临时救助或最低生活保障范围；对社会捐助到民政局的资金进行管理使用；做好遇难者遗体的保存、处理和殡葬等善后服务。

县司法局：负责司法行政系统特殊单位及群体的监控和安置；为事故应急救援提供必要的法律支撑服务。

县财政局：负责保障非煤矿山生产安全事故应急处置工作所需经费。

县人力资源和社会保障局：负责协调与非煤矿山生产安全事故有关的工伤认定和工伤保险待遇确定工作。

县交通运输局：负责组织、协调非煤矿山生产安全事故应急处置所需的交通运输保障、各类应急物资、应急救援人员及灾民疏散的运输工作；对阻碍应急救援的路段，负责组织力量进行修复，确保道路畅通。

阜新市生态环境局彰武县分局：负责对非煤矿山发生事故后的环境监测，调查评估事故对环境造成的污染情况，提出具体解决污染的措施建议。

县气象局：负责事故地区天气、气候的监测和预警，提供有关资料分析服务，为抢险工作的决策提供气象依据，必要时组织实施人工影响天气作业。

阜新供电公司彰武分公司：负责恢复受损的电力设

施，保障紧急救助电力供应，保证生产安全事故灾难应急的电力保障和灾后电力设施的恢复工作。

县消防救援大队：配合专业矿山救护队搜救被困群众和受伤人员，参与处置次生灾害以及火灾预防和扑救工作。

各乡镇人民政府：负责建立应急值守机制，及时接收、上报非煤矿山生产安全事故信息，配备专（兼）职工作人员，重点做好非煤矿山事故预警信息传播、组织先期处置和自救互救、信息收集报告、人员临时疏散安置等工作。

事故非煤矿山企业：协助县应急指挥部对非煤矿山事故实施区域控制、人员救助、人员疏散、社会秩序维护、救援物资保障、受灾人员安抚等工作；协助公安、应急管理、市场监管等部门对非煤矿山事故进行调查、取证、处理等工作；负责事故的善后工作，保障事故调查处理不受影响。

其他有关部门根据本部门职责和非煤矿山事故应急处置需要，积极配合县应急指挥部交办的相关工作等。

9.2 矿山生产安全事故应急机构通讯联络方式

单 位	值班室（员）	联系电话
县委值班室	值班室	0418-6949011/6949005
县人民政府办总值班室	值班室	0418-6949118 传真 7735284
县安全生产委员会办公室、县应急管理局值班室	值班室	0418-6940942 传真 6949267
县纪委、监委	值班室	0418-7731473
县委组织部	值班室	0418-6949045
县委宣传部	值班室	0418-6949024
县委政法委	值班室	0418-6949092
县检察院	值班室	0418-6919918
县发展和改革局	值班室	0418-6910685
县工业和信息化局	值班室	0418-6949080
县教育局	值班室	0418-6949820
县委统战部	值班室	0418-6949113
县公安局	值班室	0418-7712156
县民政局	值班室	0418-6949154
县司法局	值班室	0418-3685109
县财政局	值班室	0418-7733813
县自然资源局	值班室	0418-6904208

阜新市生态环境局彰武县分局	值班室	0418-7739912
县住房和城乡建设局	值班室	0418-6949187
县交通运输局	值班室	0418-3683089
县农业农村局	值班室	0418-7734577
县文化旅游和广播电视局	值班室	0418-6949101
县卫生健康局	值班室	0418-6949072
县审计局	值班室	0418-6949211
县市场监督管理局	值班室	0418-7733848
县林业和草原局	值班室	0418-6916802
县信访局	值班室	0418-6949061
县医疗保障局	值班室	0418-6915210
县气象局	值班室	0418-6942954
县水利局	值班室	0418-7735264
共青团县委	值班室	0418-6949039
县总工会	值班室	0418-6949106
县科协	办公室	0418-6905404
县红十字会	值班室	0418-6949236
县妇联	值班室	0418-6949152
县供销社	值班室	0418-7734147
县供电局	值班室	0418-6916942
中国电信彰武分公司	值班室	0418-3682711

中国移动彰武分公司	值班员	18741809998
中国联通彰武分公司	值班室	0418-7732818
中国人寿保险彰武分公司	值班室	0418-3861097
中国人民财产保险彰武分公司	值班室	0418-6940638
彰武县人武部办公室	值班室	0418-6674140
县消防救援大队	值班室	0418-7712891

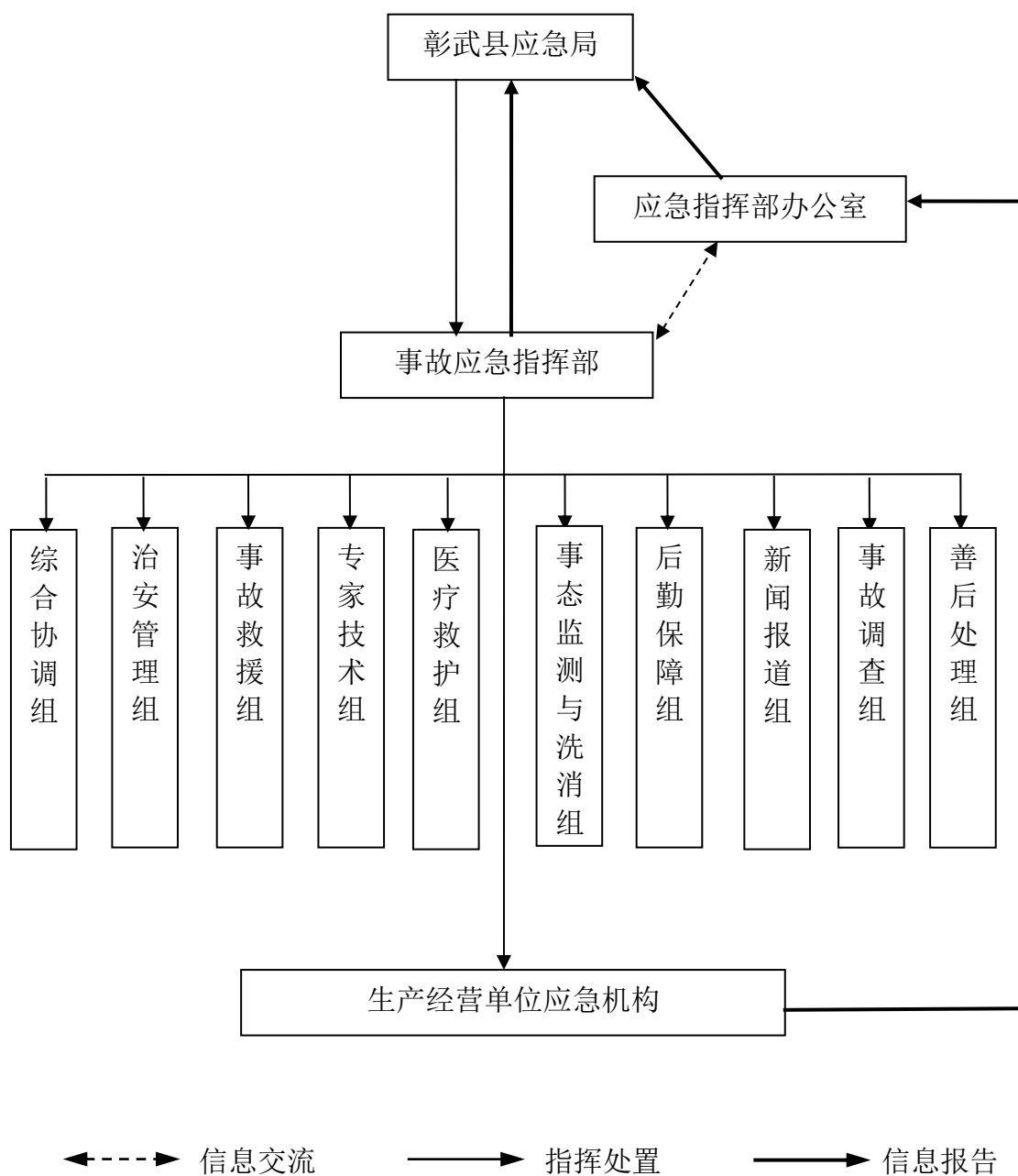
9.3 主要应急队伍

1. 各乡镇人民政府应急救援队伍。
2. 各非煤矿山企业应急救援队伍。

9.4 应急专家名单

序号	姓名	工作单位	职称/职务	专业	联系方式
1	李文增	辽宁省安全科学 研究院	正高级工程师	采矿 工程	13478854583
2	赵增晖	辽宁省安全科学 研究院	副高级工程师	采矿 工程	13555888927
3	李在永	辽宁诺诚安全科 技有限公司	高级工程师	安全 工程	13478118058

9.5 矿山生产安全事故应急救援组织体系图



9.6 矿山生产安全事故应急处置流程图

